

ด่วนที่สุด  
ที่ กต ๐๗๐๓/๕๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ศ19992  
รับที่ : ๑7545/59  
วันที่ : 13 พ.ค. 59 เวลา : 15:20  
126.1  
13 พ.ค. 59  
6.346

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอนำส่งข้อมูลเพิ่มเติมต่อร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างไทยกับรัสเซียเกี่ยวกับความตกลงเพื่อการส่งเสริมและ  
คุ้มครองการลงทุน และร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่ง  
ราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย เพื่อดำเนินการลงนามและดำเนินการให้มีผลใช้บังคับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๕๑๒ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

อนุสนธิหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการต่างประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเรื่อง  
การพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อการลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างไทยกับรัสเซียเกี่ยวกับความตกลงเพื่อ  
การส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน และร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่ง  
ราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย (ความตกลงฯ) เพื่อดำเนินการลงนามและดำเนินการให้มีผลใช้บังคับ  
พร้อมนำส่งข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ขณะนี้ ฝ่ายรัสเซียอยู่ในระหว่างการดำเนินการตามกระบวนการภายในของตนเพื่อให้  
สามารถลงนามความตกลงฉบับนี้ได้ในช่วงการเยือนสหพันธรัฐรัสเซียอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี  
ระหว่างวันที่ ๑๗-๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ อย่างไรก็ตาม ฝ่ายรัสเซียแจ้งว่า มีความเป็นไปได้สูงที่ฝ่ายรัสเซียจะ  
ไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จได้ทันเนื่องจากมีกระบวนการภายในที่ค่อนข้างซับซ้อนและเกี่ยวเนื่อง  
กับหลายส่วนราชการ ในกรณี ทั้งสองฝ่ายจึงได้หารือกันว่า หากไม่สามารถลงนามได้ทันในช่วงการเยือน  
ดังกล่าว อาจใช้โอกาสที่เหมาะสมต่อไปในการลงนามความตกลงฯ เช่น การประชุม 2<sup>nd</sup> Asia Cooperation  
Dialogue (ACD) Summit ซึ่งประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระหว่างวันที่ ๘-๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙  
(รอยินยัน) หรือการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ที่เปรู ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นต้น

## ๒. ข้อมูลเกี่ยวกับสหพันธรัฐรัสเซีย

๒.๑ ไทยกับรัสเซียมีการติดต่อกันมายาวนาน โดยได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูต  
ระหว่างกันเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๔๔๐ ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระจักรพรรดิ  
นิโคลัสที่ ๒ แห่งรัสเซีย โดยในปี ๒๕๖๐ จะครบรอบวาระ ๑๒๐ ปีของความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-รัสเซีย การลงนาม  
ความตกลงฉบับนี้ จะเป็นการแสดงออกถึงเจตนารมณ์อันแน่วแน่ของรัฐบาลทั้งสองประเทศที่จะกระชับ  
ความสัมพันธ์ด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกันให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น และเป็นอีกสัญลักษณ์หนึ่งที่แสดงถึง  
ความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยกับรัสเซียด้วย

๒.๒ โดยที่ผ่านมา พัฒนาการด้านการลงทุนระหว่างไทยกับรัสเซียมีการขยายตัวมากขึ้น  
โดยมีนักลงทุนของไทย เช่น บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) เข้าไปลงทุนในธุรกิจสุกรและไก่ครบวงจร  
โดยมีเงินลงทุนเบื้องต้นประมาณ ๑,๗๕๐ ล้านบาท และต่อมา ในปี ๒๕๕๘ ได้ขยายมูลค่าการลงทุนเพิ่มขึ้นเป็น  
๒๓,๗๐๐ ล้านบาท บริษัท Warehouse เข้าไปลงทุนในธุรกิจเครื่องสำอางในสหพันธรัฐรัสเซีย และบริษัท ซูเทค เอ็น  
จิเนียริง จำกัด เข้าไปลงทุนตั้งโรงงานเพื่อผลิตน้ำตาลทรายขาวในเมืองคาบาร์อฟสค์ ซึ่งโรงงานจะเปิดดำเนินการ  
ในช่วงกลางปี ๒๕๕๙ เป็นต้น ในขณะเดียวกัน นักลงทุนรัสเซียได้เริ่มเข้ามาลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น โดยจาก

/ สถิติ ...

สถิติการส่งเสริมการลงทุนของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) พบว่า การลงทุนของรัสเซียในประเทศไทย ระหว่างปี ๒๕๑๓ – ๒๕๕๘ มีจำนวน ๑๘ โครงการ โดยเป็นโครงการระดับเล็กถึงปานกลาง มีมูลค่ารวมทั้งสิ้น ประมาณ ๑,๗๑๗.๗๐ ล้านบาท ดังนั้น โดยที่การลงทุนของไทยในรัสเซียมีมูลค่ามากกว่าการลงทุนของรัสเซียในไทย การดำเนินการให้ความตกลงฉบับนี้ลงนามและมีผลใช้บังคับโดยเร็ว นักลงทุนของไทยจึงน่าจะได้รับประโยชน์ มากกว่า

๓. เมื่อความตกลงฉบับนี้มีผลใช้บังคับจะเป็นประโยชน์แก่นักลงทุนของทั้งสองฝ่าย กล่าวคือ นักลงทุนไทยที่ไปลงทุนในรัสเซียจะได้รับการปฏิบัติจากรัฐบาลรัสเซียที่เท่าเทียมกับที่รัฐบาลรัสเซียปฏิบัติต่อนักลงทุนของตนเองและนักลงทุนชาติอื่น ในขณะเดียวกัน ความตกลงฯ จะสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนรัสเซียที่จะเข้ามาลงทุนในประเทศไทยว่า การลงทุนของตนจะได้รับความคุ้มครองในลักษณะเดียวกันจากรัฐบาลไทยด้วยเช่นกัน ซึ่งจะเป็ผลงานที่สำคัญของรัฐบาลและสอดคล้องกับนโยบายในการส่งเสริมนักลงทุนไทยไปลงทุนในต่างประเทศ รวมทั้งนโยบายการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศให้มาลงทุนในประเทศไทยให้มากยิ่งขึ้น

๔. สำหรับความเสี่ยงของรัฐบาลไทยที่จะถูกฟ้องร้องจากนักลงทุนรัสเซียภายใต้ความตกลงฉบับนี้เมื่อความตกลงฯ มีผลใช้บังคับนั้น ขอเรียนว่า นักลงทุนรัสเซียจะสามารถฟ้องร้องรัฐบาลไทยภายใต้กลไกการระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐกับเอกชน (Investor-State Dispute Settlement – ISDS) เฉพาะในกรณีที่รัฐบาลไทย ผิดพันธกรณีที่กำหนดไว้ภายใต้ความตกลงฯ เท่านั้น ในทางกลับกัน นักลงทุนไทยที่ไปลงทุนในรัสเซียก็จะได้รับสิทธิเดียวกันนี้ หากรัฐบาลรัสเซียดำเนินการที่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้ความตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิทวัส ศรีวิหค)

รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗