



สัปดาห์ที่ 3/144
11 พค 59
13.504

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20013 ลงมือ
รับที่ : 67402/59 นกค ✓
วันที่ : 11 พ.ค. 59 เวลา : 13:20

ที่ ทส ๐๓๐๔/ ๖๐๓๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศ
ด้านการจัดการปรอท สมัยที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมาย
ระหว่างประเทศด้านการจัดการปรอท สมัยที่ ๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านการจัดการปรอท สมัยที่ ๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านการจัดการปรอท สมัยที่ ๗ หรือ the Seventh session Intergovernmental Negotiating Committee (INC) to prepare a global legally binding instrument on mercury ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ศูนย์ประชุม the King Hussein Bin Talal Convention Centre ริมทะเลเดดซี ราชอาณาจักรฮัชไมต์จอร์แดน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การประชุมคณะกรรมการเจรจา ระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านการจัดการปรอท สมัยที่ ๗ โดยคณะรัฐมนตรี มีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ ดังนี้ ๑) รับทราบองค์ประกอบ คณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมาย ระหว่างประเทศด้านการจัดการปรอท สมัยที่ ๗ และการประชุมหารือในระดับภูมิภาคฯ ๒) เห็นชอบต่อท่าทีของไทย สำหรับใช้ในการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศ ด้านการจัดการปรอท สมัยที่ ๗ และ ๓) หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากท่าทีการเจรจา และไม่มีผลผูกพัน ทางกฎหมาย (Legally Binding) ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา จนสิ้นสุดการประชุมฯ โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทย ได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน รัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

ผู้แทนไทย ประกอบด้วย ผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวง อุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง รวมทั้งประธานคณะอนุกรรมการอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท การประชุมดังกล่าวมีสาระสำคัญเพื่อหารือและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการจัดการปรอทที่กำหนดให้ ต้องมีการพัฒนาขึ้นภายใต้อนุสัญญามินามาตะฯ การเตรียมการด้านกลไกทางการเงิน และการรายงานข้อมูล การปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเตรียมการรองรับการมีผลใช้บังคับของอนุสัญญาฯ และการจัดประชุมรัฐภาคีสมัยแรกต่อไป มีสาระสำคัญของผลการประชุมฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนี้

๔.๑ ที่ประชุมฯ ได้มีมติรับรองโดยชั่วคราวระหว่างรอการพิจารณารับรองอย่างเป็นทางการ โดยที่ประชุมรัฐภาคีสมัยแรก ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๔.๑.๑ คำแนะนำเพื่อช่วยเหลือภาคีในการกรอกแบบฟอร์มต่าง ๆ ภายใต้ข้อ ๓ สำหรับ อำนวยความสะดวกในการใช้แบบฟอร์มต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและส่งออกปรอท

๔.๑.๒ แนวทางการพัฒนาแผนปฏิบัติการระดับชาติเพื่อลดการใช้ปรอทในเมืองแร่ ทองคำพื้นบ้านและขนาดเล็ก

๔.๑.๓ แนวทางเพื่อลดการปลดปล่อยปรอทสู่อากาศ ประกอบด้วย (๑) แนวทางด้านเทคนิค ที่ดีที่สุดและแนวปฏิบัติด้านสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สุด (๒) แนวทางเกี่ยวกับการกำหนดเป้าประสงค์เชิงปริมาณเพื่อควบคุม การปล่อยปรอท (quantified goals) และ ค่าขีดจำกัดการปล่อยปรอท (emission limit values) ตามที่อ้างถึง ในวรรค ๕ (๓) แนวทางเกี่ยวกับการจัดทำหลักเกณฑ์ในการระบุแหล่งกำเนิดที่เกี่ยวข้อง (relevant sources) ตามที่อ้างถึงในวรรค ๒ (บี) และ (๔) แนวทางเกี่ยวกับวิธีการจัดทำทำเนียบการปล่อยปรอท

๔.๑.๔ แนวทางที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรและกลไกทางการเงินของอนุสัญญา ประกอบด้วย (๑) บันทึกความเข้าใจระหว่างคณะกรรมการบริหารกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และการประชุมรัฐภาคี (๒) แนวทาง เกี่ยวกับกลยุทธ์ นโยบาย ลำดับความสำคัญของโครงการ สิทธิการเข้าถึงและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากร ทางการเงิน และประเภทกิจกรรมที่สามารถได้รับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และ (๓) แนวทางการตัดสินใจ สำหรับกองทุนเฉพาะเพื่อสนับสนุนการเสริมสร้างขีดความสามารถและการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ หรือ The Specific International Programme (SIP))

๔.๒ ที่ประชุมฯ ยังไม่บรรลุข้อตกลงในประเด็นต่าง ๆ และมีมติให้นำเข้าสู่การพิจารณา ในการประชุมในโอกาสต่อไป ดังนี้

๔.๒.๑ ร่างคำแนะนำในการระบุคลังปรอทหรือสารประกอบปรอท (individual stocks) ที่มีปริมาณมากกว่า ๕๐ เมตริกตัน และแหล่งอุปทานปรอท (sources of mercury supply generating stocks) ที่ก่อให้เกิดปรอทหรือสารประกอบปรอทมากกว่า ๑๐ เมตริกตันต่อปี

๔.๒.๒ โรดแมปสำหรับการพัฒนาแนวทางการเก็บกักอย่างชั่วคราวของปรอทที่ไม่ใช่ ของเสียปรอทแบบเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๒.๓ การกำหนดค่า mercury thresholds เพื่อพิจารณาว่าของเสียนั้นเป็นของเสียปรอท

๔.๒.๔ แนวทางการจัดพื้นที่ปนเปื้อนปรอท

ทั้งนี้ สิ่งประเทศไทยจะต้องดำเนินการต่อไป คือ เตรียมการภาคยานุวัติในอนุสัญญามินามาตะ เพื่อประโยชน์ในการลดความเสี่ยงอันตรายของสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากปรอท และสารประกอบปรอท อันจะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป และการดำเนินการเพื่อรองรับการมีผลใช้บังคับของอนุสัญญามินามาตะ อาทิ การเผยแพร่ข้อมูล และเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางต่าง ๆ ที่ได้มีการพัฒนาขึ้นภายใต้อนุสัญญาฯ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวทางต่าง ๆ ดังกล่าว ดำเนินมาตรการเพื่อลดการปลดปล่อย และการปล่อยปรอทและสารประกอบปรอทสู่อากาศ แหล่งน้ำ และดิน และติดตามตรวจสอบปรอทและสารประกอบปรอทในสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง อนึ่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามมติที่ประชุม ดังกล่าวต่อไป

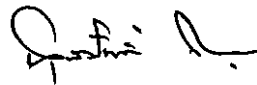
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ผลการประชุม คณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านการจัดการปรอท สมัยที่ ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๙๓