

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๕๑๒



สำนักเลข ๕	๗๐๐๖๑๓๓	126
วันที่ 4 พ.ค. 2559	๒๖	4 11 ค. 59
กระทรวงการต่างประเทศ เวลา		18.304
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐		

๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างไทยกับรัสเซียเกี่ยวกับความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน และการเสนอร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย เพื่อดำเนินการลงนามและดำเนินการให้มีผลใช้บังคับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างไทยกับรัสเซียเกี่ยวกับความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ฉบับภาษาอังกฤษ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างไทยกับรัสเซียเกี่ยวกับความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน และขอเสนอการลงนามและการดำเนินการให้มีผลใช้บังคับของร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย (ความตกลงฯ) (Agreement between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of the Russian Federation on the Promotion and Reciprocal Protection of Investments) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างไทยกับรัสเซียเกี่ยวกับความตกลงฯ

โดยที่การเจรจาความตกลงฯ เสร็จสิ้นเป็นที่เรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ผ่านระบบ video conference และฝ่ายรัสเซียแจ้งว่า ไม่สามารถดำเนินการตามกระบวนการภายในเพื่อให้เกิดการลงนามในความตกลงฯ ได้ทันในช่วงการเยือนสหพันธรัฐรัสเซียอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ ๑๖-๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น ฝ่ายรัสเซียจึงได้เสนอให้ทั้งสองฝ่ายลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เพื่อเป็นการประกาศเจตนารมณ์ทางการเมืองอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมต่อการเสริมสร้างบรรยากาศที่ดีในการลงทุนระหว่างไทยกับรัสเซีย ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/ ๑.๑.๒ ร่างความตกลง...

๑.๑.๒ ร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย

ประเทศไทยและสหพันธรัฐรัสเซียได้เริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างกันเมื่อปี ๒๕๓๗ และสามารถเจรจาความตกลงฯ แล้วเสร็จในทุกข้อบทและลงนามในร่างความตกลงฯ ได้เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๕ ต่อมา ฝ่ายรัสเซียได้แจ้งว่า ไม่สามารถดำเนินการให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับได้ เนื่องจากเนื้อหาของร่างความตกลงฯ ไม่สอดคล้องกับร่างความตกลงด้านการลงทุนฉบับมาตรฐาน ซึ่งรัสเซียได้จัดทำขึ้นภายหลังจากการลงนามความตกลงฯ กับไทย ทั้งสองฝ่ายจึงเห็นชอบให้มีการเจรจาแก้ไขความตกลงฯ

ไทยกับรัสเซียได้เจรจาแก้ไขความตกลงฯ จำนวน ๕ รอบ และเจรจาผ่านระบบ video conference อีกจำนวนหลายครั้ง จนสามารถสรุปผลการเจรจาความตกลงฯ ผ่านระบบ video conference ได้ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดประชุมเตรียมการเพื่อกำหนดท่าทีสำหรับการเจรจาความตกลงฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนการเจรจาแก้ไขความตกลงฯ ทุกครั้ง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นปีที่เริ่มการเจรจาแก้ไขความตกลงฯ และในการหารือผ่านระบบ video conference กระทรวงการต่างประเทศได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมในการหารือในประเด็นที่ยังติดค้างด้วย

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องดังกล่าวเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศที่ให้การส่งเสริมและความคุ้มครองแก่นักลงทุนของประเทศภาคีและการลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ระหว่างไทยกับรัสเซีย ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีพันธกรณีผูกพันรัฐบาลไทย จึงจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากเป็นเพียงเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของทั้งสองฝ่าย

๒.๓ ร่างความตกลงฯ เป็นสนธิสัญญาระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลรัสเซีย ซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม โดยที่สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ เป็นการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศภาคีทั้งสองฝ่าย และไม่มีประเด็นเกี่ยวกับการเปิดเสรีความตกลงฯ จึงไม่ใช่หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ โดยที่นายกรัฐมนตรีมีกำหนดการเยือนสหพันธรัฐรัสเซียอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๑๗-๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์เสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และร่างความตกลงฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบภายในวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๓.๒ ความตกลงฉบับนี้จะเป็นความตกลงด้านการคุ้มครองการลงทุนฉบับแรก ที่ไทยกับรัสเซียจัดทำขึ้นต่อกัน และเมื่อความตกลงฉบับนี้มีผลใช้บังคับ จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการให้ความคุ้มครองแก่นักลงทุนไทยและการลงทุนของไทยในรัสเซีย พร้อมกับจะช่วยสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนจากรัสเซียให้เข้ามาลงทุนในไทยเพิ่มมากขึ้น

๓.๓ ทั้งนี้ การลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในระหว่างการเยือนสหพันธรัฐรัสเซียของนายกรัฐมนตรี จะเป็นการส่งสัญญาณถึงความตั้งใจที่จะเพิ่มพูนความสัมพันธ์ด้านการลงทุนระหว่างไทยกับรัสเซีย ตลอดจนการลงนามในร่างความตกลงฯ ในโอกาสการเยือนครั้งต่อ ๆ ไป ทั้งในการประชุมระหว่างประเทศหรือการเยือนในรูปแบบทวิภาคีจะช่วยส่งเสริมการลงทุนระหว่างกันอย่างเป็นรูปธรรม

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารที่กล่าวถึงการบรรลุผลการเจรจาความตกลงฯ ระหว่างไทยกับรัสเซีย โดยทั้งสองฝ่ายเชื่อมั่นว่า ความตกลงฯ จะสร้างเงื่อนไขที่ดีต่อการลงทุน และจะกระตุ้นให้เกิดการลงทุนเวียนของเงินทุน รวมถึงเพิ่มมูลค่าการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับรัสเซียด้วย

๔.๒ หลักการทั่วไปของร่างความตกลงฯ

หลักการภายใต้ร่างความตกลงฯ ระหว่างไทยกับสหพันธรัฐรัสเซียฉบับนี้ สอดคล้องกับหลักการที่ปรากฏในกรอบเจรจาความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน ที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ รวมทั้งความตกลงที่ประเทศไทยจัดทำกับประเทศต่าง ๆ คือ มุ่งให้ความคุ้มครองนักลงทุนไทยในการไปลงทุนในสหพันธรัฐรัสเซีย รวมทั้งให้ความคุ้มครองนักลงทุนของรัสเซียในการเข้ามาลงทุนในไทย โดยไม่มีสาระสำคัญของการเปิดเสรีด้านการลงทุนและมีการให้ความคุ้มครองที่เป็นมาตรฐานสากล ดังนั้น การดำเนินการให้ร่างความตกลงฯ มีผลใช้บังคับจะไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมในประเทศไทย สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ ภาคีสัญญาจะให้ความคุ้มครองเฉพาะการลงทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยความตกลงฯ จะไม่บังคับใช้กับข้อพิพาทที่เกิดขึ้นก่อนความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ

๔.๒.๒ ภาคีสัญญาจะสนับสนุนและสร้างภาวะที่เอื้ออำนวยต่อการลงทุนในดินแดนของตน และจะใช้บังคับกับการลงทุนภายหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๕ (ซึ่งเป็นปีหลังการล่มสลายของสหภาพสาธารณรัฐสังคมนิยมโซเวียต)

๔.๒.๓ ในส่วนของการประติบัติต่อการลงทุน ภาคีสัญญาแต่ละฝ่ายจะให้การประติบัติที่ไม่ด้อยไปกว่าการลงทุนและผลตอบแทนของนักลงทุนของตน หรือต่อการลงทุนและผลตอบแทนของนักลงทุนของรัฐที่สามใด ๆ โดยมีข้อจำกัดอยู่ที่สิทธิพิเศษ หรือเอกสิทธิใด ๆ ที่อาจเป็นผลมาจากการที่ภาคิ

คู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเป็นภาคีความตกลงที่เกี่ยวกับศุลกากร ความตกลงเขตการค้าเสรี สหภาพทางการเงิน หรือความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีอากร

๔.๒.๔ ภาคีคู่สัญญาจะให้การปฏิบัติที่เป็นคุณไม่มากไปกว่าการปฏิบัติที่ภาคีคู่สัญญาแต่ละฝ่ายให้ตามพันธกรณี ภายใต้ความตกลงที่สถาปนาองค์การการค้าโลก (Agreement establishing the World Trade Organisation) และความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Services – GATS) และภายใต้ความตกลงพหุภาคีอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติต่อการลงทุน ซึ่งบรรลุได้โดยภาคีคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายมีส่วนร่วม แต่จะไม่กระทบกับข้อบท การเวนคืน ค่าทดแทนความสูญเสีย การระงับข้อพิพาทระหว่างนักลงทุนกับภาคีคู่สัญญา

๔.๒.๕ การลงทุนของนักลงทุนของภาคีคู่สัญญาจะไม่ถูกเวนคืน เว้นแต่เพื่อประโยชน์สาธารณะที่เกี่ยวข้องกับความจำเป็นภายในประเทศ ภายใต้กระบวนการที่ถูกต้องตามกฎหมาย บนพื้นฐานของการไม่เลือกปฏิบัติ โดยต้องมีการชำระค่าทดแทนที่มีจำนวนเท่ากับมูลค่าตลาดของการลงทุน ที่ถูกเวนคืนโดยพลัน มีประสิทธิภาพและเพียงพอ โดยหากมีการจ่ายค่าทดแทนล่าช้า อัตราดอกเบี้ยจะอิงตาม อัตราดอกเบี้ยเงินฝากตามท้องตลาด

๔.๒.๖ ในกรณีที่มีการลงทุนของนักลงทุนของภาคีคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งประสบ ความสูญเสียอันเนื่องมาจากสงคราม การจลาจลหรือเหตุการณ์อื่นที่คล้ายคลึงกัน นักลงทุนจะได้รับ การให้คืน ชดใช้ ชำระค่าทดแทน หรือการชดใช้อื่น ๆ ที่ไม่ด้อยไปกว่าที่ภาคีคู่สัญญาผู้รับการลงทุนให้แก่ นักลงทุนของตนหรือนักลงทุนของรัฐที่สามใด ๆ แล้วแต่ว่ากรณีใดจะเป็นคุณกว่ากัน

๔.๒.๗ ภาคีคู่สัญญาแต่ละฝ่ายจะให้การประกันต่อนักลงทุนของภาคีคู่สัญญา อีกฝ่ายหนึ่งว่า สามารถโอนเงินเข้าและออกจากดินแดนได้โดยเสรี โดยจะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขกฎหมาย ภายในที่กำหนด

๔.๒.๘ ในกรณีเกิดข้อพิพาทระหว่างภาคีคู่สัญญาและนักลงทุนของภาคี คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนภายใต้ความตกลงฯ คู่พิพาทจะต้องดำเนินการ ดังนี้

๔.๒.๘.๑ คู่พิพาทจะต้องระงับข้อพิพาทอย่างฉันทมิตรโดยวิธีการเจรจาหรือ การปรึกษาหารือ ภายในระยะเวลา ๖ เดือน

๔.๒.๘.๒ หากไม่สามารถระงับข้อพิพาทตามช่องทางดังกล่าวได้ นักลงทุน มีสิทธิที่จะยื่นฟ้องร้องภายใต้กระบวนการยุติธรรมภายในประเทศ หรืออนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศได้ โดยคำวินิจฉัยของอนุญาโตตุลาการให้ถือเป็นที่สุดและมีผลผูกพันคู่พิพาท

๔.๒.๙ ในกรณีที่มีการยื่นข้อพิพาทมากกว่า ๒ ข้อพิพาทต่ออนุญาโตตุลาการ และข้อพิพาทนั้นต้องการได้รับคำวินิจฉัยที่เหมือนกันและเกิดขึ้นจากเหตุการณ์เดียวกันหรือคล้ายคลึงกัน นักลงทุนอาจขอรวมการพิจารณาข้อพิพาทเหล่านั้นได้

๔.๒.๑๐ นักลงทุนไม่สามารถอาศัยสิทธิภายใต้ข้อบทการปฏิบัติเยี่ยงชาติ ที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง ในการนำข้อบทการระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐกับเอกชนภายใต้ความตกลงฉบับอื่น นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในความตกลงฉบับนี้มาใช้ได้

๔.๒.๑๑ ภาคีคู่สัญญาจะปรึกษาหารือกันเมื่อได้รับการร้องขอจากอีกฝ่ายหนึ่ง เพื่อวัตถุประสงค์ในการตีความและการปฏิบัติตามความตกลงฉบับนี้

๔.๒.๑๒ ภาคีสัญญาจะต้องแจ้งอีกฝ่ายว่า ตนได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในของตนเสร็จสิ้นแล้วอันจะมีผลให้ความตกลงฯ นี้มีผลใช้บังคับ ซึ่งความตกลงฯ ไทยกับรัสเซีย จะมีผลใช้บังคับในวันที่มีการแจ้งครั้งหลังของการแจ้งทั้งสอง โดยความตกลงฉบับนี้ จะมีผลใช้บังคับเป็นเวลา ๑๕ ปี และจะได้รับการต่ออายุโดยอัตโนมัติอีก ๕ ปี จนกว่าจะถูกบอกเลิกเป็นลายลักษณ์อักษรจากภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

ปัจจุบัน บริษัทไทยที่ได้เข้าไปลงทุนในสหพันธรัฐรัสเซีย ได้แก่ (๑) บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร (ซีพีเอฟ) ในธุรกิจอาหารสัตว์ และการเลี้ยงสุกร (๒) บริษัท Warehouse ในธุรกิจผลิตเครื่องสำอาง และ (๓) บริษัท Sutech Engineering ในธุรกิจผลิตน้ำตาลทรายขาวในเมืองคาบาร์อฟสค์ ซึ่งคาดว่า โรงงานจะเปิดดำเนินการประมาณกลางปี ๒๕๕๙ นอกจากนี้ ภาคเอกชนรัสเซียเริ่มเข้ามาลงทุนในประเทศไทยมากยิ่งขึ้นในสาขาการเกษตร กิจการไฟฟ้าและผลิตภัณฑ์อิเล็กทรอนิกส์ และกิจการเจียร์เรโนหิน เป็นต้น การเร่งดำเนินการให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ จะช่วยเพิ่มความเชื่อมั่นของนักลงทุนของทั้งสองฝ่าย ส่งเสริมโอกาสการลงทุนของนักลงทุนไทย และเป็นการขยายความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศ

นอกจากนี้ โดยที่ร่างความตกลงฯ ไม่มีสาระของการเปิดเสรีด้านการลงทุน ดังนั้น เมื่อความตกลงฯ มีผลใช้บังคับจะไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการในประเทศไทย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๕ ได้เห็นชอบต่อร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนต่างตอบแทนระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหพันธรัฐรัสเซีย โดยอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปรับปรุงถ้อยคำในร่างความตกลงฯ ซึ่งไม่มีผลเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของร่างความตกลงฯ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศลงนามความตกลงฯ ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย รวมทั้งให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการทางการทูตเพื่อให้ความตกลงฉบับนี้มีผลใช้บังคับต่อไป อย่างไรก็ดี ตาม ต่อมา ฝ่ายรัสเซียแจ้งว่า ไม่สามารถดำเนินการให้ความตกลงฉบับดังกล่าวมีผลใช้บังคับได้ เนื่องจากเนื้อหาของร่างความตกลงฯ ไม่สอดคล้องกับร่างความตกลงด้านการลงทุนฉบับมาตรฐาน ซึ่งรัสเซียได้จัดทำขึ้นภายหลังจากการลงนามความตกลงฯ กับไทย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างไทยกับรัสเซีย เกี่ยวกับการจัดทำความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนเพื่อการลงนาม และให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย เพื่อดำเนินการลงนามและดำเนินการให้มีผลใช้บังคับ

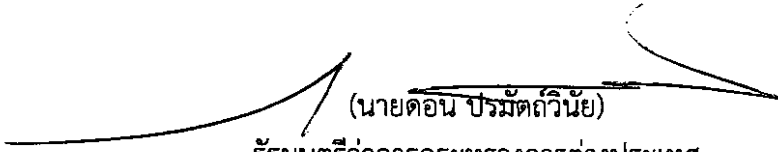
๑๐.๒ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือแจ้งฝ่ายสหพันธรัฐรัสเซีย เพื่อให้ร่างความตกลงฯ มีผลใช้บังคับภายหลังการลงนาม

๑๐.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และร่างความตกลงฯ ตามข้อ ๑๐.๑

๑๐.๔ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างความตกลงฯ และร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๙

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗