



ที่ พน ๐๓๐๖/๒๐๒

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

พ.ศ. ๑๙๖
วันที่ ๒๐ เม.ย. ๕๙
เวลา ๑๑.๕๐

๒๓ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง องค์การร่วมไทย-มาเลเซียขอความเห็นชอบร่างสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) แปลง B-๑๗-๐๑
เพื่อการเปลี่ยนแปลงอัตราการหักค่าใช้จ่ายตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ที่ MTJA/BSLS/๑๖/๘๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙
๓. ร่างสัญญาแบ่งปันผลผลิตแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) (Draft of Supplementary Contract No. ๒) ของแปลง B-๑๗-๐๑ พร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่ององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ขอความเห็นชอบในร่างสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) เพื่อเปลี่ยนแปลงอัตราการหักค่าใช้จ่ายที่สามารถหักคืนได้ (Cost Recovery) ตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต (Production Sharing Contract, PSC) แปลง B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ ข้อ ๗ (๒) (จ) กำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์การร่วมฯ ให้สามารถทำนิติกรรมหรือสัญญาต่าง ๆ สำหรับหรือที่เกี่ยวเนื่องกับการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ โดยความเห็นชอบของรัฐบาลทั้งสอง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) ซึ่งกำกับงานบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การร่วมไทย - มาเลเซีย (องค์การร่วม) ตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อสรวมสิทธิแทนรัฐบาลไทยและมาเลเซียในการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย (MTJA) โดยเฉพาะอย่างยิ่งปิโตรเลียมตามบันทึกความเข้าใจระหว่างราชอาณาจักรไทยและมาเลเซียเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การร่วมฯ ฉบับลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๒ ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์การร่วมฯ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ต่อมาในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ องค์การร่วมฯ ได้ลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิต เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมแปลง B-๑๗-๐๑ ร่วมกับบริษัทผู้ได้รับสัญญา

๑.๒ บริษัท PC JDA Limited. และบริษัท PTTEP International Limited ซึ่งเป็นบริษัทผู้ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต แปลง B-๑๗-๐๑ ได้ร่วมกันจัดตั้งบริษัท Carigali - PTTEPI Operating Company

๑.๒ บริษัท ...

Sdn. Bhd. (CPOC) ขึ้นมาให้เป็นบริษัทผู้ดำเนินงานในแปลงดังกล่าว นับตั้งแต่ได้รับสิทธิในการสำรวจเป็นต้นมา บริษัท CPOC ได้ทำการสำรวจธรณีวิทยา ธรณีฟิสิกส์ และได้ทำการเจาะหลุมสำรวจปิโตรเลียมไปแล้ว ๑๐ หลุม ค้นพบแหล่งก๊าซธรรมชาติที่มีศักยภาพเพื่อการพัฒนาในเชิงพาณิชย์จำนวน ๔ แหล่ง ได้แก่ แหล่งเมลาติ (Melati) แหล่งแอนดาลัส (Andalas) แหล่งแอนดาลัสตะวันออก (Andalas-East) และแหล่งตันจุง (Tanjung)

ปัจจุบัน บริษัท CPOC อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนงานโครงการพัฒนาแหล่งก๊าซระยะที่ ๓ โดยจะผลิตก๊าซจากแหล่งเมลาติในแปลง B-๑๗-๐๑ ร่วมกับการผลิตก๊าซในแปลง B-๑๗ & C-๑๙ คาดว่าจะเริ่มส่งก๊าซจากแหล่งเมลาติได้ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔

๑.๓ ในการประชุมคณะกรรมการองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ ๑๑๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบแผนงานโครงการพัฒนาแหล่งก๊าซในระยะที่ ๔ ของแปลง B-๑๗-๐๑ ซึ่งประกอบด้วย แหล่งแอนดาลัส แหล่งแอนดาลัสตะวันออก และแหล่งตันจุง

๑.๔ บริษัท CPOC มีหนังสือแจ้งต่อองค์การร่วมฯ ขอเปลี่ยนแปลงอัตราการใช้จ่ายตามสัญญาฯ พร้อมทั้งได้เสนอร่างสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) แปลง B-๑๗-๐๑ โดยฝ่ายบริหารองค์การร่วมฯ ได้พิจารณาและนำเสนอเรื่องดังกล่าวในการประชุมคณะกรรมการองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ ๑๑๓ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งที่ประชุมฯ ได้ให้ความเห็นชอบในร่างสัญญาฉบับดังกล่าวและให้นำเสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสองต่อไป

๑.๕ ในอดีตที่ผ่านมา องค์การร่วมฯ เคยนำเสนอร่างสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) เกี่ยวกับการขอเปลี่ยนแปลงอัตราการใช้จ่ายตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต จากเดิมสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๕๐ เป็นสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของแปลง A-๑๘ เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสอง ซึ่งรัฐบาลมาเลเซียและรัฐบาลไทยได้ผ่านความเห็นชอบสัญญาฉบับดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๑ และวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๒ ตามลำดับ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามสัญญาซื้อขายก๊าซ (Gas Sales Agreement, GSA) ของแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ กำหนดให้องค์การร่วมฯ ต้องส่งมอบก๊าซให้แก่กลุ่มผู้ซื้อ (บริษัท PETRONAS และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)) ด้วยอัตรา ๓๓๕ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ - ๑ สิงหาคม ๒๕๖๓) และหลังจากนั้นจะปรับอัตราการส่งมอบลดลงเหลือ ๒๕๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน (ตั้งแต่วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๓ - ๑ มกราคม ๒๕๖๙)

๒.๒ องค์การร่วมฯ ได้มีหนังสือที่ MTJA/BSLS/๑๖/๘๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ ขอนำร่างสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) เพื่อเปลี่ยนแปลงอัตราการใช้จ่ายตามสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-๑๗-๐๑ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การร่วมไทย-มาเลเซียแล้วเสนอให้รัฐบาลไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๗ (๒) (จ) ของความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เพื่อที่จะได้มีการลงนามในร่างสัญญาดังกล่าวระหว่างองค์การร่วมฯ และบริษัทผู้ได้รับสัญญา (บริษัท PC JDA Limited. และบริษัท PTTEP International Limited) ต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ ข้อ ๗ (๒) (จ) กำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์การร่วมฯ ให้สามารถทำนิติกรรมหรือสัญญาต่าง ๆ สำหรับหรือที่เกี่ยวข้องกับการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของรัฐบาลทั้งสอง

ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ สัญญาเพื่อการสำรวจและแสวงประโยชน์จากปิโตรเลียมระหว่างองค์การร่วมฯ กับบริษัทผู้ประกอบการใด ๆ จะต้องเป็นสัญญาแบ่งปันผลผลิต และจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสองก่อน ทั้งนี้ ให้บริษัทผู้ประกอบการผู้ได้รับสัญญาใช้อัตราร้อยละ ๕๐ ของผลผลิตรวมปิโตรเลียมในการหักค่าใช้จ่าย ซึ่งองค์การร่วมฯ สามารถเปลี่ยนแปลงอัตรการหักค่าใช้จ่ายตามสัญญาแบ่งปันผลผลิตที่มีผลบังคับใช้อยู่นี้ได้ โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสอง และเมื่อบริษัทฯ ตกลงยินยอม

๓.๒ ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๘ บริษัท CPOC ได้ทำการศึกษาเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงอัตรการหักค่าใช้จ่ายฯ แปลง B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย ต่อมาบริษัทฯ ได้ยื่นคำขอเป็นหนังสือต่อองค์การร่วมฯ เพื่อขอเปลี่ยนแปลงอัตรการหักค่าใช้จ่ายฯ จากเดิมสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๕๐ เป็นสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๖๐ เฉพาะค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการสำรวจที่ลงทุนไปแล้ว (ตั้งแต่วันเริ่มต้นของสัญญาถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘) และที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายที่เป็นทุน สำหรับโครงการแผนการพัฒนาระยะที่ ๔ (แหล่งแอนดาสส์ แหล่งแอนดาสส์ตะวันออก และแหล่งตันจุง) ของแปลง B-๑๗-๐๑ โดยมีเหตุผลว่า วิธีการดังกล่าว จะทำให้บริษัทฯ สามารถหักค่าใช้จ่ายเงินลงทุนได้ครบเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของสัญญาแบ่งปันผลผลิต (วันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๗๒) และมีผลทำให้กระแสเงินสดของบริษัทฯ ได้รับผลตอบแทนเร็วขึ้น รวมทั้งช่วยให้อัตราผลตอบแทน (Internal Rate of Return) ดีขึ้น

องค์การร่วมฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การช่วยเหลือผ่อนปรนให้กับบริษัทฯ ด้วยวิธีการนี้ ไม่ทำให้ส่วนแบ่งของรัฐบาลทั้งสองในระยะยาวลดลง กอปรกับเป็นการกระตุ้นให้บริษัทฯ มีเงินทุนเวียนเพื่อนำกลับมาใช้ในการลงทุนพัฒนาแหล่งก๊าซธรรมชาติขนาดเล็ก ซึ่งจะเกิดประโยชน์กับทั้งสองประเทศในด้านความมั่นคงของการจัดหาก๊าซธรรมชาติและการส่งมอบรายได้ให้กับรัฐ

๓.๓ ร่างสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) แปลง B-๑๗-๐๑ ฉบับนี้ มีสาระสำคัญคือ การแก้ไขสัญญาแบ่งปันผลผลิต ในข้อ ๘.๕ (b) เพื่อให้สามารถนำอัตรการหักค่าใช้จ่าย (cost recovery rate) สูงสุดไม่เกินร้อยละ ๖๐ มาใช้เฉพาะค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการสำรวจที่ลงทุนไปแล้ว (ตั้งแต่วันเริ่มต้นของสัญญาถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘) และที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายที่เป็นทุน สำหรับโครงการแผนการพัฒนาระยะที่ ๔ (แหล่งแอนดาสส์ แหล่งแอนดาสส์ตะวันออก และแหล่งตันจุง) ที่จะพินิจขึ้นนับแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ตามแผนงานที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากองค์การร่วมฯ สำหรับรายจ่ายอื่นใดนอกจากที่กล่าวถึงข้างต้นให้คงใช้อัตรการหักค่าใช้จ่ายสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๕๐ ตามวิธีการเดิมที่กำหนดในสัญญาแบ่งปันผลผลิต

อนึ่ง กระทรวงพลังงาน โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ได้ดำเนินการส่งร่างสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) แปลง B-๑๗-๐๑ นี้ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาควบคู่กันไปด้วยแล้ว

๔. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๔.๑ การเปลี่ยนแปลงอัตรการหักค่าใช้จ่ายฯ แปลง B-๑๗-๐๑ เป็นการพิจารณาผ่อนปรนในด้านอัตรการหักค่าใช้จ่ายเป็นการเฉพาะเรื่อง จึงมีเหตุผลอันสมควรสนับสนุนได้ ซึ่งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวในระยะแรกจะมีผลกระทบต่อยอดรายได้ขององค์การร่วมบ้าง ภายหลังจากที่มีการหักเงินลงทุนครบแล้ว รายได้ขององค์การร่วมก็จะเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม ในภาพรวมส่วนแบ่งโดยรวมขององค์การร่วมฯ และรัฐบาลทั้งสองตลอดช่วงระยะเวลาของการผลิตก๊าซจากแหล่งก๊าซดังกล่าวยังคงได้รับเท่าเดิม

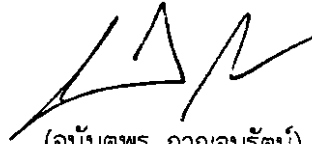
๔.๒ ให้ความเห็นชอบในร่างสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) แปลง B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย ระหว่างองค์การร่วมไทย-มาเลเซียกับบริษัทผู้ได้รับสัญญา คือ บริษัท PC JDA Limited. และบริษัท PTTEP International Limited

๔.๓ ให้ความเห็นชอบให้องค์กรร่วมไทย-มาเลเซียลงนามในร่างสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) แปลง B-๑๗-๐๑ กับบริษัทผู้ได้รับสัญญา เมื่อร่างสัญญาฯ ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน