

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๒๑/๒๖๗/ว



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และ
การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในเรือประมง และการออกหนังสือคนประจำเรือประมง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการ
ชั่วคราว และการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในเรือประมง และการออกหนังสือคนประจำ
เรือประมง พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การ
อนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในเรือประมง และ
การออกหนังสือคนประจำเรือประมง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)
รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงต้องดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมาย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘
ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติการประมง
พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและ
มีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ อาจจะพิจารณาดำเนินการ
ตราเป็นพระราชกำหนดได้

๒. เหตุผลความ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดหลักการให้ คณะรัฐมนตรีประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้อธิบดีกรมประมงใช้อำนาจเช่นเดียวกับเจ้าท่าตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยในการออกหนังสือคนประจำเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในการ อนุญาตให้คนต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานในเรือประมงอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวได้ตามกฎหมายว่าด้วย คนเข้าเมือง และมีอำนาจเช่นเดียวกับนายทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวในการอนุญาต ให้คนต่างด้าวนั้นทำงานในเรือประมงที่จะออกไปทำการประมงในทะเล คณะทำงานด้านกฎหมาย ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) จึงได้จัดทำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในเรือประมง และการออกหนังสือคนประจำเรือประมง พ.ศ. โดยมีผู้แทนจากกรมการจัดหางาน กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ กรมเจ้าท่า กรมประมง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกองทัพเรือ ร่วมกันพิจารณาจึงสมควรเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าว อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในเรือประมง และการออกหนังสือ คนประจำเรือประมง พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างประกาศ สำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วนเพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลา ที่กฎหมายกำหนด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการ ชั่วคราว การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในเรือประมง และการออกหนังสือคนประจำเรือประมง พ.ศ. ออก โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อ ประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกในการออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือใน น่านน้ำไทย การอนุญาตให้คนต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานในเรือประมงอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการ ชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นทำงานในเรือประมงที่จะออกไป ทำการประมงในทะเลตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวจึงจำเป็นต้องดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ในการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เฉพาะกรณีคนต่างด้าวที่จะทำงานในเรือ โดยให้อธิบดีกรมประมงกำหนดเวลาในการยื่นขออนุญาต

(๒) กำหนดคุณสมบัติของของคนต่างด้าวที่จะขอใบอนุญาตทำงานในเรือประมงต้องมี อายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีเพื่อให้สอดคล้องกับกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานทะเลพ.ศ. ๒๕๕๗และกำหนด อายุใบอนุญาตการทำงาน ๒ ปี

(๓) กำหนดให้มีการออกหนังสือคนประจำเรือประมง ทั้งคนไทยและคนต่างด้าว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในเรือประมง และการออกหนังสือคนประจำเรือประมง พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการอำนวยความสะดวกในการออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย การอนุญาตให้คนต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานในเรือประมงอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นทำงานในเรือประมงที่จะออกไปทำการประมงในทะเลตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งจะช่วยให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายและปัญหาการใช้แรงงานผิดกฎหมายในเรือประมงของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมมากขึ้น จึงเห็นสมควรเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่้อนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

E-mail: law.fisheries@gmail.com