

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๒๕๖๓



สวค. ๑๙๙
วันที่ ๑๑.๓.๕๙
เวลา ๑๘.๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ด ๗๔๔๗ ล๐๐๓
รับที่ ๑๑ พ.ค. ๒๕๕๙ (๒.๑)

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขอรับจัดสรรงบกลางสำหรับการชำระเงินทุนงวดแรกในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียและการสงวนสิทธิไม่ยกเว้นภาษีจากคนชาติในส่วนของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑ ๖๐)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๘/๑๖๓๘๖ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การขอรับจัดสรรงบกลางสำหรับการชำระเงินทุนงวดแรกในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียและการสงวนสิทธิไม่ยกเว้นภาษีจากคนชาติในส่วนของประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงการคลังว่า นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๐๒๗,๐๕๐,๐๐๐ บาท (สองพันยี่สิบเจ็ด ล้านห้าหมื่นบาทถ้วน) เพื่อชำระเงินทุนงวดแรกสำหรับการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB) จำนวน ๕๗.๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (คิดอัตราแลกเปลี่ยน ๓๕.๕ บาท ต่อ ๑ ดอลลาร์สหรัฐ) แล้ว และขอให้ สศค. เสนอเรื่องดังกล่าวต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นกรณีที่มีวงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอกรอบเงินสำหรับการลงทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย ตามสัดส่วนที่ประเทศไทยได้รับจัดสรรตามขนาดเศรษฐกิจแบบเต็มจำนวน พร้อมทั้งให้กระทรวงการคลังเสนอร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ. ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาโดยเร็วต่อไป

/๑.๒.๒ ต่อมา...

๑.๒.๒ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑) เห็นชอบข้อบทของความตกลงว่าด้วยธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Articles of Agreement of the AIIB) ที่ประเทศไทยได้ลงนามแล้ว และเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว พร้อมทั้งให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ตาม ๑.๑ และเมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติเห็นชอบข้อบทของความตกลงฯ แล้ว ให้กระทรวงการคลังเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

๒) เห็นชอบการให้สัตยาบันข้อบทของความตกลงฯ ที่ลงนามไปแล้ว หลังจาก ที่ร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสารเพื่อให้ กระทรวงการคลังดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๒.๓ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติให้ความเห็นชอบ ข้อบทของความตกลงฯ ดังกล่าว และต่อมาเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ ในการพิจารณาวาระที่ ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นดำเนินการตามแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อ คณะรัฐมนตรี และให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าวก่อนเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรี ที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบเพื่อส่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ข้อบทของความตกลงว่าด้วยธนาคาร AIIB ได้มีผลใช้บังคับแล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ และธนาคาร AIIB ได้มีพิธีเปิดทำการอย่างเป็นทางการ รวมถึงการประชุมสภาผู้ว่าการครั้งแรก และการประชุม คณะกรรมการครั้งแรก เมื่อวันที่ ๑๖-๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งประเทศไทยได้เข้าร่วมในฐานะผู้สังเกตการณ์ เนื่องจาก ยังไม่ได้ให้สัตยาบันและเข้าร่วมเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งอย่างเป็นทางการ โดยธนาคาร AIIB มีกำหนดจัดการประชุมประจำปี ครั้งแรก (1st Annual Meeting) ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเข้าเป็นสมาชิกโดยสมบูรณ์ และมีสิทธิออกเสียงในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของธนาคาร AIIB จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการกระบวนการภายใน เพื่อให้สามารถให้สัตยาบันต่อข้อบทของความตกลงฯ ก่อนการประชุมประจำปีครั้งแรกของธนาคาร AIIB ในเดือน มิถุนายน ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ การขอรับจัดสรรงบกลางเพื่อชำระเงินทุนงวดแรก เนื่องจากธนาคาร AIIB มีกำหนดจัด การประชุมประจำปี (Annual Meetings) ครั้งแรกในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ โดยในการประชุมครั้งนี้จะมีการแต่งตั้ง กรรมการ (Director) ชุดแรกอย่างเป็นทางการ ซึ่งในกลุ่มออกเสียงที่ประเทศไทยร่วมอยู่เห็นพ้องในเบื้องต้นให้ กรรมการมาจากประเทศไทย อย่างไรก็ตาม หากประเทศไทยไม่สามารถเข้าเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งได้ทันก่อนการประชุม ดังกล่าว ประเทศไทยจะต้องขอสลับบาระในการดำรงตำแหน่งกับประเทศอื่นในกลุ่มออกเสียง และจะเสียสิทธิใน การดำรงตำแหน่งกรรมการวาระแรก (๒ ปี) ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยไม่เสียสิทธิในการดำรงตำแหน่งกรรมการใน วาระแรก และสามารถมีสิทธิออกเสียงในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานในช่วงเริ่มแรกของธนาคาร AIIB จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันต่อข้อบทของความตกลงฯ โดยเร็ว และ โดยที่ข้อ ๖ ของข้อบทของความตกลงฯ ระบุว่า “เมื่อข้อบทของความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ ให้สมาชิกชำระ ค่าหุ้นงวดแรกในวันหรือก่อนวันฝากสัตยาบันสาร” ดังนั้น เพื่อให้ทันกับการมอบสัตยาบันสาร จึงต้องดำเนินการ ขอเบิกจ่ายเงินทุนงวดแรก จำนวน ๒,๐๒๗,๐๕๐,๐๐๐ บาท (๒๗.๑ ล้านเหรียญสหรัฐ) จากงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๔.๒ การขอสงวนสิทธิในการเรียกเก็บภาษีแก่คนชาติ โดยที่ข้อ ๕๑ วรรคสองแห่งข้อบทของความตกลงฯ กำหนดให้รัฐสมาชิกสามารถสงวนสิทธิที่จะเรียกเก็บภาษีจากเงินเดือนและเงินชดเชย ในกรณี ที่อาจเกิดขึ้นที่ธนาคารจ่ายให้แก่พลเมือง หรือคนสัญชาติของสมาชิก โดยให้สมาชิกแสดงความจำนงไว้ในสัตยาบันสาร ได้นั้น ในการนี้ เพื่อไม่ให้ประเทศไทยเสียสิทธิในส่วนนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้มีการแจ้งสงวนสิทธิในการเรียกเก็บภาษีจากเงินเดือนและเงินชดเชยที่เกิดขึ้นในประเทศไทยของบุคลากรของธนาคารที่เป็นพลเมืองไทย หรือ มีสัญชาติไทย และเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายกระทรวงการต่างประเทศแจ้งสงวนสิทธิดังกล่าว ไปพร้อมกับการยื่นสัตยาบันสารต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

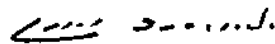
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติหลักการขอรับจัดสรรงบกลางจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับการชำระเงินทุนงวดแรกในการจัดตั้งธนาคาร AIIB ในส่วนของประเทศไทย จำนวน ๒,๐๒๗,๐๕๐,๐๐๐ บาท (สองพันยี่สิบเจ็ดล้านห้าหมื่นบาทถ้วน)

๕.๒ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศแจ้งสงวนสิทธิในการเรียกเก็บภาษีจากเงินเดือนและเงินชดเชยที่เกิดขึ้นในประเทศไทยของบุคลากรของธนาคารที่เป็นพลเมืองไทย หรือมีสัญชาติไทย พร้อมกับการยื่นสัตยาบันสาร หลังจากที่ย่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับแล้ว เพื่อให้กระทรวงการคลังดำเนินการส่งมอบให้แก่ธนาคาร AIIB ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๓๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๘๗๔๘

rattanyu.d@gmail.com