

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๕/ ๓๐๖๕



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

สํานักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสนี้ : ส20023
วันที่ ๕ พ.ค. ๕๙
เวลา 15.30
รับที่ : ๕7422/59
วันที่ : 11 พ.ค. 59
เวลา : 14:59

๑0 พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๓๕๖ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๕๗๕ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๒๓๖ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้แจ้งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency, IAEA) ว่า IAEA ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุม จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑.๑.๑ การประชุมเชิงปฏิบัติการ Regional Workshop on Project Coordination and Hazard Assessment ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือทางวิชาการของ IAEA ที่ RAS/9/077 หัวข้อ "Supporting Regional Nuclear Emergency Preparedness and Response in the Member States of ASEAN Region" (สนับสนุนการเตรียมความพร้อมและตอบสนองต่อเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีในภูมิภาคสำหรับประเทศสมาชิกในภูมิภาคอาเซียน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๑.๒ การประชุม Final Coordination Meeting on Supporting Early Warning, Response and Control of Transboundary Animal Diseases ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานคร ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือทางวิชาการของ IAEA ที่ RAS/5/060 ภายใต้ชื่อเดียวกันกับการประชุมข้างต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

เนื่องจากหนังสือของ IAEA ทั้ง ๒ ฉบับ และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA ซึ่งเข้าข่ายเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุมในประเทศไทย ร่วมกับ IAEA ทั้ง ๒ รายการดังกล่าว กำหนดให้มีขึ้นในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ ดังนั้นกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้ารับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้หน่วยงานผู้ปฏิบัติจะได้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ การประชุมเชิงปฏิบัติการ Regional Workshop on Project Coordination and Hazard Assessment มีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวนและตกลงร่วมกันเกี่ยวกับแผนงานของโครงการและแนวทางการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประเมินภัย (hazards) ต่อระดับประเทศและภูมิภาค ในขณะที่จัดเตรียมแนวปฏิบัติในการเตรียมความพร้อมและรับมือต่อเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการ จำนวน ๒๐ คน จากประเทศที่ได้รับเชิญ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติมีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ

๔.๑.๒ การประชุม Final Coordination Meeting on Supporting Early Warning, Response and Control of Transboundary Animal Diseases เพื่อก่อให้เกิดความก้าวหน้าในการควบคุมโรคในสัตว์ในเอเชีย ซึ่งมีการแพร่ขยายข้ามพรมแดน รวมทั้งแจ้งผลและให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้เทคโนโลยีหรือยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนการให้บริการทางสัตวแพทย์เพื่อปรับปรุงการเพิ่มผลผลิตทางปศุสัตว์ ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๒๐ คน จากประเทศที่ได้รับเชิญ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA โดยกรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

การจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุมทั้ง ๒ รายการดังกล่าว จะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุมนั้น IAEA กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุม และครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี พ.ศ.๒๕๐๕

๔.๒.๒ ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุมของ IAEA ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีการใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๔.๒.๑ แล้วรวม ๔ ครั้ง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๒.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติพิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของ IAEA กับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติและการประชุมถือเป็นเอกสารสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อย่างไรก็ตามจะต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๔.๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาเรื่องการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Final Coordination Meeting on Supporting Early Warning, Response and Control of Transboundary Animal Diseases ระหว่างวันที่ ๒๓ – ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑) กระทรวงการต่างประเทศพิจารณารายละเอียดในด้านสารัตถะและถ้อยคำของการจัดการประชุมดังกล่าวแล้วไม่มีข้อขัดข้อง หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว จำเป็นต้องพิจารณาในแง่ข้อกฎหมายอย่างรัดกุม ซึ่งหนังสือทบทวนจัดกิจกรรมของ IAEA และหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยน่าจะเข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยน หรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA ดังนั้น หน่วยงานเจ้าของเรื่องจึงจำเป็นต้องเสนอหนังสือของ IAEA และร่างหนังสือตอบรับของไทยเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนลงนามยอมรับข้อเสนอ อย่างไรก็ตาม โดยที่หนังสือข้างต้นมีเนื้อหาสาระเช่นเดียวกับที่ไทยเคยทำความตกลงกับ IAEA ในการจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ Sub-regional Workshop on the Logical Framework Approach for TC Project Design ที่มีขึ้นเมื่อวันที่ ๒๒ – ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รวมทั้งสอดคล้องกับกรอบความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ที่ไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ (พ.ศ. ๒๕๐๕) ซึ่งไทยมีกฎหมายภายในรองรับอยู่แล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้องกับข้อเสนอของ IAEA ดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒.๕ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาเรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ Regional Workshop on Project Coordination and Hazard Assessment ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑) ประเด็นสาระัตถะ : ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระัตถะและถ้อยคำของการ จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุมดังกล่าว หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจ หน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน : โดยที่หนังสือทาบตาม จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุม จำนวน ๒ รายการ มีเนื้อหาสาระเช่นเดียวกับที่ไทยเคย ทำความตกลงกับ IAEA ในการจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ Sub-regional Workshop on the Logical Framework Approach for TC Project Design ที่มีขึ้นเมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รวมทั้งสอดคล้องกับ ความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ที่ไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ (พ.ศ. ๒๕๐๕) โดยมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างใน ประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ รับรอง ซึ่งตามหนังสือทาบตาม IAEA ระบุให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ เจ้าหน้าที่ IAEA และผู้แทนรัฐที่เข้าร่วมประชุมอุปโภคเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงด้วย เอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้อง

๓) ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ : หนังสือทาบตามขอให้ไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและ การประชุม ประกอบกับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็น หนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็น หนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

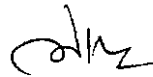
๔.๒.๖ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเรียนว่า การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม เชิงปฏิบัติการและการประชุม จำนวน ๒ รายการ นี้ IAEA จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดใน การดำเนินการ รวมถึงค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมการประชุม (ค่าโดยสารเครื่องบิน ค่าที่พัก และค่าเบี้ยเลี้ยง) ทั้งนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางระหว่างประเทศกับ IAEA และหน่วยงานต่างๆ ของ ประเทศไทย จึงได้ดำเนินการขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการที่ประเทศไทยจะ รับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุม จำนวน ๒ รายการ ด้วย หากคณะรัฐมนตรี ให้ ความเห็นชอบการรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุมในประเทศไทย จำนวน ๒ รายการ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการ ต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา ณ สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ต่อบริการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ Regional Workshop on Project Coordination and Hazard Assessment และการประชุม Final Coordination Meeting on Supporting Early Warning, Response and Control of Transboundary Animal Diseases ในประเทศไทย จำนวน ๒ รายการ และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ จะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ตามแนวทางปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักนโยบายและบริหารด้านพลังงานปรมาณู

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๕๔๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๐๑๓