

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๑๕๐๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19897 ส.ก.ม.๐๖
รับที่ : ๘6820/59 ลงรับ ✓
วันที่ : 29 เม.ย. 59 เวลา : 13:19

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

เลขที่ 142
วันที่ 29 เม.ย. 59
เวลา 14.25

๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการเดินทางไปราชการ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๑๕๕๘๖ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงแรงงานขอรายงานการเดินทางไปราชการ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล) และคณะมีกำหนดการเยือน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และตรวจเยี่ยมพื้นที่บริเวณด้านพรมแดนหนองคาย ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อกระชับความสัมพันธ์ที่ดีและส่งเสริมความร่วมมือด้านแรงงาน และหารือข้อราชการร่วมกับ ดร.คำแพง ไชสมแพง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบหลักเกณฑ์รายงานการเดินทางไปราชการ ประชุม สัมมนา ศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย ดูงาน ณ ต่างประเทศ และการไปปฏิบัติงานองค์การระหว่างประเทศตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้รัฐมนตรีที่เดินทางไปราชการต่างประเทศ เมื่อเดินทางกลับจากราชการแล้ว ให้รายงานสรุปผลการดำเนินการ รวมทั้งสถานการณ์ในประเทศดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การตรวจเยี่ยมสภาพพื้นที่บริเวณด้านพรมแดนหนองคาย โดยรองผู้ว่าราชการ จังหวัดหนองคาย (นายประสงค์ คงเคารพธรรม) และคณะเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้สรุปรายงานการเดินทางผ่านเข้าออกของบุคคลสัญชาติลาวบริเวณด้านชายแดนหนองคายโดยสังเขป ซึ่งพบว่าการเดินทางเข้าออกเป็นไปตามกฎระเบียบและเรียบร้อยดี

๔.๒ การพบและหารือข้อราชการกับ ดร.คำแพง ไชสมแพง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) รัฐมนตรี ...

(๑) รัฐมนตรีทั้งสองฝ่ายได้บรรลุข้อตกลงความร่วมมือ ดังนี้

๑) เร่งรัดการจัดประชุมคณะทำงานเพื่อพิจารณาปรับปรุงบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ให้แล้วเสร็จ และสามารถลงนามได้ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๙ เพื่อเป็นของขวัญปีใหม่ (สงกรานต์) ของสองประเทศ และเพื่อให้สามารถนำไปสนับสนุนความร่วมมือในกรอบการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ที่มีกำหนดจัดขึ้น ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙

๒) ส่งเสริมให้มีความร่วมมือทางวิชาการ การแลกเปลี่ยน ข้อมูล ข่าวสาร และ ประสบการณ์ในด้านต่างๆ อย่างสม่ำเสมอ เช่น การพัฒนาฝีมือแรงงาน กฎหมายและระเบียบ นโยบาย ประกันสังคม สวัสดิการต่างๆ เป็นต้น

๓) ส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนการเยือนของเจ้าหน้าที่ ระดับรัฐมนตรี เจ้าหน้าที่อาวุโส และระดับวิชาการ โดยให้ทั้งสองกระทรวงหารือรายละเอียดกันต่อไป

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานแสดงความยินดีต่อสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเนื่องในโอกาสเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ ซึ่งจะมีขึ้นในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ นี้ และเน้นว่ารัฐบาลไทยได้ให้ความสำคัญกับแรงงานต่างชาติที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย ทั้งในด้านการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ให้แรงงานได้รับการคุ้มครองตามมาตรฐานสากลและไม่เลือกปฏิบัติ รวมถึงการพัฒนาฝีมือแรงงานด้วย นอกจากนี้ แจ้งว่าพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ให้ความสำคัญกับประเทศในกลุ่มน้ำโขงเป็นอันดับต้น โดยเห็นว่าต้องมีความร่วมมือและก้าวเดินไปพร้อมกันเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ภูมิภาค

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานแจ้งเกี่ยวกับผลการหารือร่วมกับ เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวประจำประเทศไทย ในการจัดตั้งกลไกการทำงานร่วมกัน เพื่อลงตรวจพื้นที่ สภาพการจ้างและสภาพความเป็นอยู่ของแรงงานร่วมกัน และสำหรับความร่วมมือด้านการพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงานมีเป้าหมายจะยกระดับสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ให้เป็นศูนย์พัฒนาบุคลากร ๖ ชาติในอนุภูมิภาคน้ำโขงในอนาคตอันใกล้

(๔) กระทรวงแรงงานแจ้งความคืบหน้าการดำเนินการที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เกี่ยวกับการดำเนินการกับแรงงานต่างด้าวหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยจะดำเนินการผ่อนผันให้แรงงานสัญชาติลาวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ ได้รับอนุญาตให้ทำงานถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ นอกจากนี้ กระทรวงแรงงานได้อำนวยความสะดวกให้กับนายจ้าง สถานประกอบการ และลูกจ้างแรงงาน ๓ สัญชาติ โดยเพิ่มช่องทาง การชำระค่าธรรมเนียมต่อใบอนุญาตทำงานผ่านเคาน์เตอร์เซอร์วิส ๗-๑๑ ซึ่งมีสาขาทั่วประเทศกว่าหมื่นสาขา และสามารถจ่ายเงินได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ซึ่งเมื่อชำระเงินแล้วในสลิปใบเสร็จ จะกำหนดวันนัดให้ไปทำบัตรสีชมพูและใบอนุญาตทำงานที่ศูนย์ One Stop Service (OSS) ต่อไป

๒) ประเทศไทยได้มีการดำเนินความร่วมมือกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในเรื่องการพัฒนาฝีมือแรงงานอย่างใกล้ชิด โดยมีการจัดสรรงบประมาณและมีการฝึกทักษะวิชาชีพและการฝึกครูฝึกของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและประเทศในกลุ่มน้ำโขงอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ได้แจ้งเพิ่มเติมว่ากรมพัฒนาฝีมือแรงงานมีความพร้อมที่จะส่งคนเข้าไปให้ความรู้เกี่ยวกับการพัฒนา มาตรฐานฝีมือแรงงานให้กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวอีกด้วย

๓) เน้นย้ำนโยบายการคุ้มครองแรงงานว่าเป็นไปอย่างเสมอภาคไม่เลือกปฏิบัติ ซึ่งหากแรงงานไม่ได้รับความเป็นธรรม สามารถแจ้งต่อกระทรวงแรงงาน ทั้งนี้ ขอให้ฝ่ายสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวจัดอบรมให้ความรู้แรงงานเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ของแรงงานตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานของประเทศไทย และขอความร่วมมือในการทำงานร่วมกัน และประชาสัมพันธ์ชี้แจงข้อเท็จจริงเมื่อมีข่าวในเชิงลบเกี่ยวกับแรงงานต่างชาติในประเทศไทย

๔) แจ้งว่าแรงงานที่ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมจะได้รับความคุ้มครองจากกองทุนเงินทดแทนและกองทุนประกันสังคมเหมือนคนไทยทุกประการสำหรับแรงงานที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่จะดำเนินการออกคำสั่งให้ผู้ว่าจ้างจ่ายเงินทดแทนให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองดังกล่าวโดยตรง นอกจากนี้ ยังมีแรงงานต่างด้าวที่ทำงานในกิจการที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขึ้นทะเบียนประกันสังคม ได้แก่ ลูกจ้างของกิจการเพาะปลูก ประมง ป่าไม้ และเลี้ยงสัตว์ ลูกจ้างของนายจ้างซึ่งประกอบการค้าแร่หรือการค้าแผงลอย เป็นต้น หากแรงงานต่างด้าวที่ทำงานในกิจการดังกล่าว ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน พนักงานเจ้าหน้าที่จะดำเนินการออกคำสั่งให้นายจ้างจ่ายเงินทดแทนให้แรงงานต่างด้าว นอกจากนี้ การให้ความคุ้มครองกรณีเจ็บป่วยที่ไม่เนื่องจากการทำงาน นายจ้างเป็นผู้รับผิดชอบในการซื้อประกันสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข หรือประกันสุขภาพกับบริษัทประกันเอกชนให้แก่แรงงานต่างด้าว

๔.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ให้ข้อมูลว่า ปัจจุบันสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีกำลังแรงงานประมาณ ๓ ล้านคนต่อประชากรทั้งหมดประมาณ ๖.๓ ล้านคน นโยบายด้านแรงงานของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาฝีมือแรงงาน และความสำคัญกับการคุ้มครองแรงงานต่างชาติให้ได้รับสิทธิประโยชน์และการคุ้มครองตามกฎหมาย ทั้งนี้ ความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีดังนี้

(๑) การปรับปรุงบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน ซึ่งรัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดส่งแรงงานร่วมกันไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และมีการจัดส่งแรงงานภายใต้บันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวมาโดยตลอด โดยในปีนี้ (พ.ศ. ๒๕๕๙) เป็นปีที่เริ่มเข้าสู่ประชาคมอาเซียนนั้น จะส่งผลให้ความร่วมมือด้านแรงงานมีมากขึ้นตามลำดับ และเห็นว่าเพื่อเป็นการตอบสนองการเพิ่มขึ้นของความร่วมมือด้านแรงงานในมิติต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลทั้งสองฝ่าย ซึ่งฝ่ายไทยได้มีการส่ง (ร่าง) บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานและข้อตกลงด้านการจ้างแรงงานให้ฝ่ายลาวพิจารณาก่อนหน้านี้ ฝ่ายลาวจึงได้มีการจัดตั้งคณะทำงาน เพื่อพิจารณา (ร่าง) เอกสารทั้งสองฉบับ โดยมีหัวหน้าห้องการ (เทียบเท่าปลัดกระทรวง) เป็นประธานคณะทำงาน

(๒) ความร่วมมือด้านการคุ้มครองแรงงาน แรงงานสัญชาติลาวที่เดินทางไปทำงานภายใต้บันทึกความเข้าใจ ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายและกฎระเบียบดีขึ้นเป็นลำดับ ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ขึ้นชมรัฐบาลไทยซึ่งได้มีความห่วงใยในการดูแลแรงงานสัญชาติลาวและเปิดโอกาสให้แรงงานที่ทำงานในประเทศไทยอย่างผิดกฎหมายให้ปรับสถานะเป็นแรงงานที่ถูกกฎหมาย ปัจจุบันมีแรงงานสัญชาติลาวในประเทศไทยประมาณ ๒ แสนกว่าคน โดยทำงานในภาคเกษตร แม่บ้าน และผู้ช่วยร้านขายของ เป็นต้น และในส่วนของแรงงานไทยในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ส่วนใหญ่เป็นแรงงานฝีมือ นักวิชาการ และผู้เชี่ยวชาญด้านอื่นๆ ก็ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายเช่นกัน

(๓) ความร่วมมือด้านการพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งฝ่ายสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวแจ้งว่าศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานยังไม่มี ความเข้มแข็ง นอกจากนี้ แรงงานที่ผ่านการอบรมแล้วบางส่วนยังไม่มีตลาดแรงงานรองรับ ซึ่งฝ่ายลาวยังคงต้องการรับการสนับสนุนในด้านนี้จากฝ่ายไทยต่อไป

๔.๔ การเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรี สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเดินทางไปเข้าเยี่ยมคารวะ ฯพณฯ นายทองสิง ทាំมะวง นายกรัฐมนตรี สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และได้ขอบคุณรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ที่ได้ให้การต้อนรับอย่างอบอุ่น ในครั้งนี้ พร้อมทั้งนำเรียนต่อนายกรัฐมนตรี สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ถึงวัตถุประสงค์ของการ เดินทางเยือนครั้งนี้เพื่อกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างสองประเทศ ซึ่งได้มีการหารือ ประเด็นการผลักดันปรับปรุงบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน การพัฒนาฝีมือแรงงาน การคุ้มครองแรงงาน และอื่นๆ ซึ่งนายกรัฐมนตรีฯ มีความยินดีและขอให้กระทรวงแรงงานของทั้งสองประเทศมี ความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานผลการเดินทางไปราชการ ณ สาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

N. ๗

(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗