

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๓๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4225
วันที่ 15 ส.ค. 2559 เวลา 10.25

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายเรื่อง สิทธิของแรงงานข้ามชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๖๘๕๓ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ต่อรายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิแรงงานข้ามชาติ ตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอ และกระทรวงแรงงานได้รวบรวม ความเห็นจากหน่วยงานต่างๆ พร้อมทั้งนำส่งรายงานผลการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่กระทรวงแรงงาน จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อประกอบการพิจารณาคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายข้อที่ ๑-๖ ของ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งเป็นการปรับปรุงการให้ความคุ้มครองสิทธิแรงงานข้ามชาติที่มีความเสี่ยงหลายรูปแบบ ทั้งในแง่การถูกเลือกปฏิบัติ การถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน และสิทธิด้านแรงงานอื่นๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศมากยิ่งขึ้น โดยครอบคลุมสิทธิตั้งแต่ออกเดินทางจากประเทศผู้ส่งจนถึงประเทศผู้รับ เช่น การได้รับความคุ้มครองด้านความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงาน การส่งเงินกลับประเทศ สิทธิในการเดินทางไปเยี่ยมครอบครัว การคืนสู่ประเทศและการส่งกลับ การไม่ถูกเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติและชาติพันธุ์ เป็นต้น การปรับปรุงมาตรฐานดังกล่าวนอกจากจะส่งผลดีต่อภาพลักษณ์ของไทยในการเคารพสิทธิมนุษยชนแก่แรงงานข้ามชาติแล้ว ยังช่วยป้องกันผลกระทบเชิงลบทางสังคม ตลอดจนช่วยส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทย เนื่องจากแรงงานข้ามชาติสามารถทำงานได้อย่างเต็มศักยภาพ อย่างไรก็ตาม รายละเอียดการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะต่างๆ เป็นเรื่องที่หน่วยงานผู้ปฏิบัติแต่ละหน่วยงานจะต้องศึกษาและปรับใช้อย่างเหมาะสมต่อไป

๒. สำหรับข้อเสนอแนะที่ ๗ เกี่ยวกับการศึกษาและพิจารณาความเป็นไปได้ในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาองค์การระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ฉบับที่ ๙๗ ว่าด้วยการอพยพเพื่อการทำงาน พ.ศ. ๒๔๙๒ และ (๒) ฉบับที่ ๑๔๓ ว่าด้วยการอพยพในสภาพที่ถูกกดขี่และการส่งเสริมการมีโอกาสเท่าเทียมกันและการปฏิบัติต่อคนงานอพยพ พ.ศ. ๒๕๑๘ นั้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า อนุสัญญาฯ ทั้ง ๒ ฉบับ มีหลักการที่สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิแรงงานข้ามชาติและสมาชิกครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งเป็นกลไกระหว่างประเทศสำคัญที่เป็นมาตรฐานสากลด้านการคุ้มครองทางสังคมของแรงงานข้ามชาติ อย่างไรก็ตาม อนุสัญญา ILO ดังกล่าวมิได้เป็นอนุสัญญาหลัก (Fundamental Conventions) ๘ ฉบับ ของ ILO และยังมีประเทศสมาชิกเป็นภาคีไม่มากนัก (๔๘ ประเทศในกรณีของอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๙๗ และ ๒๓ ประเทศในกรณีของอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๑๔๓) ดังนั้น จึงควรศึกษาข้อดีข้อเสียต่างๆ ในบริบทของไทย โดยเฉพาะผลกระทบและสถานการณ์การให้ความคุ้มครองสิทธิแรงงานข้ามชาติในปัจจุบันของไทย ตลอดจนแนวทางการดำเนินการเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการ

/ภายใต้...

ภายใต้อนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจพิจารณาจัดลำดับความสำคัญอย่างเหมาะสม โดยเฉพาะเมื่อคำนึงว่า ไทยยังมิได้เป็นภาคีอนุสัญญาหลักอีก ๓ ฉบับ เช่น อนุสัญญา ฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคม และอนุสัญญา ฉบับที่ ๘๘ ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัวและเจรจาต่อรองร่วม เป็นต้น

อนึ่ง ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศได้เข้าร่วมการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่กระทรวงแรงงานจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔