

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดอาเซียน-รัสเซีย สมัยพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๘๐๖

ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

16 พ.ค. 2559

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดอาเซียน-รัสเซีย สมัยพิเศษที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอร่างเอกสาร รวม ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างปฏิญญาโซชีระหว่างอาเซียนกับสหพันธรัฐรัสเซียเพื่อฉลองวาระครบรอบ ๒๐ ปีความสัมพันธ์อาเซียน-รัสเซีย (๒) ร่างแผนปฏิบัติการอย่างครอบคลุมเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหพันธรัฐรัสเซีย ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ และ (๓) รายงานข้อเสนอแนะของกลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิอาเซียน-รัสเซีย เรื่อง อาเซียน-รัสเซีย : หุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์หลายมิติที่มองไปในอนาคต ซึ่งสำนักงานฯ มีความเห็นดังนี้

(๑) ร่างปฏิญญาโซชีระหว่างอาเซียนกับสหพันธรัฐรัสเซียฯ เป็นเอกสารที่จะมีการลงนามรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน-รัสเซีย สมัยพิเศษ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและรัสเซียในการดำเนินการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในกรอบการเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม เพื่อผลประโยชน์ร่วมกันของทั้งสองฝ่าย

โดยมิได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

(๒) ร่างแผนปฏิบัติการฯ มีสาระสำคัญเป็นแผนแม่บทที่กำหนดแนวทางในการดำเนินความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ร่วมกันระหว่างอาเซียนและสหพันธรัฐรัสเซีย เช่น ด้านการเมืองและความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและวัฒนธรรม และ (๓) รายงานข้อเสนอแนะของกลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิอาเซียน-รัสเซียฯ มีสาระสำคัญเป็นข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความสัมพันธ์อาเซียน-รัสเซียเพื่อนำไปสู่การเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ในอนาคต ทั้งนี้ เอกสารทั้งสองฉบับจะได้เสนอต่อผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและรัสเซียเพื่อรับทราบในการประชุมสุดยอดอาเซียน-รัสเซีย สมัยพิเศษ โดยไม่มีการลงนาม และมีได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิติวัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณัฏฐ์กานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th