

# ด่วนมาก

ที่ กต ๑๓๐๗/๑๑๗๐



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 7695               |
| วันที่ 16 พ.ค. 2559 12.18 |

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการศึกษาแนวทางการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์  
จากแหล่งน้ำระหว่างประเทศ รวม ๓ โครงการ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๗๕๗ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

16 พ.ค. 2559  
จัดเข้าวาระ

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

ข้อคิดเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อเรื่องที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องขออนุมัติ  
ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑ สำหรับโครงการศึกษาแนวทาง  
การบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำระหว่างประเทศ รวม ๓ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการศึกษา  
ทบทวนการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนให้เขื่อนภูมิพล (๒) โครงการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
การพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อรองรับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก และ (๓) โครงการศึกษาความเหมาะสม  
การบรรเทาอุทกภัยและภัยแล้งพื้นที่เกษตรและพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในหลักการ ทั้งในแง่ของการดำเนินโครงการ  
และการขอก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ อย่างไรก็ตาม โดยที่ยังไม่ได้รับข้อเสนอโครงการศึกษาโดยละเอียด  
ทั้ง ๓ โครงการ จึงมีข้อเสนอแนะในประเด็นขอบเขตการศึกษา การคำนึงถึงประโยชน์ร่วมกันและผลกระทบต่อ  
ประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งการหารือกับประเทศเพื่อนบ้านที่เกี่ยวข้องเพื่อรักษาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนี้

๑. โครงการศึกษาทบทวนการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนให้เขื่อนภูมิพล และโครงการศึกษา  
ความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมการพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อรองรับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก  
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อหลักการของโครงการทั้งสอง อย่างไรก็ดี โดยที่ทั้งสองโครงการ  
มีความเกี่ยวข้องกับแหล่งน้ำระหว่างไทยกับเมียนมา ดังนั้น การตัดสินใจดำเนินการใด ๆ จึงควรได้รับ  
ความเห็นชอบจากฝ่ายเมียนมาเสียก่อน และจำเป็นต้องอาศัยเวลา เนื่องจากอาจเป็นประเด็นละเอียดอ่อน  
สำหรับฝ่ายเมียนมา จึงควรมีการหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประเทศ  
เพื่อนบ้าน ซึ่งรวมถึงกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ

๑.๒ การศึกษาควรมุ่งเน้นถึงประโยชน์ที่ฝ่ายเมียนมาจะได้รับควบคู่ไปพร้อมกับ  
ฝ่ายไทย และไม่ควรก่อให้เกิดผลกระทบต่อฝ่ายเมียนมา เพื่อสร้างบรรยากาศที่ดีของความร่วมมือระหว่างกัน  
และเอื้ออำนวยต่อการเจรจาขอใช้แหล่งน้ำของเมียนมาในอนาคต

๑.๓ หากขั้นตอนการศึกษาผลกระทบของโครงการมีการดำเนินการใด ๆ ที่อาจมี  
ผลกระทบต่อเขตแดนระหว่างไทย – เมียนมา ควรหารือกับหน่วยงานของไทยที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ  
เรื่องเขตแดน ได้แก่ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และกรมแผนที่ทหาร  
กองบัญชาการกองทัพไทยก่อน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเด็นเรื่องการสร้างท่อส่งน้ำ การร่วมกันรักษาดลิ่ง  
ของทั้งสองฝ่ายและการสร้างสิ่งปลูกสร้างที่อาจรุกล้ำเขตแดน เป็นต้น

/ ๒. โครงการ...

๒. โครงการศึกษาความเหมาะสมการบรรเทาอุทกภัยและภัยแล้งพื้นที่เกษตรและพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๒.๑ ขอบเขตการศึกษา

- สนับสนุนให้มีการศึกษาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับภาวะอุทกภัยและภัยแล้ง รวมถึงศึกษาแนวทางการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว โดยเฉพาะบริเวณบ้านหนองเอี่ยน ซึ่งจะเป็นที่ตั้งของจุดผ่านแดนถาวรไทย – กัมพูชาแห่งใหม่ โดยคำนึงว่าห้วยพรมโหดในบริเวณบ้านหนองเอี่ยนเป็นเขตแดนระหว่างไทย – กัมพูชา การดำเนินการใด ๆ ไม่ควรก่อให้เกิดการเปลี่ยนทางเดินของลำน้ำที่เป็นแนวเส้นเขตแดน หรือก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิประเทศในพื้นที่บริเวณชายแดนที่ยังไม่ได้สำรวจและจัดทำหลักเขตแดน นอกจากนี้ การป้องกันบรรเทาอุทกภัยในฝั่งไทยไม่ควรก่อให้เกิดผลกระทบในฝั่งกัมพูชา อันจะทำให้เกิดเป็นปัญหาระหว่างกันต่อไป การกำหนดขอบเขตการศึกษาจึงควรมีการหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรวมทั้งกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ

- ในการเปิดจุดผ่านแดนถาวรแห่งใหม่จะมีการสร้างสะพานข้ามพรมแดนห้วยพรมโหด ซึ่งคณะกรรมการจัดทำร่างความตกลงการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดน ณ บ้านหนองเอี่ยน จังหวัดสระแก้ว – สติงบท จังหวัดบันเตียเมียนเจย ของทั้งสองฝ่ายเห็นว่าทั้งสองฝ่ายจะต้องร่วมกันศึกษาและรักษาสถิติ ซึ่งน่าจะสามารถบูรณาการกับการศึกษานี้ได้

- นอกจากห้วยพรมโหดแล้ว ยังมีลำน้ำที่เป็นเขตแดนระหว่างไทย – กัมพูชา ได้แก่ ห้วยปะอ่าว คลองแพง คลองลึก ห้วยละลมละสือ คลองโกรนเกียน และคลองน้ำใส

- ทั้งนี้ หากมีการดำเนินการใด ๆ ที่อาจมีผลกระทบต่อเขตแดนระหว่างไทย – กัมพูชา ควรหารือกับหน่วยงานของไทยที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเรื่องเขตแดน ได้แก่ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และกรมแผนที่ทหาร กองบัญชาการกองทัพไทยก่อน

๒.๒ ระยะเวลาการดำเนินโครงการ เสนอให้พิจารณาเร่งรัดดำเนินโครงการศึกษาให้เสร็จโดยเร็ว และบูรณาการผลการศึกษาเข้ากับการออกแบบก่อสร้างจุดผ่านแดนถาวรแห่งใหม่ในจังหวัดสระแก้วอีก ๒ แห่ง โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ให้พัฒนาบริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านหนองเอี่ยน – สติงบท เป็นลำดับแรก และให้ดำเนินการในส่วนของจุดผ่านแดนถาวรบ้านป่าไร่ จังหวัดสระแก้ว – โอเนียง จังหวัดบันเตียเมียนเจย เป็นลำดับต่อไป ทั้งนี้ ปัจจุบันจุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก จังหวัดสระแก้ว – ปอยเปต จังหวัดบันเตียเมียนเจย มีความแออัดไม่สะดวกต่อการสัญจร ทั้งของประชาชนและรถขนส่งสินค้า และนายกรัฐมนตรีของทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบร่วมกันที่จะเร่งรัดเปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านหนองเอี่ยน – สติงบท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๗

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๒๐๒