

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๗/ พ.พ.๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ลง ๑. ๑๖๖ รหัสเรื่อง : ศ19880 ส 10 ๕๐๐
28 เม.ย. 5๗ รับที่ : ๕6759/59 ลจก ✓
๑4.3๐. วันที่ : 28 เม.ย. 59 เวลา : 14:17

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๖
ของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุด
วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปี
สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๖ ของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
ทราบ โดยเรื่องนี้จะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามข้อ ๒๗ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรจัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม
๒๕๓๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรเป็นไปทั้งระบบ และครอบคลุมพืชเศรษฐกิจทุกชนิด
โดยเน้นให้การช่วยเหลือด้านการตลาดสินค้าเกษตรและปัจจัยการผลิต ทั้งนี้ ได้กำหนดวงเงินของกองทุนไว้เป็น
จำนวนร้อยละ ๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และมอบให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง
เป็นผู้รับผิดชอบบริหารกองทุน

นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีได้กำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔ ให้มีคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือ
เกษตรกร (คชก.) มีหน้าที่พิจารณาเสนอแนะนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการวางระบบช่วยเหลือเกษตรกร
กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการช่วยเหลือเกษตรกร กำหนดมาตรการ และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือ
ด้านการตลาดสินค้าเกษตรและปัจจัยการผลิต และพิจารณาอนุมัติการใช้เงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
นอกจากนี้ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของ
โครงการที่ได้รับเงินจัดสรรจากกองทุนฯ พร้อมทั้งรายงานผลและเสนอแนะให้ คชก. ทราบ

๑.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๗ กำหนดว่า ภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี ให้กรมบัญชีกลาง
จัดทำงบการเงินส่งให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ และเมื่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว
ให้เสนอคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๗

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๖ และงบรายได้และค่าใช้จ่ายสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามหลักการบัญชีที่กระทรวงการคลังกำหนด โดย สตง. ได้มีข้อสังเกตในรายงานของผู้สอบบัญชี เกี่ยวกับลูกหนี้ที่สิ้นสุดโครงการแต่ยังไม่นำเงินส่งคืนและไม่สามารถปิดบัญชีโครงการได้และค่าใช้จ่ายโครงการที่สิ้นสุดโครงการแล้วแต่ยังไม่ดำเนินการส่งคืนเงินเหลือจ่าย ซึ่งกรมบัญชีกลาง (กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร) ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ สตง. โดยแจ้งกรมการค้าภายในในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) เพื่อทราบ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ คณะอนุกรรมการเร่งรัดติดตามการชำระหนี้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว

๓.๒ คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีมติรับทราบผลการตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และข้อสังเกตจากการตรวจสอบรายงานการเงินดังกล่าว สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๖

๓.๓ ผลการดำเนินงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เปรียบเทียบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	๒๕๕๗	๒๕๕๖	เปรียบเทียบ ๒๕๕๗ - ๒๕๕๖	
			เพิ่มขึ้น/(ลดลง)	ร้อยละ
รวมสินทรัพย์	๑๓,๐๒๘.๖๒	๑๒,๑๕๙.๒๔	๘๖๙.๓๘	๗.๑๕
- เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๖,๒๙๘.๕๖	๒,๘๘๐.๘๖	๓,๔๑๗.๗๐	๑๓๘.๖๓
- สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	๗.๓๘	๘.๐๐	(๐.๖๒)	(๗.๗๕)
- อุปกรณ์ - สุทธิ	๐.๑๘	๐.๒๔	(๐.๐๖)	(๒๕.๐๐)
- ลูกหนี้	๖,๗๒๒.๕๐	๙,๒๗๐.๑๔	(๒,๕๔๗.๖๔)	(๒๗.๔๘)
รวมหนี้สิน	-	-	๐.๐๐	๑๐๐.๐๐
รวมส่วนทุน	๑๓,๐๒๘.๖๒	๑๒,๑๕๙.๒๔	๘๖๙.๓๘	๗.๑๕
- ทุน	๕๕,๐๐๐.๐๐	๕๕,๐๐๐.๐๐	-	-
- รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	(๔๐,๙๗๑.๓๘)	(๔๑,๘๔๐.๗๖)	๘๖๙.๓๘	๒.๐๘
รวมรายได้	๑,๔๙๖.๘๑	๓,๖๙๐.๒๘	(๒,๑๙๓.๔๗)	(๕๙.๔๔)
- รายได้จากงบประมาณ	๕๐๐.๐๐	๓,๐๐๐.๐๐	(๒,๕๐๐.๐๐)	(๘๓.๓๓)
- รายได้อื่น	๙๙๖.๘๑	๖๙๐.๒๘	๓๐๖.๕๓	๔๔.๔๑
รวมค่าใช้จ่าย	๖๒๗.๕๓	๙๙๙.๙๙	(๓๗๒.๔๖)	(๓๗.๒๖)
- ค่าใช้จ่ายบริหาร	๘.๐๖	๘.๘๑	(๐.๗๕)	(๘.๕๑)
- ค่าใช้จ่ายโครงการ	๖๑๙.๔๗	๙๙๑.๑๘	(๓๗๑.๗๑)	(๓๗.๕๑)
รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	๘๖๙.๓๘	๒,๖๙๐.๒๙	(๑,๘๒๐.๙๑)	(๖๗.๖๘)

● สินทรัพย์ ...

● สิ้นทรัพย์สุทธิ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๓,๐๒๘.๖๒ ล้านบาท และวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๒,๑๕๙.๒๔ ล้านบาท ประกอบด้วยรายการที่สำคัญคือ เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๖,๒๙๘.๕๖ ล้านบาท และจำนวน ๒,๘๘๐.๘๖ ล้านบาท ลูกหนี้ จำนวน ๖,๗๒๒.๕๐ ล้านบาท และจำนวน ๙,๒๗๐.๑๔ ล้านบาท โดยสิ้นทรัพย์สุทธิเพิ่มขึ้นจาก ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๘๖๙.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๑๕ ส่วนใหญ่เป็นผลจาก เงินรับจากรายได้เงินงบประมาณ จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท เงินรับจากรายได้อื่น จำนวน ๙๙๖.๘๑ ล้านบาท ในขณะที่มีรายจ่าย ๒ รายการ คือเงินจ่ายค่าใช้จ่ายบริหาร จำนวน ๘.๐๖ ล้านบาท และเงินจ่ายค่าใช้จ่ายโครงการ จำนวน ๖๑๙.๓๗ ล้านบาท

● ในปี ๒๕๕๗ มีรายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๘๖๙.๓๘ ล้านบาท ลดลงจากปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๘๒๐.๙๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๗.๖๘ โดยปี ๒๕๕๗ ส่วนใหญ่เป็นผลจากรายได้ที่เป็นรายได้จากเงินงบประมาณลดลง จำนวน ๒,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท ในขณะที่ค่าใช้จ่ายโครงการลดลง จำนวน ๓๗๑.๘๑ ล้านบาท

๓.๔ สรุปข้อมูลลูกหนี้ของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	๒๕๕๗	ร้อยละ	๒๕๕๖	ร้อยละ	เปรียบเทียบ ๒๕๕๗ - ๒๕๕๖	
					จำนวน (บาท)	ร้อยละ
ลูกหนี้						
- กรมการค้าภายใน	๘๓๔.๐๔	๑๒.๔๑	๘๓๔.๘๖	๙.๐๑	(๐.๗๗)	(๐.๐๙)
- กรมส่งเสริมการเกษตร	๑๐๐.๗๕	๑.๕๐	๑๐๒.๘๓	๑.๑๑	(๒.๐๘)	(๒.๐๒)
- กรมส่งเสริมสหกรณ์	๓๒๖.๕๓	๕.๘๖	๓๕๔.๓๕	๓.๘๒	(๒๗.๘๒)	(๗.๘๕)
- สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑,๕๙๑.๕๐	๒๓.๖๗	๑,๕๗๗.๐๙	๑๗.๐๑	๑๔.๔๑	๐.๙๑
- กรมวิชาการเกษตร	๑,๕๖๓.๖๕	๒๓.๒๖	๑,๕๖๙.๔๗	๑๖.๙๓	(๕.๘๒)	(๐.๓๗)
- องค์การคลังสินค้า	๑,๔๘๙.๐๗	๒๒.๑๕	๓,๖๑๐.๗๑	๓๘.๕๕	(๒,๑๒๑.๖๔)	(๕๕.๗๖)
- องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	๓๗๒.๑๙	๕.๕๔	๗๗๘.๖๗	๘.๔๐	(๔๐๖.๔๘)	(๕๒.๒๐)
- กรมประมง	๕.๕๒	๐.๐๘	๕.๕๒	๐.๐๖	๐.๐๐	๐.๐๐
- กรมปศุสัตว์	๔๔.๙๗	๐.๖๗	๔๒.๓๑	๐.๔๖	๒.๖๖	๖.๒๙
- กรมการค้าต่างประเทศ	๙๘.๑๗	๑.๔๖	๙๘.๑๗	๑.๐๖	๐.๐๐	๐.๐๐
- กระทรวงมหาดไทย	๒๙๐.๓๙	๔.๓๒	๒๙๐.๔๙	๓.๑๓	(๐.๑๐)	(๐.๐๓)
- กรมการปกครอง	๕.๗๗	๐.๐๙	๕.๗๗	๐.๐๖	๐.๐๐	๐.๐๐
รวมลูกหนี้	๖,๗๒๒.๕๐	๑๐๐.๐๐	๙,๒๗๐.๑๔	๑๐๐.๐๐	(๒,๕๔๗.๖๔)	(๒๗.๔๘)

● ลูกหนี้ของกองทุนฯ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ประกอบด้วย ลูกหนี้โครงการต่าง ๆ จำนวน ๑๒ หน่วยงาน ๘๑ โครงการ ซึ่งลดลงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๕๔๗.๖๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๗.๔๘

● ลูกหนี้โครงการต่าง ๆ ประกอบด้วย ลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการและลูกหนี้ที่สิ้นสุดโครงการแล้วแต่ยังไม่นำเงินส่งคืนและไม่สามารถปิดบัญชีโครงการได้ ซึ่ง สดง. ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับประเด็นลูกหนี้ที่สิ้นสุดโครงการแล้วแต่ยังไม่นำเงินส่งคืนและไม่สามารถปิดบัญชีโครงการได้ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๔๗ โครงการ เป็นเงิน ๒,๙๙๗.๓๙ ล้านบาท กรณีดังกล่าวคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการชำระหนี้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรได้จัดทำแผนเร่งรัดติดตามการชำระหนี้ค้ำกองทุนฯ ขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งพบปัญหาที่หน่วยงานไม่สามารถชำระหนี้ค้ำกองทุนฯ ได้ มาจากเกษตรกรประสบภัยแล้ง ผลผลิตตกต่ำ และมีหนี้สินอื่นร่วมด้วย ส่วนการติดตามหนี้ค้ำกองทุนฯ อยู่ในกระบวนการฟ้องร้องดำเนินคดีและบังคับคดี

● นอกจากนี้ ...

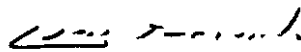
● นอกจากนี้ สตง. ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจ่ายเงินจากกองทุนฯ ในลักษณะจ่ายขาด ให้นำหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติจาก คชก. เพื่อดำเนินการตามโครงการ ซึ่งการบันทึกบัญชีจะบันทึกเป็นค่าใช้จ่าย โครงการทั้งจำนวนที่ขอเบิก โดยค่าใช้จ่ายดังกล่าวอาจเปลี่ยนแปลงได้เมื่อสิ้นสุดโครงการและหน่วยงาน เจ้าของโครงการได้ปิดบัญชีพร้อมส่งเงินเหลือจ่าย (ถ้ามี) คืนกองทุนฯ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ กองทุนฯ มีโครงการที่มีการเบิกค่าใช้จ่ายไปแล้วและสิ้นสุดโครงการ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ - ๒๕๕๗ แต่ยังไม่ดำเนินการ ปิดบัญชีและส่งเงินเหลือจ่าย (ถ้ามี) คืนกองทุนฯ จำนวน ๘๙ โครงการ เป็นเงิน ๒๕,๓๑๘.๐๔ ล้านบาท

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรมีมติรับทราบแล้ว วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ และเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๒๗ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕