

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๑๑ ๕๖



สวค. ๑๗๙. ๔
วันที่ ๒๕ พ.ค. ๕๕
เวลา ๑๔.๐๐

สำนักเลข วิชาการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๒๑๒ ๕๖๑
๒๕ พ.ค. ๒๕๕๕ ๑๓.๓๐
๕ พ.ค. ๕๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔๒ ขอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

คพค. ๑๗๙. ๔
๒๕ พ.ค. ๒๕๕๕
๑๖.๓๐๔

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรีภายใต้กรอบความตกลงการค้าและการลงทุนระหว่างไทย - สหรัฐฯ (TIFA JC) และการหารือกับภาคเอกชนสหรัฐฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๕๕๔๑
ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็น เรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรีภายใต้กรอบความตกลงการค้าและการลงทุนระหว่างไทย - สหรัฐฯ (TIFA JC) และการหารือกับภาคเอกชนสหรัฐฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามตารางติดตามผลการประชุมคณะมนตรีภายใต้กรอบความตกลงการค้าและการลงทุนระหว่างไทย - สหรัฐฯ (TIFA JC) และการหารือกับภาคเอกชนสหรัฐฯ ที่มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาจัดทำสถิติเกี่ยวกับการค้าทางช้าง (Trade Data) ยื่นเสนอต่อ Standing Committee ก่อนการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora: CITES) ครั้งที่ ๑๗ (CITES CoP17) ในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ นั้น ขอเรียน ดังนี้

๑.๑ การจัดกลุ่มประเทศที่มีความเกี่ยวข้องกับปัญหาการลักลอบค้าทางช้างระหว่างประเทศ เป็น Primary concern, Secondary concern และ Importance to watch จะอยู่บนพื้นฐานของข้อมูลการจับกุมทางช้าง (Elephant Trade Information System - ETIS) ที่รายงานโดยประเทศภาคี และจากการรวบรวมจากสื่อต่างๆ โดยใช้ข้อมูลความถี่ของการจับกุม น้ำหนักทางช้างที่จับกุม การบังคับใช้กฎหมาย อัตราการรายงานข้อมูล และค่าการตลาดของการค้าทางช้างภายในประเทศ เพื่อวิเคราะห์ทางวิชาการโดยองค์กร TRAFFIC และจัดกลุ่มประเทศ ซึ่ง Trade data ที่สหรัฐอเมริกาต้องการ ไม่ได้เป็นค่าข้อมูลที่จะใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อจัดกลุ่มประเทศแต่อย่างใด

๑.๒ จากการหารือกับเจ้าหน้าที่องค์กร TRAFFIC ซึ่งเป็นผู้วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อจัดกลุ่มประเทศดังกล่าวข้างต้น ในการประชุมภาคีอนุสัญญา ครั้งที่ ๑๗ จะใช้ข้อมูลระหว่าง พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ มาพิจารณาเนื่องจากข้อมูลเกี่ยวกับการจับกุมทางช้างภายหลังจาก พ.ศ. ๒๕๕๗ ยังมีไม่เพียงพอ ทั้งนี้ การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการทางช้างของประเทศไทย ดำเนินการตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๗ - กันยายน ๒๕๕๘ โดยมีผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายเป็นที่ประจักษ์ในห้วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งจะไม่อยู่ในช่วงเวลาที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลที่จะใช้ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗

๑.๓ ตาม...

๑.๓ ตามมติที่ประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ที่ ๑๐.๑๐ เกี่ยวกับการค้าภายในประเทศ กำหนดให้ประเทศที่มีการค้าภายในประเทศมีกลไกการควบคุมการค้าภายใน การจดทะเบียนผู้ค้า การบันทึกข้อมูลและการตรวจสอบ และการประชาสัมพันธ์ โดยการรายงาน Trade data ไม่เป็นข้อกำหนดตามอนุสัญญาฯ แต่อย่างใด ทั้งนี้ จีน และ ญี่ปุ่น ซึ่งเป็นประเทศที่มีการค้าภายในประเทศ เช่นเดียวกับประเทศไทยไม่มีการรายงาน Trade data ซึ่งอาจเป็นข้อมูลที่เป็นสิทธิเฉพาะของประเทศ และหากมีการเผยแพร่ อาจถูกนำไปใช้จนเกิดผลเชิงลบได้

๑.๔ ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๙ มีมติให้ประเทศไทยเป็นหนึ่งในห้าประเทศกลุ่ม Primary Concern ที่ได้รับการประเมินว่ามีผลสำเร็จอย่างมากในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการแห่งชาติ และกระตุ้นให้มีการรายงานเกี่ยวกับมาตรการ/นโยบายอื่นๆ เพิ่มเติมเพื่อการปราบปรามปัญหาการลักลอบฆ่าช้างและการค้าช้างอย่างผิดกฎหมาย โดยไม่มีการให้รายงาน Trade data แต่อย่างใด

ดังนั้น จึงเห็นควรทบทวนการมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาจัดทำสถิติเกี่ยวกับการค้าช้าง (Trade Data) ยื่นเสนอต่อ Standing Committee ก่อนการประชุม CITES ครั้งที่ ๑๗ ในเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๒. การเป็นสมาชิก Trans Pacific Partnership (TPP) ภาครัฐ ควรจัดให้มีเวทีเสวนาเพื่อเปรียบเทียบข้อดี ข้อเสียของการเข้าเป็นสมาชิกให้ชัดเจนก่อนการพิจารณาทำความตกลง รวมทั้ง กฎหมายต่างๆ ที่อาจจะต้องปรับแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับการเป็นสมาชิก TPP นั้น จะต้องทบทวนให้รอบคอบว่าเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยหรือไม่ หรือเอื้อประโยชน์ให้อีกฝ่ายหนึ่งเพียงอย่างเดียว เพื่อให้ได้รับความสะดวกต่าง ๆ ในการเข้ามาลงทุนในประเทศไทยเมื่อความตกลงมีผลบังคับใช้ ทั้งนี้ แม้ว่าจะไม่ได้เข้าเป็นสมาชิก TPP แต่การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจกับประเทศและภูมิภาคอื่นๆ ก็สามารถสร้างอำนาจการต่อรอง และศักยภาพทางการแข่งขันให้กับประเทศไทยได้เช่นกัน เช่นกับ จีน อิหร่าน รัสเซีย แอฟริกา อินเดีย เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔