

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๕๐๔/ ๑๖๓๐



๒ พ.ค. ๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๑ ๕๐
วันที่ 24 พ.ค. 2559 ๑๐.๐๐

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๑๘๕.๒
วันที่ ๒๔ พ.ค. ๕๙
เวลา ๑๕.๑๕

เรื่อง ความเห็นต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจ
ระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย
และบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วย
ความร่วมมือด้านการค้าทวิภาคี

๑๘๕-๒
วันที่ 24 พ.ค. 2559
เวลา 16.๑๐ น.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ๑๖๕๒๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อ
การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงพาณิชย์
ของราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย และบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาล
ไทยกับรัฐบาลรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้าทวิภาคี รวมทั้งประเด็นที่เกี่ยวกับมาตรา ๒๓ วรคสองของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ประเด็นด้านสาระัตถะ

ร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งสองฉบับ มีสาระเกี่ยวกับการขยายและยกระดับ
ความสัมพันธ์ด้านการค้าและเศรษฐกิจ และอำนวยความสะดวกให้เกิดความสัมพันธ์ระหว่างภาคธุรกิจของ
ทั้งสองประเทศ รวมทั้งจะเป็นการเสริมประโยชน์และกระชับความร่วมมือด้านการค้าทวิภาคีระหว่างกันด้วย
ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่ขัดข้องต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๒. ประเด็นด้านกฎหมาย

โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งสองฉบับ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริม
ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างสองประเทศ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะ
ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับร่างบันทึกความเข้าใจฉบับแรกระบุว่า ร่างบันทึก
ความเข้าใจฉบับนี้ไม่ใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศและไม่ก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีตามกฎหมายระหว่าง
ประเทศ และฉบับที่สองระบุว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะไม่ผูกพันคู่ภาคี ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ
ทั้งสองฉบับจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา
๒๓ (พุทธวรรค) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

กรมยุโรป
กองยุโรปตะวันออก

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๒๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๖