

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๘/๒๘๐๔



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 7328
รับ.ด.พ.ด. 2559 9:15

๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ และร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๔๕๐๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีข้อเสนอของกระทรวง ยุติธรรม เรื่องการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ (CED) และร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย พ.ศ. นั้น

สำนักงาน ฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ (CED) โดยหลักการของอนุสัญญาฯ เป็นการสร้างหลักประกันเบื้องต้นรองรับการปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งช่วยยกระดับมาตรฐานด้านสิทธิมนุษยชนของไทย ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญในการส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศในเวทีโลก ทั้งนี้ สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ภายใต้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เห็นว่า พระราชกำหนดฯ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติรองรับการจับกุมและควบคุมตัวบุคคลต้องสงสัยไว้อย่างชัดเจน ตลอดจนคุ้มครองพนักงานเจ้าหน้าที่เฉพาะในกรณีที่กระทำการโดยสุจริต ไม่เลือกปฏิบัติ และไม่เกินสมควรแก่เหตุ ซึ่งไม่ขัดแย้งกับหลักการของอนุสัญญาฯ ดังนั้น สำนักงานฯ จึงไม่ขัดข้องในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว อย่างไรก็ตามประเทศไทยมีกฎหมายความมั่นคงสำคัญที่จำเป็นต้องพิจารณาประเด็นผลกระทบเพิ่มเติมจากอนุสัญญาฯ คือ พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงเห็นสมควรขอรับความเห็นจากหน่วยงานที่รับผิดชอบกฎหมายทั้งสองฉบับนี้ เพื่อเพิ่มความรอบคอบรัดกุมในการพิจารณาภาพรวมของข้อเสนอนี้ด้วย

๒. กรณีร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย พ.ศ. ซึ่งกำหนดบทบัญญัติรองรับมาตรการป้องกัน คุ้มครอง และบังคับใช้กฎหมายตามอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรี (CAT) ที่ไทยได้ให้สัตยาบันแล้ว รวมทั้งอนุสัญญาฯ ในข้อ ๑ สำนักงานฯ จึงเห็นด้วยในหลักการของ

ร่างกฎหมายนี้ อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมในประเด็นการรับรองหลักการไม่ผลักดันกลับ (Non-refoulement) ตามมาตรา ๑๔ ว่า ถึงแม้ไทยจะยึดถือและเคารพหลักการไม่ผลักดันกลับ มาโดยตลอด แต่การออกบทบัญญัติรับรองหลักการดังกล่าวอาจส่งผลกระทบในทางปฏิบัติในการ ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยเฉพาะกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง รวมทั้ง อาจกระทบต่อการดำเนินการส่งกลับในกรณีที่บุคคลมีความประสงค์ให้หน่วยงานของรัฐส่งกลับไปยัง ประเทศที่ประเทศไทยเชื่อได้ว่าจะถูกกระทำการทรมาน หรือถูกบังคับให้สูญหายโดยสมัครใจ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบข้อเสนอนี้ ก็อาจมอบให้กระทรวงยุติธรรมหารือกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องในรายละเอียดของประเด็นดังกล่าว เพื่อให้การปฏิบัติในภาพรวมมีความสอดคล้องไม่ขัดกัน ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ทวีป เนตรนิยม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงภายในประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๓๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๖๘