

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/ ๑๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๙๕๕๔ (๑๐๓)
รับที่ I3 พค-๒๕๕๑ 19.104

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สวค. 81-1
วันที่ ๒ พค. ๕๑
เวลา ๙.๑๕

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ขออนุมัติลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย
และกระทรวงเกษตรแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๐๐๘
ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการขออนุมัติลงนาม
ในบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงเกษตร
แห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียด
ทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย
และกระทรวงเกษตรแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบ
ความร่วมมือระหว่างกันในการเกษตร ด้านความปลอดภัยทางอาหารและความมั่นคงทางอาหาร
ด้านวิทยาศาสตร์การเกษตร และด้านอื่นๆ ที่เห็นชอบร่วมกัน อันเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ที่สามารถดำเนินการได้ และมีได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน
ตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งอารัมภบทของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุไว้ชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจ
ฉบับนี้ไม่ถือเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และไม่ก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างกันตามกฎหมาย
ระหว่างประเทศ กรณีจึงเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือ
สัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โตตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th