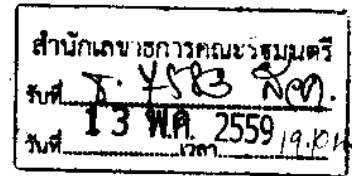


ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๑๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

185-1
วันที่ 13 พ.ค. 59
เวลา 19.15

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบในหลักการต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยและกระทรวงพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย และบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้าทวิภาคี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๕๒๘
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีขอความเห็นชอบในหลักการต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยและกระทรวงพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย และบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้าทวิภาคี ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วมีความเห็น ดังต่อไปนี้

๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยและกระทรวงพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการขยายและยกระดับความสัมพันธ์ด้านการค้าและเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลในด้านนโยบายการค้า การเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ การประชุมระหว่างประเทศ และการสัมมนา เป็นต้น อันเป็นเรื่องที่อยู่ภายในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงพาณิชย์ที่จะสามารถดำเนินการได้ ประกอบกับข้อ ๖ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุไว้ชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจนี้ไม่ใช่หนังสือสัญญาระหว่างประเทศและไม่ก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงาน มิใช่ระดับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

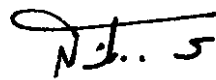
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้าทวิภาคี จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลของทั้งสองประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและขยายความร่วมมือระหว่างกันด้านการค้าทวิภาคีบนพื้นฐาน

ของความเท่าเทียมและผลประโยชน์ร่วมกัน มีสาระสำคัญเป็นการร่วมมือกันในการจัดหาสินค้าเกษตรของไทยโดยเฉพาะยางพารา ข้าว และสินค้าเกษตรอื่นเพื่อสนับสนุนความร่วมมือทางการทหารและด้านเทคนิคระหว่างกัน โดยจัดตั้งคณะกรรมการร่วมสองฝ่ายเพื่อกำกับดูแลและหารือในรายละเอียดในส่วนที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบของบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายจะให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับข้อ ๗ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุไว้ชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจนี้ไม่มีผลผูกพันตามกฎหมายต่อภาคีและไม่กระทบต่อสิทธิและพันธกรณีที่ภาคีแต่ละฝ่ายมีภายใต้สนธิสัญญาระหว่างประเทศที่ภาคีแต่ละฝ่ายเป็นสมาชิก กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนาม เนื่องจากมิใช่กรณีตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณธราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th