

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๕.๔/๒๑๖๕๓



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารอาเซียนที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๔
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงาน
ในระบบเพื่อมุ่งสู่การส่งเสริมงานที่มีคุณค่าในอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ๒๐๑๖-๒๐๒๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารอาเซียนที่จะรับรอง
ในการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเวียงจันทน์
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔(๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
เรียนเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานอาเซียนและเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียนเข้าร่วมการประชุม
รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙
ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยในการประชุมครั้งนี้จะมีการรับรองร่างเอกสาร
จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงาน
ในระบบเพื่อมุ่งสู่การส่งเสริมงานที่มีคุณค่าในอาเซียน และร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ๒๐๑๖-๒๐๒๐
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำอาเซียนเพื่อส่งเสริมให้มีการเปลี่ยนผ่าน
จากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงานในระบบ สำหรับร่างแผนงานฯ เป็นกรอบความร่วมมือด้านแรงงาน
ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในอีก ๕ ปีข้างหน้า ซึ่งร่างเอกสารทั้งสองฉบับเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศที่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกระทรวงแรงงาน และมีนัยผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาล
ซึ่งตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
กำหนดให้จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองร่างเอกสารดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรับรองร่างเอกสารทั้งสองฉบับจะดำเนินการในช่วงการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน
ครั้งที่ ๒๔ ในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยไม่สามารถให้การรับรองภายหลังการประชุมฯ ได้ กระทรวง
แรงงานจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. สาระสำคัญ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำอาเซียนเพื่อส่งเสริมให้มีการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงานในระบบ ซึ่งร่างปฏิญญาฯ ยกย่องด้วยหลักการดังนี้ ๑) ส่งเสริมนโยบายการจ้างงานที่ทุกคนมีส่วนร่วมโดยเฉพาะในชนบทโดยการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงานในระบบ ๒) สร้างและขยายการจ้างงานที่ได้รับการคุ้มครองทางสังคมอย่างเท่าเทียม ๓) อำนวยความสะดวกในการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงานในระบบโดยการพัฒนาศักยภาพมนุษย์ การวิจัยและการแลกเปลี่ยนข้อมูลและแนวปฏิบัติที่ดี ๔) ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการเปลี่ยนผ่านดังกล่าว ๕) การดำเนินการตามร่างเอกสารฉบับนี้เป็นไปตามกฎระเบียบ นโยบาย และแผนงานระดับชาติของแต่ละประเทศสมาชิก ทั้งนี้ หลังจากรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนให้การรับรองต่อร่างปฏิญญาฯ แล้ว ประเทศเจ้าภาพจะนำร่างเอกสารฉบับนี้เสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ เพื่อให้การรับรองขั้นสุดท้ายต่อไป

๔.๒ ร่างแผนงานฯ เป็นเอกสารกำหนดทิศทางความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในอีก ๕ ปีข้างหน้า โดยร่างแผนงานฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชนอาเซียนผ่านกำลังแรงงานโดยการเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน และเข้าร่วมในงานที่มีคุณค่า และปลอดภัยที่ได้รับจากการจ้างงานที่มีผลิตภาพ สถานประกอบการที่สมานฉันท์ และมีความก้าวหน้า รวมถึงการคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ ซึ่งร่างแผนงานฉบับนี้มีสาขาความร่วมมือ ๒๓ สาขา อาทิ ระบบข้อมูลด้านตลาดแรงงาน การส่งเสริมผลิตภาพแรงงานในภาคนอกระบบ มาตรฐานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย การขยายความคุ้มครองทางสังคมให้แก่แรงงานทุกคน การคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว เป็นต้น ทั้งนี้ รูปแบบของการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือเป็นการประชุมเชิงปฏิบัติการ การศึกษาวิจัย การรวบรวมเผยแพร่ข้อมูลด้านแรงงาน ซึ่งจะดำเนินการตามความสมัครใจ และภายใต้เงื่อนไขของกฎระเบียบภายในของประเทศสมาชิก

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญาฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำอาเซียนในความร่วมมือเพื่อส่งเสริมให้มีการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงานในระบบ โดยจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนอาเซียนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และกลายเป็นพลังขับเคลื่อนการเจริญเติบโต และการพัฒนาของภูมิภาคนี้อย่างยิ่งยวดต่อไป ส่วนร่างแผนงานฯ เป็นกรอบความร่วมมือด้านแรงงานในอนาคตระหว่างประเทศสมาชิก เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการคุ้มครองแรงงาน การบริการทางสังคมและการเพิ่มผลิตภาพแรงงานในอาเซียนให้สามารถแข่งขันกับภูมิภาคอื่นและการทำงานที่มีคุณค่า ซึ่งการดำเนินการภายใต้ร่างเอกสารทั้งสองฉบับ เป็นไปตามความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงแรงงานได้แจ้งเวียนหน่วยงานในสังกัดเพื่อให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างปฏิญญาฯ เพื่อประมวลเป็นท่าทีของกระทรวงแรงงานประกอบการพิจารณารับรองร่างปฏิญญาฉบับนี้ในการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ ต่อไป

๘.๒ สำหรับร่างแผนงานฯ นั้น กระทรวงแรงงานของไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเพื่อยกร่างแผนงานฉบับนี้เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ โดยมีผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ

และ...

และผู้แทนกรม/สำนักงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน รวมถึงสำนักเลขาธิการอาเซียนเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว จากนั้นร่างแผนงานฉบับนี้ได้ผ่านการเห็นชอบจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๑๑ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ด้วยแล้ว

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของผู้นำอาเซียน เพื่อส่งเสริมให้มีการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงานในระบบ และร่างแผนงานฯ เป็นกรอบความร่วมมือด้านแรงงานในอนาคตของประเทศสมาชิก ซึ่งจะไม่มีการลงนามในร่างเอกสารทั้งสองฉบับ ดังนั้น ร่างเอกสารดังกล่าวจึงไม่ถือเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

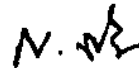
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาเวียนจันทร์ว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงานในระบบเพื่อมุ่งสู่การส่งเสริมงานที่มีคุณค่าในอาเซียน และร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ๒๐๑๖-๒๐๒๐ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานรับรองร่างเอกสารทั้งสองฉบับ

๑๐.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารทั้งสองฉบับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗