



ที่ กค ๑๐๐๖/๑๐๖๖

สวค. ๑๘๙
วันที่ ๑๑ พ.ค. ๕๙
เวลา ๑๔.๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ ๒๐๐๒๑ ๓๖ ๔๐
รับที่ : ๐๗๔๑๖/๕๙ ๓๖๓ ✓
วันที่ : ๑๑ พ.ค. ๕๙ เวลา : ๑๔.๑๐
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การลงนามในความตกลง FATCA และ MOU

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๙๑๓ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๕๗๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๘๓๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖
สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การลงนามในความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกาเพื่อความร่วมมือในการปรับปรุงการปฏิบัติตามการภาษีอากรระหว่างประเทศ และการดำเนินการตาม Foreign Account Tax Compliance Act (ความตกลง FATCA) และบันทึกความเข้าใจ ประกอบการลงนามในความตกลง FATCA (MOU) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ที่บัญญัติว่า เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับ การบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างความตกลง FATCA และร่าง MOU และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามในร่างความตกลง FATCA และร่าง MOU เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงดังกล่าวแล้ว (อ้างถึง ๑) ซึ่ง สนช. ได้มีมติ ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ และกระทรวงการต่างประเทศได้จัดส่งหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่นายสมหมาย ภาษี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑.๒ กระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลัง ประเทศสหรัฐอเมริกา (กระทรวงการคลังสหรัฐฯ) โดยผ่านสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกา ประจำประเทศไทย (สถานทูตสหรัฐฯ) ได้มีการประสานงานเพื่อดำเนินการ ให้มีการลงนามในร่างความตกลง FATCA และร่าง MOU อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังสหรัฐฯ ได้ขอปรับปรุงแก้ไข ร่างความตกลง FATCA และเนื่องจากการปรับปรุงแก้ไขร่างความตกลง FATCA ทำให้สาระสำคัญต่างไปจากที่ คณะรัฐมนตรีและ สนช. ได้ให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑.๑ กระทรวงการคลังจึงได้เสนอคณะรัฐมนตรี และ สนช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างความตกลง FATCA ที่มีการปรับปรุงแก้ไขตามที่กล่าว ในข้อ ๑.๒ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ (อ้างถึง ๒) และ สนช. ได้มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ และเนื่องจากได้มีการเปลี่ยนแปลงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจาก “นายสมหมาย ภาษี” เป็น “นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์” กระทรวงการต่างประเทศจึงได้จัดส่งหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

/ ๑.๔ ต่อมา ...

๑.๔ ต่อมาเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และนายกลิน ที. เดวีส์ เอกอัครราชทูตแห่งสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย ได้มีการลงนามในความตกลง FATCA และ MOU โดยสถานทูตสหรัฐฯ ได้แจ้งว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) เนื่องจาก เอกอัครราชทูตแห่งสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทยมีอำนาจในการลงนามในความตกลง FATCA และ MOU อยู่แล้ว เพราะความตกลง FATCA เป็นความตกลงที่อยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายบริหารจึงไม่จำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา (U.S. Senate) ในการให้สัตยาบัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ในการจัดทำหนังสือสัญญาในนามรัฐหรือรัฐบาลไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) เว้นแต่ในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของความตกลงว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำส่งต้นฉบับหนังสือสัญญาไปเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ด้วย (อ้างถึง ๓)

๓. สาระสำคัญ

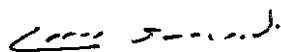
การลงนามในความตกลง FATCA และ MOU ระหว่างนายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และนายกลิน ที. เดวีส์ เอกอัครราชทูตแห่งสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้หารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบว่าได้มีการลงนามในความตกลง FATCA และ MOU เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ แล้ว และการลงนามในความตกลง FATCA และ MOU ดังกล่าวไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖