

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๓/๖๐๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19828
วันที่ : ๕8804/59 ลคก
วันที่ : 03 มี.ย. 59 เวลา : 10:51

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๗๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

สพ.รับที่ 161.4
ส.ร.บ. 2559
13.15น.

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - สหราชอาณาจักร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๕๙๒ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อรายงานผลการเจรจา
การบินระหว่างไทย - สหราชอาณาจักร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. ภาพรวมความสัมพันธ์ไทย - สหราชอาณาจักร

๑.๑ ความสัมพันธ์ทวิภาคียังคงมีความแน่นแฟ้นซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานประวัติศาสตร์
ความสัมพันธ์ที่เก่าแก่และมีความร่วมมืออย่างใกล้ชิดในทุกมิติ โดยสหราชอาณาจักรสนใจไทยในฐานะหุ้นส่วน
ทางเศรษฐกิจที่สำคัญและประตูสู่อาเซียน ขณะที่ไทยต้องการอยู่ในความสนใจของสหราชอาณาจักรและ
คงสถานะพันธมิตรใกล้ชิดและหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ เนื่องจากสหราชอาณาจักรเป็นตัวแสดงสำคัญ
ในเวทีระหว่างประเทศ และเป็นหุ้นส่วนเศรษฐกิจอันดับต้น ๆ ของไทยในสหภาพยุโรปเช่นกัน

๑.๒ ในห้วงปีที่ผ่านมา มาตรการสหภาพยุโรป ซึ่งจำกัดการเยือนระดับผู้แทน
ระดับสูงในรัฐบาล แต่ในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสยังคงมีปฏิสัมพันธ์ใกล้ชิด โดยในปี ๒๕๕๙ มีพัฒนาการที่สำคัญ
คือ การหารือเชิงยุทธศาสตร์ไทย - สหราชอาณาจักร (Thailand - UK Strategic Dialogue) ครั้งที่ ๒
ที่กรุงลอนดอน ในวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการทบทวนทิศทางความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือ
ในสาขาที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การศึกษา การกงสุล ความมั่นคงและกลาโหม รวมทั้ง
ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม (วทน.)

๒. ความสนใจและความร่วมมือด้านการบิน/ อากาศยานระหว่างไทยกับสหราชอาณาจักร

๒.๑ การเป็นศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน สหราชอาณาจักรเป็นผู้นำโลกด้าน
เทคโนโลยีอากาศยาน ปัจจุบัน ฝูงบินของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) มีเครื่องบิน Rolls Royce
จำนวน ๒๐๓ เครื่อง (๒ ใน ๓ ของทั้งหมด) บริษัทการบินไทยฯ จึงสนใจที่จะพัฒนาให้ไทยเป็นศูนย์กลาง
ภูมิภาคด้านการซ่อมบำรุงอากาศยาน และอยู่ระหว่างหารือกับบริษัท Rolls Royce เพื่อให้ไทยเป็นศูนย์รับซ่อม
เครื่องบิน Trent 772B และเป็นแหล่งทดสอบเพื่อพัฒนาสายการผลิตเครื่อง Trent XWB ซึ่งจะสามารถ
ทำรายได้ และพัฒนาศักยภาพให้แก่ไทย

๒.๒ การผลิตชิ้นส่วนอากาศยาน อากาศยานเป็นอุตสาหกรรมเป้าหมาย
ที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ต้องการส่งเสริมการลงทุนจากสหราชอาณาจักร
โดยต่อยอดจากการผลิตยานยนต์และชิ้นส่วนที่ไทยเป็นศูนย์กลาง (hub) อยู่แล้ว โดยปีนี้ สกท. มีแผน
จะนำภาคเอกชนไทยไปร่วมงาน Farnborough Airshow ที่สหราชอาณาจักรช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ด้วย

๒.๓ ความสำคัญของกรุงลอนดอนในฐานะศูนย์กลางด้านการบินที่สำคัญอันดับต้น ๆ ของโลก โดยเฉพาะท่าอากาศยาน Heathrow ของสหราชอาณาจักร เป็นศูนย์กลางของโลก (Global Hub) ที่สำคัญในการเชื่อมต่อการบินระหว่างภูมิภาคต่าง ๆ ช่วงเวลา (timeslot) สำหรับเที่ยวบินที่ท่าอากาศยาน Heathrow จึงมีความสำคัญต่อสายการบินอย่างยิ่ง ในส่วนของบริษัทการบินไทยฯ นับเป็นเส้นทางหลักเนื่องจากนักท่องเที่ยวชาวบริติชนิยมเดินทางมาไทยปีละเกือบหนึ่งล้านคน ในขณะที่นักท่องเที่ยวไทยนิยมเดินทางไปสหราชอาณาจักรเป็นอันดับต้น ๆ เช่นกัน (ประมาณ ๑.๔ แสนคนต่อปี)

ล่าสุด บริษัทการบินไทยฯ ได้ขอรับการสนับสนุนจากกระทรวงการต่างประเทศ ในการผลักดันกับฝ่ายสหราชอาณาจักร เพื่อขอให้ Airport Coordinator London/Heathrow Airport (ACL) คินช่วงเวลาเที่ยวบิน TG 917/918 เส้นทางกรุงเทพฯ - ลอนดอน (เที่ยวบินกลางวัน) ซึ่งบริษัทการบินไทยได้ขอยกเลิกไป เมื่อปี ๒๕๕๘ โดยประสงค์จะได้รับอนุญาตให้บินทั้ง ๗ วัน แบบถาวร (ขณะนี้ได้รับอนุมัติ ๕ วัน ต่อสัปดาห์ในภาคฤดูร้อน ปี ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการอนุญาตแบบชั่วคราว คือ เฉพาะฤดูกาลนี้เท่านั้น และตารางการบินแบ่งออกเป็นหลายเวลา) นอกจากนี้ บริษัทการบินไทยฯ ยังมีแผนที่จะเปิดเส้นทางบินไปยังเมืองแมนเชสเตอร์ ในช่วงต้นปี ๒๕๖๐ อีกด้วย

๓. ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

๓.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย - สหราชอาณาจักร ฉบับลงนามย่อ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่การเดินอากาศของไทยและสหราชอาณาจักร ฉบับลงนามย่อ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายในปัจจุบัน และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่

๓.๒ โดยคำนึงถึงความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย - สหราชอาณาจักร ที่ใกล้ชิดและแน่นแฟ้น รวมถึงความสนใจด้านการบินและท่าอากาศยานของไทยต่อสหราชอาณาจักร ซึ่งนับเป็นสาขาที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกันของทั้งสองฝ่าย กระทรวงการต่างประเทศจึงสนับสนุนข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม ต่อร่างความตกลงฯ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ โดยเห็นว่า ความตกลงดังกล่าวจะช่วยเพิ่มพูนความร่วมมือด้านการบินระหว่างสองประเทศในทางที่จะเป็นประโยชน์และสอดคล้องกับความสนใจของไทย

๓.๓ ในกรณีที่รัฐมนตรีเจ้าของเรื่อง ในฐานะหน่วยงานผู้เจรจา ไม่สามารถลงนามร่างความตกลงฯ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ เองได้ และมีความจำเป็นเร่งด่วน กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้องหากจะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามฯ ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ลงนามร่างความตกลงฯ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ มิใช่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศจักดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในร่างความตกลงฯ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของร่างความตกลงฯ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ ว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งด้วย

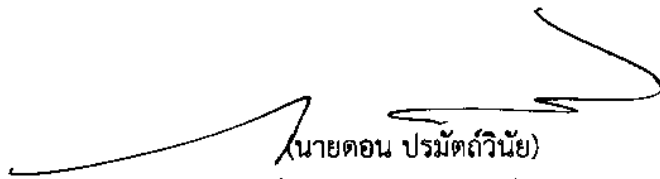
๔. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่ร่างความตกลงฯ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีถ้อยคำ เนื้อหา และบริบท ที่ก่อให้เกิดผลผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างเอกสารทั้งสองฉบับจึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อนึ่ง โดยที่ข้อ ๑๐ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ และข้อ ๒๖ ของร่างความตกลงฯ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฯ และความตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับต่อเมื่อมีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกันแล้ว ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเพื่อยืนยันการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจฯ และความตกลงฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนดำเนินการดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗