

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การประชุมสภายุทธศาสตร์ด้านการดำเนินงานด้านมนุษยธรรม ณ นครอิสตันบูล สาธารณรัฐตุรกี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๑๗๖

ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยตัวกรณีการประชุมสภายุทธศาสตร์ด้านการดำเนินงานด้านมนุษยธรรม ณ นครอิสตันบูล สาธารณรัฐตุรกี ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอเอกสารต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบจำนวน ๗ ฉบับ ซึ่งสำนักงานฯ มีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. ร่างประกาศคำมั่นฯ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างประกาศคำมั่นของประเทศไทยสำหรับการประชุมเต็มคณะ (๒) ร่างประกาศคำมั่นสำหรับการประชุมโต๊ะกลมระดับผู้นำ หัวข้อ “การไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง - การให้คำมั่นเพื่อจัดการกับการพลัดถิ่น” และ (๓) ร่างประกาศคำมั่นสำหรับการประชุมโต๊ะกลมระดับผู้นำ หัวข้อ “ภัยพิบัติทางธรรมชาติและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ - การจัดการความเสี่ยงและวิกฤติที่แตกต่างกัน” มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนาของประเทศไทยในการดำเนินงานด้านมนุษยธรรม การจัดการปัญหาผู้ลี้ภัยและการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ และการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและแนวทางการจัดการภัยพิบัติของไทยโดยคำนึงถึงหลักมนุษยธรรม

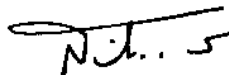
๒. ร่างกฎบัตรว่าด้วยการครอบคลุมผู้พิการในการดำเนินงานด้านมนุษยธรรม มีสาระสำคัญเป็นการไม่เลือกปฏิบัติต่อผู้พิการในการตอบสนองด้านมนุษยธรรม การคำนึงถึงสิทธิผู้พิการ การเข้าถึงสิทธิและบริการขั้นพื้นฐานสำหรับผู้พิการเวลาเกิดวิกฤติการณ์ และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้พิการ โดยมีการระบุไว้อย่างชัดเจนว่า ร่างกฎบัตรนี้ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศและกฎหมายภายใน ส่วนร่างประกาศคำมั่นในการอนุวัติกฎบัตรว่าด้วยการครอบคลุมผู้พิการในการดำเนินงานด้านมนุษยธรรม มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนาของไทยในการดำเนินงานเกี่ยวกับผู้พิการให้สอดคล้องกับร่างกฎบัตรฯ

๓. ร่างแถลงการณ์ฯ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างแถลงการณ์แสดงความยินดีนั้น ต่อกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ และ (๒) ร่างแถลงการณ์ทางการเมืองสำหรับการประชุม สหประชาชาติว่าด้วยการดำเนินงานด้านมนุษยธรรม มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันถึงหลักการด้านมนุษยธรรม ความเป็นกลาง การไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด การให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมอันเกิดจากความขัดแย้ง ที่มีการใช้อาวุธโดยเน้นความปลอดภัยของพลเรือนและสวัสดิภาพของบุคลากรด้านมนุษยธรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ความขัดแย้ง ตลอดจน การสนับสนุนแนวทางการดำเนินงานด้านมนุษยธรรมรูปแบบใหม่ของสหประชาชาติเพื่อการช่วยเหลือทางมนุษยธรรมได้ดียิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ร่างประกาศคำมั่นฯ ร่างกฎบัตรฯ และร่างแถลงการณ์ฯ ข้างต้นเป็นการแสดง เจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศไทยในด้านมนุษยธรรม โดยมีได้มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพัน ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ โพธิ์ระกิตต์)

เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวอิงอรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th