

# สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๘๗๒

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

ข้างต้น หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๔๐๔/๒๑๑๑  
ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม ๒ ฉบับ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปราภูมิตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ลักษณะการประกอบธุรกิจของประเทศไทย ที่ผ่านมาจังประสงค์ปูทางที่อาศัยซ่องว่างของกฎหมาย โดยให้คนต่างด้าวเป็นเจ้าของกิจการหรือถือครองกรรมสิทธิ์ที่ดินผ่านทางตัวแทน (nominee) ซึ่งเป็นบุคคลมีสัญชาติไทย ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มีหลักการว่าการประกอบกิจการใด ๆ ในประเทศไทยจะต้องยึดหลักการให้เจ้าของกิจการที่แท้จริงเป็นผู้มีสัญชาติไทย โดยมิให้คนต่างด้าวเป็นเจ้าของกิจการหรือถือครองกรรมสิทธิ์ที่ดินผ่านทางตัวแทน (nominee) ซึ่งเป็นบุคคลมีสัญชาติไทย ประกอบกับปัจจุบันมีพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ บัญญัติมาตรการลงโทษสำหรับบุคคลมีสัญชาติไทยที่ถือหุ้นแทนคนต่างด้าวในห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทจำกัด หรือนิติบุคคลใดๆ เพื่อให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจโดยหลอกเลี้ยงหรือฝืนกฎหมาย โดยกำหนดบทลงโทษห้ามจำกัดและโทษปรับไว้แล้ว ดังนั้น เพื่อให้การค้าและการลงทุนของประเทศไทยยั่งตัวโดยมิให้ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการไทยและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทยรวม สมควรให้กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดกลไกหรือมาตรการเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวเกิดประสิทธิภาพ

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้เริ่มก่อการตั้งบริษัทตั้งแต่สองคนขึ้นไป จะต้องยึดหลักการให้เจ้าของกิจการที่แท้จริงเป็นผู้มีสัญชาติไทย โดยมิให้คนต่างด้าวเป็นเจ้าของกิจการ

/หรือ ...

หรือถือครองกรรมสิทธิ์ที่ดินผ่านตัวแทน (nominee) ตามนัยมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ [เรื่อง การดำเนินกิจการของคนต่างด้าวในประเทศไทย] ตลอดจนให้รับความเห็นของกระทรวงยุติธรรม สานักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิตบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิตบัญญัติแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์รับความเห็นของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการต่อไป และเร่งรัดดำเนินการตามนัยมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ดังกล่าวด้วย

จึงเรียนยืนยันมาและได้แจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปแล้ว ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๒ ฉบับ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាដูроверจพิจารณาตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

อ้อนฟ้า เวชชาชีวะ

(นางสาวอ้อนฟ้า เวชชาชีวะ)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (อมาลิกา)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๕๘ (เบร์ ๑๕๙)

## **บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย**

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด  
บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยช ๐๕๐๙/๓๖๗๗  
ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๒๓๐๕๕  
ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๓๖๘  
ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘