



สวค. 114
วันที่ 28 เม.ย. 59
เวลา 16.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ19884 ส 1 ก ๖๖
รับที่ : ๘6769/59
วันที่ : 28 เม.ย. 59 เวลา : 15:48

ที่ กต ๑๑๐๒/๓๙๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ผลกิจกรรมเพิ่มเติมของนายกรัฐมนตรีระหว่างเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน - สหรัฐอเมริกา
สมัยพิเศษ ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ ๑๒๐๔/๓๕๙ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายชื่อกลุ่มนักวิทยาศาสตร์และนักวิชาชีพไทยที่เข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรี
๓. ตารางสรุปประเด็นสำหรับติดตามผลการเข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรีของ
กลุ่มนักวิทยาศาสตร์และนักวิชาชีพไทยในสหรัฐอเมริกา
๔. หนังสือติดตามผลการหารือจากสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงวอชิงตันถึงหัวหน้ากลุ่ม
นักวิชาชีพไทยทั้ง ๓ กลุ่ม จำนวน ๓ ฉบับ
๕. ตารางติดตามผลการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีกับนายกรัฐมนตรีเวียดนาม
๖. แนวนโยบายการบริหารจัดการแรงงานเวียดนามในประเทศไทย

อนุสนธิหนังสือที่อ้างถึง รายงานผลการประชุมสุดยอดอาเซียน - สหรัฐอเมริกา
สมัยพิเศษ ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ ชันนีแลนด์ เมืองแรนโซ มิราจ มลรัฐแคลิฟอร์เนีย
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลกิจกรรมเพิ่มเติมของนายกรัฐมนตรีระหว่าง
เข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน - สหรัฐอเมริกา สมัยพิเศษ ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่ง
มาด้วย ๑) โดยกระทรวงการต่างประเทศขอเรียนสรุปรายละเอียดและที่มา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน-สหรัฐฯ สมัยพิเศษ
ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ ชันนีแลนด์ เมืองแรนโซ มิราจ มลรัฐแคลิฟอร์เนีย และมีกิจกรรม
เพิ่มเติมระหว่างการประชุมฯ ๒ กิจกรรม ได้แก่ (๑) การเข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรีของกลุ่ม
นักวิทยาศาสตร์ และกลุ่มนักวิชาชีพไทยในสหรัฐอเมริกา และ (๒) การหารือทวิภาคีระหว่างนายกรัฐมนตรีกับ
นายเหวียน เติน สุง (H.E. Mr. Nguyen Tan Dung) นายกรัฐมนตรีเวียดนาม

/๑.๒ มติคณะ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ การดำเนินงานที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอมติคณะรัฐมนตรี

โดยที่การเข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรีของกลุ่มนักวิทยาศาสตร์ และกลุ่มนักวิชาชีพไทยในสหรัฐอเมริกา และการหารือทวิภาคีระหว่างนายกรัฐมนตรีกับนายกรัฐมนตรีเวียดนาม มีหลายประเด็นที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการต่าง ๆ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอมติคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลกิจกรรมดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรีของกลุ่มนักวิทยาศาสตร์ และกลุ่มนักวิชาชีพไทยในสหรัฐอเมริกา และการหารือทวิภาคีระหว่างนายกรัฐมนตรีกับนายกรัฐมนตรีเวียดนาม มีผลหลายประการซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ต้องนำไปปฏิบัติให้เกิดความก้าวหน้าและเป็นรูปธรรมต่อไป

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ การเข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรีของกลุ่มนักวิทยาศาสตร์ และกลุ่มนักวิชาชีพไทยในสหรัฐอเมริกา

เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๑๖.๐๐ น. กลุ่มนักวิทยาศาสตร์ และกลุ่มนักวิชาชีพไทยในสหรัฐอเมริกา ได้เข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรี ณ โรงแรม Ritz Carlton (รายชื่อผู้เข้าร่วมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีข้อเสนอกิจกรรมแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

๔.๑.๑ นักวิทยาศาสตร์ที่ทำงานด้านอวกาศภายใต้องค์การบริหารการบินและอวกาศแห่งชาติสหรัฐอเมริกา หรือนาซา นำเสนอโครงการจัดตั้งองค์กรด้านความมั่นคงทางไซเบอร์แห่งชาติ ซึ่งรวมถึงการรื้อฟื้นคณะกรรมการดูแลด้านความมั่นคงไซเบอร์ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน การเร่งรัดออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงทางไซเบอร์ และเพิ่มการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาระบบความมั่นคงทางไซเบอร์ของประเทศ

๔.๑.๒ กลุ่มนักวิชาชีพไทยจากสมาคมนักวิชาชีพไทยในสหรัฐอเมริกาและแคนาดา (Association of Thai Professionals in America and Canada - ATPAC) นำเสนอแนวทางที่อาจสนับสนุนโครงการบริหารจัดการน้ำของรัฐบาล อาทิ การพัฒนาระบบน้ำที่ใช้แล้วมาหมุนเวียนใช้ใหม่ การเพิ่มคุณภาพและปริมาณน้ำใต้ดิน การบริหารจัดการแหล่งกักเก็บน้ำ และลดปัญหามลภาวะที่เกี่ยวข้องกับคุณภาพของน้ำ นอกจากนี้ ประธานของสมาคมฯ ได้นำเสนอแนวคิดการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และขีดความสามารถด้านเทคโนโลยีและการวิจัยและพัฒนาของไทย โดยใช้ประโยชน์จากความเข้มแข็งของแหล่งเรียนรู้วิจัยในสถาบันการศึกษาของสหรัฐอเมริกา และขอริเริ่มในการจัดทำ Strategy Map เกี่ยวกับศูนย์วิจัย สถาบัน และห้องปฏิบัติการในสหรัฐอเมริกา ในสาขาที่เป็นเป้าหมายของไทย เช่น นาโนเทคโนโลยี เทคโนโลยีชีวภาพและ

/stem cell...

stem cell เทคโนโลยีการพิมพ์ ๓ มิติ พลังงานทดแทนและการจัดเก็บพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น เพื่อที่ไทยจะได้ขยายความร่วมมือและส่งนักวิจัยไทยมาฝึกับสถาบันวิจัยของสหรัฐอเมริกา ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการถ่ายทอดองค์ความรู้และความเชี่ยวชาญ

๔.๑.๓ กลุ่มนักวิชาชีพสาขาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ นำเสนอแนวคิดการยกระดับอุตสาหกรรมด้านแอนิเมชัน ภาพยนตร์ และดิจิทัลคอนเทนต์ และเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของไทย ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานงานกับกลุ่มคนไทยในสาขาเศรษฐกิจสร้างสรรค์และแอนิเมชันเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและการดำเนินงานระหว่างผู้ผลิตไทยกับอเมริกันทั้งในการผลิต และเทคนิคก่อนและหลังการผลิต รวมทั้งการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของไทยในสาขาดังกล่าว

๔.๑.๔ ภายหลังการนำเสนอ นายกรัฐมนตรีได้มอบแนวทางในการดำเนินการด้านต่าง ๆ และขอให้ทุกฝ่ายติดตามให้เกิดผลรูปธรรม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ขอให้นักวิชาชีพไทยในสหรัฐอเมริกา รวมกลุ่มเพื่อสามารถอยู่ในเครือข่ายของการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่รัฐบาลให้ความสำคัญ โดยสามารถจัดอยู่ในกลุ่มต่างประเทศ และขอให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ประสานงานเชื่อมโยงกลุ่มเครือข่ายอื่น ๆ ในประเทศไทย ทั้งในส่วนของภาครัฐและเอกชน และสมาคมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการร่วมพัฒนากออบุทธศาสตร์กลไกประชารัฐของรัฐบาล

๒) ในประเด็นความมั่นคงทางไซเบอร์ ขอให้ผู้แทนกลุ่มนักวิทยาศาสตร์ พหุหรือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศไทยและจัดทำข้อเสนอและรายละเอียดโครงการต่อไป

๓) มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ดำเนินการผลักดันการส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ซึ่งเป็นโอกาสใหม่ทางเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับการพัฒนาอุตสาหกรรมเศรษฐกิจดิจิทัลและซูเปอร์คลัสเตอร์ของรัฐบาล พร้อมกับศึกษาเรื่องการพัฒนาทรัพย์สินทางปัญญาเพิ่มเติม

๔) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการสนับสนุนกิจกรรมด้านการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้านแอนิเมชัน โดยใช้ประโยชน์จากเครือข่ายนักแอนิเมชันไทยที่มีประสบการณ์ในการทำงานกับบริษัทแอนิเมชันระดับโลกในสหรัฐฯ รวมถึงการสนับสนุนให้มีความร่วมมือระหว่างบริษัทไทยกับสหรัฐฯ มากขึ้น

รายละเอียดประเด็นต่าง ๆ ปรากฏตามตารางติดตามผลในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ ในส่วนของการดำเนินการล่าสุด สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงวอชิงตัน ได้มีหนังสือรายงานผลการเข้าเยี่ยมคารวะและแจ้งประเด็นสำหรับติดตามผลไปยังผู้แทนของแต่ละกลุ่มแล้วอีกทางหนึ่ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ผู้แทนของสมาคมนักวิชาชีพไทยในสหรัฐอเมริกาและแคนาดา (ATPAC) ได้เข้าเยี่ยมคารวะและพหุหรือกับรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เพื่อหารือแนวทางการจัดตั้ง ATPAC เป็นคณะทำงานประชารัฐ (ภาคเอกชน) ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายแนวทาง พร้อมทั้งได้หารือเกี่ยวกับการดำเนินโครงการตามข้อเสนอ ๔.๑.๒

๔.๒ การหารือทวิภาคีกับนายกรัฐมนตรีเวียดนาม

เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๐๐ น. นายกรัฐมนตรีได้หารือกับ

/นายก...

นายกรัฐมนตรีเวียดนาม ณ โรงแรม Ritz Carlton ซึ่งฝ่ายไทยและเวียดนามแสดงความยินดีที่ทั้งสองประเทศมีความสัมพันธ์อันดี และเพิ่มพูนความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ มากขึ้นภายหลังการลงนามการเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ระหว่างกัน ทั้งสองฝ่ายได้หารือแนวทางกระชับและขยายความสัมพันธ์ระหว่างกันในด้านต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ ด้านเศรษฐกิจ

ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะเพิ่มพูนการค้าการลงทุนระหว่างกันจนสามารถบรรลุเป้าหมาย ๒ หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐภายในปี ๒๕๖๓ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้แสดงวิสัยทัศน์เพิ่มเติมว่าความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจระหว่างไทยและเวียดนามสามารถเป็นตัวอย่างที่ดีเกี่ยวกับการใช้โอกาสจากการรวมกลุ่มประชาคมอาเซียน ซึ่งสมาชิกทุกประเทศควรมีการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดในด้านการค้าการลงทุนการจัดการห่วงโซ่การผลิต และราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ เพื่อให้อาเซียนบรรลุเป้าหมายของการเป็นแหล่งอาหารของโลกและพัฒนาในระดับความเป็นอยู่ของเกษตรกรและประชาชนของอาเซียนไปได้พร้อมกัน

๔.๒.๒ ด้านความมั่นคง

ทั้งสองฝ่ายให้ความสำคัญกับการเพิ่มพูนความร่วมมือด้านความมั่นคง ซึ่งไม่ควรจำกัดอยู่เพียงในระดับทวิภาคีแต่ควรมองไปถึงความมั่นคงและเสถียรภาพของอาเซียนทั้งภูมิภาคด้วย โดยนายกรัฐมนตรีเวียดนามได้ติดตามการจัดตั้งกลไกหารือประจำปีระหว่างกระทรวงความมั่นคงสาธารณะเวียดนามกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และระหว่างกระทรวงกลาโหมของทั้งสองฝ่าย เพื่อขับเคลื่อนประเด็นความมั่นคงที่อยู่ในความสนใจร่วม ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีที่ดูแลด้านความมั่นคงกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงกลาโหมทำงานร่วมกับฝ่ายเวียดนามอย่างใกล้ชิดต่อไป

๔.๒.๓ ด้านแรงงาน

นายกรัฐมนตรีเวียดนามแสดงความยินดีกับความคืบหน้าในการจัดการแรงงานเวียดนามในประเทศไทย และเสนอให้มีการจัดตั้งกลไกหรือ ad-hoc ในระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และเสนอให้ไทยพิจารณาขยายการจดทะเบียนแรงงานให้ครอบคลุมสาขาอาชีพอื่น ๆ นอกเหนือจาก ๔ สาขาที่ได้ดำเนินการแล้ว นายกรัฐมนตรีขอให้ฝ่ายเวียดนามพิจารณาดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงด้านการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลทั้งสองที่มีอยู่แล้ว เพื่อให้มีการนำเข้าแรงงานอย่างถูกกฎหมาย ตั้งแต่ต้นทาง และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกระทรวงแรงงานประสานงานกับฝ่ายเวียดนามโดยใช้ช่องทางที่มีอยู่

๔.๒.๔ ด้านประมง

ฝ่ายเวียดนามเสนอให้มีการร่วมมือแก้ไขปัญหาประมงผิดกฎหมายผ่านกรอบคณะทำงานร่วมและจัดตั้งสายด่วน (hotline) สำหรับกรณีฉุกเฉินเพื่อป้องกันไม่ให้สถานการณ์บานปลาย ซึ่งนายกรัฐมนตรีเน้นย้ำว่า ไทยเข้มงวดกับการปราบปรามการทำประมงผิดกฎหมายและสนับสนุนให้มีการร่วมมือกันอย่างสร้างสรรค์ในการทำประมงนอกน่านน้ำเพื่อสร้างความโปร่งใสและการใช้ทรัพยากรอย่างยั่งยืนในห่วงโซ่ของสินค้าประมง โดยมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศประสานงานอย่างใกล้ชิดกับฝ่ายเวียดนามต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำตารางสรุปประเด็นสำหรับการติดตามผลการหารือข้างต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

/อนึ่ง การ...

อนึ่ง การหารือกับนายกรัฐมนตรีเวียดนามตามข้อ ๔.๒.๓ สะท้อนความพยายามของเวียดนามในการผลักดันในทุกระดับให้ไทยอนุญาตให้แรงงานเวียดนามที่ลักลอบทำงานในประเทศไทยทุกคนได้รับการผ่อนผันให้ทำงานได้ทุกอาชีพเหมือนแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ จึงพยายามผลักดันให้จัดตั้งกลไกหรือ ad-hoc ในระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศด้วย อย่างไรก็ตาม หน่วยงานด้านความมั่นคงของไทยเห็นพ้องกันว่าแรงงานเวียดนามมีลักษณะเฉพาะและมีศักยภาพในการผันตัวเป็นเจ้าของกิจการ อีกทั้งจำนวนที่ลักลอบทำงานในไทยในปัจจุบันยังอยู่ในระดับที่น่าจะควบคุมได้ไม่เหมือนกรณี ๓ สัญชาติ จึงไม่ควรเปิดจุดทะเบียนใด ๆ เพิ่มเติมให้แก่แรงงานเวียดนาม ซึ่งจะทำให้แรงงานผิดกฎหมายการหลังไหลเข้ามาอีกเป็นจำนวนมากและจะกลายเป็นปัญหาต่อการควบคุมในอนาคต แต่ควรส่งเสริมให้มีการนำเข้าแรงงานตามบันทึกข้อตกลงฯ รวมทั้งใช้กลไกหารือของกระทรวงแรงงานและกระทรวงการต่างประเทศที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

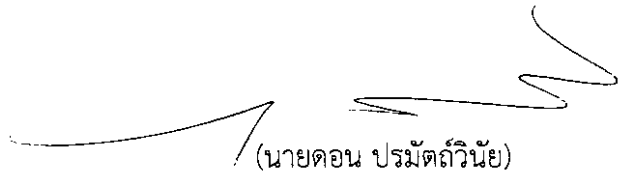
ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอแนวนโยบายในการบริหารจัดการแรงงานเวียดนามในประเทศไทยดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ เพื่อใช้ประสานงานระหว่างหน่วยงานฝ่ายไทยและเป็นท่าทีในการดำเนินความสัมพันธ์กับฝ่ายเวียดนามต่อไป

๕. ข้อเสนอส่วนราชการ

ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการกิจกรรมฯ ตามข้อ ๔ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำผลกิจกรรมของนายกรัฐมนตรีไปปฏิบัติและติดตามความคืบหน้าต่อไป ทั้งนี้ ได้แนบตารางติดตามผลกิจกรรมดังกล่าว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองอเมริกาเหนือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๒๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๒๗