



173
3 พ.ค. 59
14.10.4

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6992
วันที่ 3 พ.ค. 2559

ที่ กษ ๐๓๐๓/ ๒ ๕ ๖ ๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการศึกษาแนวทางการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำระหว่างประเทศ รวม ๓ โครงการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการศึกษาแนวทางการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำระหว่างประเทศ รวม ๓ โครงการ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแนวทางการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำระหว่างประเทศ เช่น แม่น้ำสาละวิน โดยเตรียมกำหนดเส้นทางการส่งน้ำจากแหล่งน้ำระหว่างประเทศดังกล่าวไปยังแหล่งเก็บกักน้ำภายในประเทศ รวมทั้งจัดทำแผนการใช้ประโยชน์ เช่น พื้นที่ที่สามารถใช้น้ำ ระยะเวลาในการใช้น้ำ เป็นต้น โดยให้นำเสนอแนวทางดังกล่าวให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ทราบด้วย (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๑)

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแนวทางการดำเนินงานตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นแล้ว โดยได้หารือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบให้มีการศึกษาความเหมาะสมในการนำน้ำจากลุ่มน้ำระหว่างประเทศ ได้แก่ แม่น้ำสาละวิน แม่น้ำเมย และลุ่มน้ำโตนเลสาป มาใช้เป็นลำดับแรกก่อน (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้มอบหมายให้กรมชลประทานพิจารณารายละเอียดในเรื่องดังกล่าว ซึ่งกรมชลประทานได้เสนอให้เริ่มดำเนินโครงการศึกษาความเหมาะสมของการดำเนินงานในแต่ละลุ่มน้ำทันทีในปี ๒๕๕๙ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่จะนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการนำน้ำจากลุ่มน้ำระหว่างประเทศมาใช้ประโยชน์โดยเร็วที่สุด โดยวางแผนที่จะขอใช้งบกลางปี ๒๕๕๙ มาเพื่อเริ่มดำเนินการตามแผนงานที่วางไว้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการดำเนินโครงการศึกษาแนวทางการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำระหว่างประเทศ ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการมากกว่า ๑ ปี จึงจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณานำเรื่องนี้กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วที่สุด เพื่อให้กรมชลประทานสามารถก่อนนี้ผูกพันงบประมาณสำหรับใช้ดำเนินการจ้างศึกษาแนวทางการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำระหว่างประเทศ จำนวน ๓ โครงการ ได้ทันภายในไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอแผนงานและแผนงบประมาณโครงการศึกษาแนวทางการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำระหว่างประเทศ ตามผลการหารือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ รวม ๓ โครงการ ให้สำนักงบประมาณพิจารณา ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๙๐ ล้านบาท ประกอบด้วยโครงการศึกษาทบทวนการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนให้เขื่อนภูมิพล วงเงิน ๙๐ ล้านบาท โครงการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมการพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อรองรับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก วงเงิน ๖๐ ล้านบาท และโครงการศึกษาความเหมาะสมการบรรเทาอุทกภัยและภัยแล้งพื้นที่เกษตรและพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว วงเงิน ๔๐ ล้านบาท โดยขอใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเฉพาะในปีแรก วงเงินรวมทั้งสิ้น ๓๘ ล้านบาท ส่วนงบประมาณที่ต้องใช้ในการดำเนินโครงการอีกจำนวน ๑๕๒ ล้านบาท กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจะเสนอขอผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ ต่อไป (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๓)

๔.๒ หลังจากที่สำนักงบประมาณได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินทั้งสิ้น ๓๘ ล้านบาท เพื่อใช้ดำเนินการตามที่กรมชลประทานเสนอแล้ว นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบให้กรมชลประทานดำเนินการดังนี้

(๑) อนุมัติให้ดำเนินโครงการศึกษาความเหมาะสมในการนำน้ำจากลุ่มน้ำระหว่างประเทศ จำนวน ๓ โครงการ รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑๙๐ ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการศึกษาทบทวนการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนให้เขื่อนภูมิพล วงเงิน ๙๐ ล้านบาท โครงการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมการพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อรองรับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก วงเงิน ๖๐ ล้านบาท และโครงการศึกษาความเหมาะสมการบรรเทาอุทกภัยและภัยแล้งพื้นที่เกษตรและพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว วงเงิน ๔๐ ล้านบาท ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติแล้ว โดยให้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปใช้ก่อน หากไม่เพียงพอก็ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน ๓๘ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก ๑๕๒ ล้านบาท ให้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ โดยให้กรมชลประทานเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

(๒) เนื่องจากรายการดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินงานมากกว่า ๑ ปี จึงเห็นควรให้กรมชลประทานนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑ ทั้ง ๓ โครงการ ในวงเงินรวม ๑๙๐ ล้านบาท ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการเพิ่มเติมว่า ขอให้เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณด้วย (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๔)

๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาดำเนินการตามคำบัญชาของนายกรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยให้กรมชลประทานปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๘.๐ ล้านบาท เพื่อใช้ดำเนินโครงการศึกษา ทั้ง ๓ โครงการ ในปีแรก (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๕)

๑) โครงการศึกษาทบทวนการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนให้เขื่อนภูมิพล วงเงิน ๑๘ ล้านบาท

๒) โครงการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมการพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อรองรับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก วงเงิน ๑๒ ล้านบาท

๓) โครงการศึกษาความเหมาะสมการบรรเทาอุทกภัยและภัยแล้งพื้นที่เกษตรและพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว วงเงิน ๘ ล้านบาท

แต่เนื่องจากการดำเนินโครงการศึกษาแนวทางการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำระหว่างประเทศ ทั้ง ๓ โครงการข้างต้น ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการมากกว่า ๑ ปี จึงจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ดังนี้

โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	รวมทั้งสิ้น
(๑) โครงการศึกษาทบทวนการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนให้เขื่อนภูมิพล	๑๘.๐	๔๕.๐	๒๗.๐	๙๐.๐
(๒) โครงการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมการพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อรองรับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก	๑๒.๐	๓๐.๐	๑๘.๐	๖๐.๐
(๓) โครงการศึกษาความเหมาะสมการบรรเทาอุทกภัยและภัยแล้งพื้นที่เกษตรและพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว	๘.๐	๒๐.๐	๑๒.๐	๔๐.๐
รวมทั้งสิ้น	๓๘.๐	๙๕.๐	๕๗.๐	๑๙๐.๐

๕. ขอบกฎหมาย/ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่ “ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำปีงบประมาณ หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้” (รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง)

๕.๒ สำนักงบประมาณแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบให้กรมชลประทานนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติกอนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ โครงการศึกษาแนวทางการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำระหว่างประเทศ จำนวน ๓ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๙๐ ล้านบาท ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากรายการดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินงานมากกว่า ๑ ปี

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติการกอนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการศึกษาแนวทางการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำระหว่างประเทศ รวมทั้งสิ้น ๓ โครงการ ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ตามแผนงบประมาณที่กรมชลประทานเสนอดังนี้

(๑) โครงการศึกษาทบทวนการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนให้เขื่อนภูมิพล วงเงิน ๙๐ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๘ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก ๗๒ ล้านบาท ให้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑

(๒) โครงการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมการพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อรองรับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก วงเงินรวม ๖๐ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๒ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก ๔๘ ล้านบาท ให้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑

(๓) โครงการศึกษาความเหมาะสมการบรรเทาอุทกภัยและภัยแล้งพื้นที่เกษตรและพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว วงเงินรวม ๔๐ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๘ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก ๓๒ ล้านบาท ให้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๗๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๙๖๔