



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญและร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๔๕๐๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๗๘๕ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ และร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศ ขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศขอยืนยันความเห็นเดิมที่ได้ให้ไว้เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังความปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยกระทรวงการต่างประเทศสนับสนุนการตรากฎหมายเฉพาะเพื่ออนุวัติการตามอนุสัญญาต่อต้านการทรมาน และการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้ายไม่มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยศักดิ์ศรี (Convention against Torture and Other Cruel Inhuman Treatment or Punishment – CAT) และเพื่อให้สามารถให้สัตยาบันอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการหายสาบสูญโดยถูกบังคับ (The International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance – ICCPED) ได้ เนื่องจากเหตุผล ดังต่อไปนี้

๑.๑ ประเทศต่างๆ และองค์การระหว่างประเทศมักหยิบยกข้อห่วงกังวลกรณีการทรมาน และกรณีการหายสาบสูญโดยถูกบังคับในประเทศไทย โดยที่ผ่านมา รัฐบาลได้พยายามชี้แจงตอบข้อห่วงกังวลดังกล่าวมาโดยตลอด

๑.๒ การตรากฎหมายเฉพาะ และการดำเนินการเพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา ICCPED สอดคล้องกับคำมั่นโดยสมัครใจของไทยที่ได้ให้ไว้ในการนำเสนอรายงานการทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชน ภายใต้กระบวนการ Universal Periodic Review (UPR) รอบแรก ภายใต้คณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ เมื่อปี ๒๕๕๔ พัฒนาการในเรื่องนี้จึงน่าจะส่งผลดีต่อการนำเสนอรายงาน UPR รอบที่ ๒ ของไทย ซึ่งจะมีในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ นครเจนีวา

๒. หลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ได้ผ่านการพิจารณาโดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมถึงคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ด้วยแล้ว นอกจากนี้ ขอยืนยันความเห็นที่ว่า (๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ มิได้เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานรักษาความสงบเรียบร้อยตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓/๒๕๕๘ รวมถึง คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๓/๒๕๕๙ ด้วย และ (๒) การนำหลักการไม่ผลักดันกลับสู่อันตราย (non-refoulement) มาบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติฯ เมื่อร่างพระราชบัญญัติฯ ได้รับความเห็นชอบแล้ว จำเป็นต้องตรวจสอบหรือทบทวนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการตรวจคนเข้าเมือง และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ตลอดจนหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับผู้ลี้ภัยหลบเข้าเมืองหลากหลายกลุ่มให้สอดคล้องกันด้วย

/๓. ประเด็นการ...

๓. ประเด็นการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า อนุสัญญาฯ เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และโดยที่อนุสัญญาฯ เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ดังนั้น ในการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาเข้าผูกพันอนุสัญญาฯ จึงต้องได้รับความเห็นชอบของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยควรเสนอเรื่องขอความเห็นชอบการให้ สัตยาบันอนุสัญญาฯ พร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ในคราวเดียวกัน เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว จึงจะสามารถดำเนินการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ ต่อไปได้ ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณี ของอนุสัญญาฯ ได้ทันที เมื่ออนุสัญญาฯ มีผลใช้บังคับกับประเทศไทย ทั้งนี้ ตามข้อ ๓๙ วรรค ๒ ของ อนุสัญญาฯ กำหนดให้อนุสัญญาฯ มีผลใช้บังคับในวันที่ ๓๐ นับจากวันที่ได้ส่งมอบสัตยาบันสารให้กับ เลขาธิการสหประชาชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม ฝ่ายสิทธิมนุษยชน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔