

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๓๐๒/๒๐๕๓๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส19948 **ส.น.อ.**
รับที่ : 57100/59 **ส.น.อ.**
วันที่ : 03 พ.ค. 59 เวลา : 15:48

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงเพื่อรองรับการใช้บังคับพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต การอนุญาต การออกใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ การกำหนดหลักประกัน และการจดทะเบียนตัวแทนจัดหางานและลูกจ้างซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหางาน พ.ศ.
 ๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ พ.ศ.
 ๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงเพื่อรองรับการใช้บังคับพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อให้ความคุ้มครองคนประจำเรือเป็นการเฉพาะ โดยกำหนดมาตรฐานของสภาพการจ้าง การทำงาน ความปลอดภัย และสุขอนามัย ของการทำงานบนเรือเดินทะเล สอดคล้องกับมาตรฐานสากลตามอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๔๙ (Maritime Labour Convention, 2006) ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๙๘ ก หน้า ๒๑ - ๕๐ วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป พระราชบัญญัติฯ จึงมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ เป็นต้นไป ซึ่งกระทรวงแรงงานโดยกรมการจัดหางานเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมการมีงานทำ และคุ้มครองคนหางาน จึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการยกย่องกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามความในหมวด ๓ การจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ เพื่อรองรับการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงแรงงานได้มีคำสั่งที่ ๑๑๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณา เร่งรัด ติดตามร่างกฎหมายลำดับรองเพื่อรองรับร่างพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นประธานคณะทำงาน รองปลัดกระทรวงแรงงานเป็นรองประธานคณะทำงาน และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ฝ่ายเจ้าของเรือ และฝ่ายคนประจำเรือ ร่วมเป็นคณะทำงาน เพื่อพิจารณา กลั่นกรองและเร่งรัดติดตาม จัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน และกำหนดกรอบระยะเวลาของการดำเนินการร่างกฎหมายลำดับรอง เพื่อเป็นการรองรับการบังคับใช้พระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งคณะทำงานฯ ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต การอนุญาต การออกใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ การกำหนดหลักประกัน และการจดทะเบียนตัวแทนจัดหางานและลูกจ้างซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหางาน พ.ศ. และร่างกฎกระทรวง กำหนดค่าธรรมเนียมการจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ พ.ศ. ทั้งนี้ร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับดังกล่าวได้ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงานแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงแรงงานได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต การอนุญาต การออกใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ การกำหนดหลักประกัน และการจดทะเบียนตัวแทนจัดหางานและลูกจ้างซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหางาน พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ พ.ศ. เพื่อเป็นการรองรับการบังคับใช้พระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้องการควบคุมผู้ประกอบการธุรกิจจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ รวมทั้งการให้สัตยาบันอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๔๙ ของประเทศไทย ซึ่งตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เนื่องจากพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานออกกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในหมวด ๓ การจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต การอนุญาต การออกใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ การกำหนดหลักประกัน และการจดทะเบียนตัวแทนจัดหางานและลูกจ้างซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหางาน พ.ศ. รวมทั้งกำหนดค่าธรรมเนียมการจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ ทั้งนี้เพื่อรองรับการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต การอนุญาต การออกใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ การกำหนดหลักประกัน และการจดทะเบียนตัวแทนจัดหางานและลูกจ้างซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหางาน พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต การอนุญาต การออกใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ ตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอต่ออายุใบอนุญาตจัดหางาน และการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตจัดหางาน ตามมาตรา ๒๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอใบแทนใบอนุญาตจัดหางาน และการออกใบแทนใบอนุญาตจัดหางาน ตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการวางหลักประกัน การเก็บรักษาหลักประกัน การหักหลักประกัน การเปลี่ยนแปลงหลักประกัน ตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียนตัวแทนจัดหางานและลูกจ้างซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหางาน ตามมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ พ.ศ. มีสาระสำคัญเกี่ยวกับกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ โดยนำบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอัตราค่าธรรมเนียมมาใช้บังคับแก่การจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือโดยอนุโลมตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต การอนุญาต การออกใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ การกำหนดหลักประกัน และการจดทะเบียนตัวแทนจัดหางานและลูกจ้างซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหางาน พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

N. ๗๕

(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

กองนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๕ ๒๘๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๑๘๓๓