

๓/๑๔๐
วันที่ ๑๐ พ.ค. ๕๙
เวลา ๙.๕๕

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/๓๕๖๘

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๔
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการออสเตรเลีย - เอเชีย เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ (AAPTIP)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อตกลงเสริมระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลออสเตรเลียฯ
๒. หนังสือตอบรับการเป็นหน่วยงานประสานกลางของกระทรวงยุติธรรม
๓. หนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/๔๓๖๐ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๔. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๕๑๘ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘
๖. เอกสารตำแหน่งประธานกรรมการขับเคลื่อนโครงการระดับชาติของประเทศต่างๆ
๗. สำเนาคำสั่งกระทรวงยุติธรรม เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ
๘. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการออสเตรเลีย - เอเชีย เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ (AAPTIP) มาเพื่อทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจาก เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย (ด้านการดำเนินความร่วมมือ) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘ สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ โดยผู้อำนวยการสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ และ กระทรวงการต่างประเทศและการค้าออสเตรเลีย โดยเอกอัครราชทูตออสเตรเลียประจำประเทศไทย ได้ลงนาม ในข้อตกลงเสริมระหว่างรัฐบาลแห่งออสเตรเลียและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยโครงการออสเตรเลีย - เอเชีย เพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์ (Subsidiary Arrangement between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of Australia Relating to the Australia - Asia Program to Combat Trafficking in Persons - AAPTIP) ซึ่งภายใต้ย่อหน้า ๗.๖ และ ๗.๗ กำหนดให้แต่ละประเทศ ที่เข้าร่วมโครงการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการ (National Program Steering Committee-NPSC) โดยมีองค์ประกอบของผู้แทนฝ่ายไทยร่วมกับ Implementing Service Provider (ISP) ซึ่งเป็นผู้รับสัญญา (contractor) ที่ฝ่ายออสเตรเลียเป็นผู้คัดเลือก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๑.๒ เมื่อวันที่...

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมหารือเกี่ยวกับรายละเอียดของโครงการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของฝ่ายไทยร่วมกับสถานเอกอัครราชทูตออสเตรเลียประจำประเทศไทย และที่ประชุมขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาให้เป็นหน่วยงานประสานกลาง (focal point) ของโครงการ AAPTIP ในประเทศไทย ซึ่งต่อมากระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบ รับเป็นหน่วยงานประสานกลาง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ กระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/๔๓๖๐ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ดังกล่าว โดยมีปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานคณะกรรมการ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๕๑๘ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ส่งเรื่องคืนกระทรวงยุติธรรม เพื่อพิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้มีความชัดเจนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ทั้งนี้ จากการประสานงานเป็นการภายในทราบว่า ประเด็นที่ประสงฆ์ให้มีการพิจารณาทบทวนความชัดเจน คือ ควรยกระดับคณะกรรมการขึ้นโดยมีรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการหรือไม่

๒. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

กระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาทบทวนร่างคำสั่งแต่งตั้งฯ ข้างต้นแล้ว ขอเรียนว่า การจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการ เกิดขึ้นจากตราสารในระดับ “ข้อตกลงเสริม” ที่ลงนามร่วมกันในระดับหน่วยงานของทั้งสองฝ่าย ซึ่งมีสถานะเป็นเพียงผู้เข้าร่วมโครงการ (participant) เท่านั้น โดยมีคณะกรรมการฯ เป็นกลไกส่งเสริมกิจกรรมเพื่อลดโอกาสและเหตุจูงใจที่จะนำไปสู่การค้ามนุษย์ ร่วมกับผู้รับสัญญาโครงการ (contractor) จากฝ่ายออสเตรเลีย

ประกอบกับข้อตกลงเสริมฉบับนี้ แม้จะเป็นการผูกพันด้านการดำเนินความร่วมมือระหว่างกัน แต่ไม่มีสถานะเป็นตราสารที่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย และไม่ก่อให้เกิดหรือได้มาซึ่งสิทธิหน้าที่ใด ทั้งตามกฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศแต่อย่างใด อีกทั้งยังกำหนดให้มีผู้แทนโครงการ ซึ่งมีสถานะเป็นเพียงผู้รับสัญญา (contractor) ที่จะอำนวยความสะดวกด้านการปฏิบัติ (Implementing Service Provider) ของโครงการ AAPTIP และเป็นผู้แทนจากฝ่ายออสเตรเลีย เข้าเป็นองค์ประกอบร่วมกับผู้แทนฝ่ายไทย อาจไม่มีความเหมาะสม หากจัดตั้งเป็นคณะกรรมการขับเคลื่อนในระดับชาติ รวมทั้ง จากการหารือกับผู้บริหาร เห็นว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้โดยคล่องตัว หากอยู่ในระดับที่ปลัดกระทรวงเป็นประธานกรรมการ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ

นอกจากนั้น พบว่า แนวทางการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการของอีก ๖ ประเทศที่เข้าร่วมโครงการ ประกอบด้วย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย เวียดนาม กัมพูชา เมียนมา และ สปป. ลาว มีประธานกรรมการขับเคลื่อนโครงการของแต่ละประเทศ เป็นเจ้าหน้าที่ในระดับอธิบดี รองอธิบดี ผู้อำนวยการบริหาร เท่านั้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ อีกทั้งบุคคลดังกล่าว ยังเป็นคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการระดับภูมิภาค (Regional Program Steering Committee – RPSC) อีกด้วย ดังนั้น การที่ไทยมีประธานกรรมการในระดับรัฐมนตรี อาจทำให้เกิดความแตกต่างเป็นอย่างมาก สำหรับระดับของผู้แทนไทยกับผู้แทนประเทศเข้าร่วมอื่น

๓. การดำเนินการ

สืบเนื่องจากสาระสำคัญและข้อเท็จจริงข้างต้น กระทรวงยุติธรรมจึงได้ปรับปรุงร่างคำสั่งดังกล่าว ในส่วนขององค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้มีความเหมาะสมและครบถ้วนมากขึ้น และได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการ โดยมีปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานกรรมการ ดังมีสำเนาคำสั่งปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

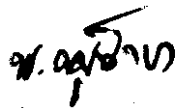
ในการนี้ จึงเสนอเรื่องการแต่งตั้งข้างต้นมาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ

๔. ข้อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๒๕๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๒๒ - ๓