

ด่วนที่สุด

ที่ ศป ๐๐๒๖/๑๔๑ค



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6182 ส.ร.อ
วันที่ 19 มิ.ย. ๒๕๕๙ 11:48

สำนักงานศาลปกครอง
เลขที่ ๑๒๐ หมู่ที่ ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๒ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การบังคับคดีปกครอง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๙๒๗๑ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึก เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการคดีของศาลปกครองและการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการสรรหาบุคลากรศาลปกครอง

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การบังคับคดีปกครอง) และมอบหมายให้สำนักงานศาลปกครองรับไปพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

สำนักงานศาลปกครองพิจารณาแล้วขอเรียนว่า คณะกรรมการวิสามัญฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการบริหารจัดการคดีทั้งในการพิจารณาพิพากษาคดี การบังคับคดี และการบริหารจัดการบุคลากร ซึ่งสำนักงานศาลปกครองขอสรุปผลการพิจารณาและผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม ดังนี้

๑. การพิจารณาพิพากษาคดี

สำนักงานศาลปกครองกำหนดแผนยุทธศาสตร์ศาลปกครอง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ และแผนด้านการพัฒนาบุคลากร พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ในด้านการบริหารจัดการคดีเกี่ยวกับการพิจารณาและพิพากษาคดีปกครองให้มีมาตรฐานอย่างต่อเนื่องเพื่อให้คดีค้างพิจารณา มีจำนวนลดน้อยลง รวมทั้งได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง เพื่อให้การพิจารณาพิพากษาคดีมีความรวดเร็วยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กฎหมายอนุบัญญัติ ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นและมีผลใช้บังคับแล้ว ได้แก่ ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๙ เกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา เป็นอาทิ นอกจากนี้ สำนักงานศาลปกครองกำลังดำเนินการศึกษาและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายอนุบัญญัติว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครองในเรื่องอื่น ๆ เช่น การพิจารณาคดีในศาลปกครองสูงสุด การดำเนินการกระบวนพิจารณาโดยเร่งด่วนและต่อเนื่อง การไกล่เกลี่ยคดีปกครองในคดีบางลักษณะ ฯลฯ

/๒. การบังคับคดี...

๒. การบังคับคดีปกครอง

เมื่อร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การบังคับคดีปกครอง) มีผลบังคับใช้แล้ว การบังคับคดีเพื่อให้มีการปฏิบัติตามคำบังคับของศาลปกครองจะรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพราะในกรณีที่มีปัญหาข้อขัดข้องในการบังคับคดี คู่กรณีฝ่ายแพ้คดีก็ดี ฝ่ายชนะคดีก็ดี อาจร้องขอต่อศาลให้พิจารณาสั่งแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องดังกล่าวเพื่อให้การบังคับคดีเสร็จสิ้นโดยเร็ว ทั้งนี้ ยังรวมไปถึงกรณีที่ศาลเห็นเอง โดยผ่านการแจ้งจากเจ้าพนักงานบังคับคดีหรือจากสำนักงานศาลปกครองด้วย นอกจากนี้ หากมีการประวิงหรือไม่ปฏิบัติตามคำบังคับของศาลโดยไม่มีเหตุอันสมควร ก็จะมีมาตรการบังคับของศาล คือการสั่งปรับหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นคู่กรณีตามคำพิพากษา แล้วแต่กรณี ครั้งละไม่เกินห้าหมื่นบาท การนี้จะทำให้คู่กรณีให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาลมากยิ่งขึ้น

สำหรับการเตรียมการเพื่อรองรับการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การบังคับคดีปกครอง) นั้น สำนักงานศาลปกครองกำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำและจัดกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องดังนี้

(๑) ร่างระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยการบังคับคดี พ.ศ.

(๒) ร่างระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยการกำหนดคดีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น พ.ศ.

(๓) ร่างระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการปรับหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นคู่กรณีตามคำพิพากษาที่ไม่ปฏิบัติตามคำบังคับของศาลโดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๔) ร่างประกาศ ก.ศป. เรื่อง คุณสมบัติของข้าราชการฝ่ายศาลปกครองที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดี

(๕) คู่มือ/แนวปฏิบัติในการส่งคำร้องของตุลาการศาลปกครองเกี่ยวกับการบังคับคดี

(๖) คู่มือ/แนวปฏิบัติให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านบังคับคดี

(๗) เผยแพร่และสร้างความเข้าใจให้แก่บุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๗.๑) จัดสัมมนาให้แก่ตุลาการศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุด

(๗.๒) จัดสัมมนาให้แก่พนักงานคดีปกครองที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านการบังคับคดีปกครอง

คดีปกครอง

(๗.๓) จัดสัมมนาให้แก่พนักงานคดีปกครองที่ช่วยงานตุลาการและผู้บริหารสำนักงานศาลปกครอง

(๗.๔) จัดสัมมนาให้แก่หน่วยงานทางปกครองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๗.๕) การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๓. การบริหารจัดการบุคลากร

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานศาลปกครองได้รับงบประมาณก่อสร้างอาคารศาลปกครองนครสวรรค์ และศาลปกครองเพชรบุรี โดยศาลปกครองนครสวรรค์จะเปิดทำการในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมทางปกครองของประชาชนได้สะดวกยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ ในปีงบประมาณนี้ ศาลปกครองดำเนินการคัดเลือกตุลาการศาลปกครองสูงสุดได้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๓ คน เพิ่มเติมจากเดิมที่มีอยู่จำนวน ๑๘ คน และอยู่ระหว่างการดำเนินการคัดเลือกตุลาการศาลปกครองชั้นต้น ซึ่งคาดว่าจะกระบวนการคัดเลือกจะเสร็จสิ้นในอีกไม่ช้า ประกอบกับสำนักงานศาลปกครองได้ดำเนินการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานคดีปกครอง ได้จำนวนหนึ่ง...

ได้จำนวนหนึ่ง โดยสามารถเรียกมาบรรจุแต่งตั้งในปีงบประมาณนี้ได้เพียง ๔๖ คน (ด้วยข้อจำกัดเรื่องงบประมาณ) ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลืองานของตุลาการศาลปกครอง สำหรับผู้สอบคัดเลือกได้ส่วนที่เหลือได้ขึ้นบัญชีไว้และจะทยอยบรรจุแต่งตั้งตามกรอบงบประมาณที่จะได้รับการจัดสรรใหม่ในโอกาสต่อไป

อนึ่ง จำนวนของตุลาการศาลปกครองสูงสุดก็ดี ของศาลปกครองชั้นต้นก็ดี หรือแม้กระทั่งของพนักงานคดีปกครองก็ดี ที่ได้มานั้น ก็ยังมีปริมาณน้อยมากเมื่อเทียบกับปริมาณคดีปกครองจำนวนมากที่มีเข้ามาสู่การพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง ทั้งนี้ ด้วยเหตุผลทางด้านงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรอย่างจำกัด ดังนั้น เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวอันจะทำให้การพิจารณาพิพากษาคดีเสร็จสิ้นได้โดยเร็ว สำนักงานศาลปกครองจึงเห็นควรเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาจัดสรรงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตุลาการศาลปกครองและบุคลากรของสำนักงานศาลปกครอง เพื่อจะได้นำไปใช้ในการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้งตุลาการศาลปกครองและบุคลากรของสำนักงานศาลปกครองเพิ่มเติมจากอัตรากำลังที่ศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครองมีอยู่ในปัจจุบันด้วย รายละเอียดของการวิเคราะห์อัตรากำลังของตุลาการศาลปกครองและบุคลากรของสำนักงานศาลปกครอง ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายไกรรัช เยววิจิตร)

รองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง รักษาการในตำแหน่ง

เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มนิติการ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๐๙๑๗ , ๐ ๒๑๔๑ ๐๙๑๘ (โทรศัพท์สายด่วน “๑๓๕๕”)