

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๑๖/๒๕๖๐



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๓๗๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๘ ณ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) รองประธานคณะกรรมการนโยบายแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ และการทำประมงผิดกฎหมาย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนยุโรปได้พิจารณาตัดสินเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ ให้ใบเหลืองประเทศไทยเกี่ยวกับการทำประมง IUU หรือหมายถึงประเทศที่ถูกตักเตือนให้ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข ซึ่งหากไม่สามารถดำเนินการหรือไม่สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนด ก็จะได้ใบแดงหรือถูกคว่ำบาตรในการนำเข้าสินค้าประมง ทั้งนี้หากไม่เร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวประเทศไทยอาจถูกขึ้นบัญชีเป็นประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือกับสหภาพยุโรปภายใต้กฎระเบียบ IUU (ได้ใบแดง) ซึ่งไทยจะไม่สามารถส่งออกสินค้าประมงไปยังสหภาพยุโรปได้อีกต่อไป โดยมีประเด็นสำคัญที่ควรดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสหภาพยุโรปในเรื่องการแก้ไขกรอบด้านกฎหมายเพื่อให้มั่นใจว่ามีความสอดคล้องกับกฎระเบียบในระดับสากลและระดับภูมิภาค และกำหนดแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม รวมทั้งแผนบริหารจัดการการประมงทะเลของไทย เพื่อเป็นกรอบในการแก้ไขปัญหาค้าประมง การใช้ทรัพยากรสัตว์น้ำของไทยที่เกิดกำลังการผลิตและเกิดความยั่งยืนในทรัพยากรประมงและการทำการประมง โดยในเรื่องดังกล่าวรัฐบาลได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการแก้ไขปัญหาค้าประมงผิดกฎหมาย (IUU) จึงได้เห็นชอบแผนการบริหารจัดการประมงทะเล (FMP) พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒ ซึ่งมีการกำหนดมาตรการเสริมสร้างประสิทธิภาพโดยการปรับโครงสร้างองค์กรและเพิ่มการสนับสนุนด้านทรัพยากรบุคคล และมีการปรับปรุงกฎหมายโดยได้ประกาศใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่และการจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการใหม่เป็นการเร่งด่วน เพื่อรองรับการดำเนินงานการแก้ไขและป้องกันการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated : IUU Fishing)

/ ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบแนวทางการปฏิบัติในการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรม

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ และแผนการบริหารจัดการประมงทะเลของประเทศไทย

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้ดำเนินการวิเคราะห์ทบทวนบทบาทภารกิจและนำเสนอร่างโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของกรมประมงเพื่อแสดงให้เห็นแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำของไทยที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลให้กับคณะผู้แทนสหภาพยุโรปที่เดินทางเข้ามาประเทศไทยระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อตรวจประเมินความคืบหน้าและผลการดำเนินการของไทยในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ซึ่งคณะผู้ตรวจประเมินได้รายงานความก้าวหน้าเบื้องต้นให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนยุโรปทราบในเบื้องต้นแล้ว หลังจากนั้นจึงได้มีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่และการแบ่งส่วนราชการของกรมประมงให้ครอบคลุมตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้นำเสนอให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย หรือ ศปมผ. พิจารณาเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีอำนาจหน้าที่ไม่ครอบคลุมตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ จำเป็นต้องมีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่และการจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของกรมประมงเพื่อรองรับภารกิจตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย กฎระเบียบในระดับสากล จึงเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวออกมาบังคับใช้เป็นกฎหมายโดยเร็ว ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นเรื่องเร่งด่วนจึงขอยกเว้นไม่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เนื่องจากอำนาจหน้าที่และโครงสร้างในปัจจุบันไม่สามารถแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายได้อย่างเต็มที่ อาจส่งผลกระทบต่อภาคการประมงของประเทศ จำเป็นต้องมีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่และโครงสร้างเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ประกอบกับคณะผู้แทนไทยจะต้องรายงานความก้าวหน้าในการปรับโครงสร้างและเพิ่มอัตราค่าล้งบุคลากรเพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU) ตามแผนบริหารจัดการประมงทะเลและข้อเสนอแนะของสหภาพยุโรปให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนยุโรปทราบในระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามเงื่อนไขและพันธสัญญาที่มีต่อสหภาพยุโรปในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ของกรมประมง เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นและเหมาะสมกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ อันจะทำให้การปฏิบัติงานภารกิจตามอำนาจหน้าที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น โดยมีสาระสำคัญในการปรับบทบาทภารกิจดังนี้

(๑) มีการกำหนดลักษณะงานเป็นกลุ่มภารกิจ และครอบคลุมงานในทุกมิติ เพื่อให้หน่วยงานมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบที่ชัดเจนสามารถปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับกฎระเบียบตามมาตรฐานสากลเพื่อการอนุรักษ์และการจัดการทรัพยากรประมง

(๒) เน้นงานวิจัยในแต่ละสาขาเพื่อบูรณาการองค์ความรู้ เทคโนโลยีเพื่อนำไปพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำให้มีประสิทธิภาพ สามารถเพิ่มผลผลิตต่อไร่ นอกจากนี้ยังเพิ่มรูปแบบการศึกษาวิจัยในลักษณะการทดสอบและขยายผลในแปลงของเกษตรกร เพื่อส่งเสริมและถ่ายทอดให้เกษตรกรได้นำไปปรับใช้ในพื้นที่ได้อย่างเหมาะสมตามภูมิสังคม

(๓) เพิ่มบทบาทภารกิจเกี่ยวกับการจัดระเบียบการทำประมง กำหนดแนวทางในการอนุรักษ์และบริหารจัดการแหล่งทรัพยากรสัตว์น้ำให้เป็นฐานการผลิตอาหารที่มั่นคง สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน โดยนำผลการศึกษาวิจัยทางวิชาการมาใช้ในการกำหนดมาตรการและการอนุญาตการทำประมง เพื่อไม่ให้เกินศักยภาพการผลิตของธรรมชาติและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยรวมศูนย์การอนุญาตในส่วนกลางให้อยู่ในหน่วยงานเดียว สำหรับในส่วนภูมิภาคจะรวมอยู่ที่สำนักงานประมงจังหวัดเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้รับบริการ

(๔) เน้นการควบคุม เฝ้าระวัง ติดตาม ตรวจสอบการทำประมง และการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย

(๕) มีการกำกับดูแล ตรวจสอบติดตาม การเข้าออกของเรือประมงไทย การเข้าเทียบท่าของเรือประมงต่างประเทศ การดำเนินงานของท่าเทียบเรือ แพลตฟอร์มสถานประกอบการ การบันทึกข้อมูลในหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ หนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ รวมทั้งข้อมูลสัตว์น้ำที่นำขึ้นเทียบท่า

(๖) มีการพัฒนาระบบสืบค้นที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้สามารถตรวจสอบแหล่งที่มาของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำได้ตั้งแต่การทำประมงไปจนถึงผู้บริโภคตลอดสายการผลิตโดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับประเทศคู่ค้า

(๗) เน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยอาศัยกลไกขององค์กรชุมชนประมงท้องถิ่น และคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดในการกำหนดแนวทางบริหารจัดการและพัฒนาการประมงในระดับจังหวัดให้เกิดการเพิ่มผลผลิตอย่างยั่งยืน

๕. ผลกระทบ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมง จำเป็นจะต้องเร่งรัดการปฏิบัติงานให้เกิดผลเป็นรูปธรรม เพื่อให้สหภาพยุโรปเห็นถึงเจตนารมณ์และความพยายามในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของไทย มิฉะนั้นสหภาพยุโรปอาจจะประกาศให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือกับสหภาพยุโรป ซึ่งจะทำให้สินค้าประมงของไทยไม่สามารถส่งออกไปสหภาพยุโรปได้อีก คิดเป็นมูลค่าการส่งออกปีละประมาณ ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท ก่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจการค้าสินค้าประมงและภาคอุตสาหกรรมประมง ครอบคลุมถึงเรือประมง โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำและอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ รวมทั้งชีวิตความเป็นอยู่ของชาวประมงและแรงงานในภาคประมงไทยอีกด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. โดยให้ยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

๖.๒ มอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. สำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๕๙๐

E-mail: adgfish@gmail.com