

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19571 ส.ร. ๖๐)
รับที่ : ๘5132/59 ๘๕๗ ✓
วันที่ : 29 มี.ค. 59 เวลา : 14:45

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง การประกาศรายชื่อ
หน่วยงานอื่นของรัฐ
๓. ร่างพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุน
หรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ.
๔. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหาร
ทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๔)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบาย
การบริหารทุนหมุนเวียน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีหน้าที่ในการออกประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบ
ของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งบัญญัติให้ตราพระราชกฤษฎีกา เกี่ยวกับการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อใช้ในการกำกับ
ดูแลและการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙
เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้มีการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน
พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วย

(๑) ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง การประกาศ
รายชื่อหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและ
การนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ.

(๓) ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจัดตั้ง
ทุนหมุนเวียน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่กำหนดหน่วยงานอื่นของรัฐที่ต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๑๑ (๔) และ (๖) เสนอหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรี โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และมาตรา ๑๔ (๒) บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนมีแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง การประกาศรายชื่อหน่วยงานอื่นของรัฐ - ไม่เคย

พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ ได้บัญญัติคานียาม “หน่วยงานของรัฐ” หมายถึง ส่วนราชการ (กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา) หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนแก่หน่วยงานอื่นของรัฐที่ต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้างต้น จึงให้มีการประกาศกำหนดรายชื่อหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนอยู่ในปัจจุบัน จำนวน ๒๘ หน่วยงาน และให้รวมถึงหน่วยงานอื่นของรัฐที่ยังไม่ได้มีการประกาศรายชื่อซึ่งประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นใหม่ด้วย สำหรับหน่วยงานอื่นของรัฐใดที่มีกฎหมายบัญญัติในเรื่องการบริหารทุนหมุนเวียนไว้เป็นการเฉพาะ ให้การดำเนินงานเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เว้นแต่กรณีที่ถูกกฎหมายมิได้บัญญัติไว้ ให้นำบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนมาบังคับใช้ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังกล่าว

๔.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ.

พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๔) บัญญัติให้มีหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดสำหรับทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ตามความเหมาะสม และ (๖) หลักเกณฑ์ในการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดยหลักเกณฑ์ต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ให้กรมบัญชีกลางกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดสำหรับใช้ในการดำเนินงานในแต่ละปี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความสามารถและประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินจากทุนหมุนเวียนเป็นสำคัญ

(๒) ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลประกอบการวิเคราะห์จำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามรูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมบัญชีกลางกำหนด และส่งให้กรมบัญชีกลางภายใน ๖๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

(๓) ให้กรมบัญชีกลางกำหนดรายละเอียดในการจัดทำข้อมูลตาม (๒) พร้อมทั้งแจ้งให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไม่น้อยกว่า ๖๐ วันก่อนวันสิ้นปีบัญชี

(๔) ให้ ...

(๔) ให้กรมบัญชีกลางเสนอกระทรวงการคลังใช้อำนาจตามข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการให้องค์การของรัฐบาลที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๖ ดำเนินการเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔.๓ ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน

พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๔ วรรคสอง บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๑๕ (๔) ให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกาศกำหนดลักษณะของทุนหมุนเวียนที่จะขอจัดตั้งเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนอย่างเหมาะสม ซึ่งร่างประกาศดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ทุนหมุนเวียนที่หน่วยงานของรัฐขอจัดตั้งต้องเป็นกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่ เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือประโยชน์ทางเศรษฐกิจ หรือช่วยเหลือในการครองชีพหรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เป็นกิจกรรมที่ก่อให้เกิดรายได้ และต้องมีความพร้อมที่จะดำเนินการ

(๒) ทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้งต้องมีความจำเป็นต้องจัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาล หรือไม่มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับภารกิจปกติของหน่วยงานของรัฐที่ขอจัดตั้ง และไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐอื่นหรือทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว หรือไม่เป็นการประกอบกิจการแข่งขันกับภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ หรือกิจกรรมที่เอกชนหรือรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ หรือไม่มีลักษณะที่กำหนดให้ใช้จ่ายเฉพาะดอกผล โดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิมและเงินสมทบ

(๓) ให้หน่วยงานของรัฐเสนอเรื่องการจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งทุนหมุนเวียนตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามกระบวนการทางกฎหมายเพื่อให้มีผลเป็นการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ให้ความเห็นชอบร่างประกาศและร่างพระราชกฤษฎีกาตามข้อ ๔.๑ - ๔.๓ ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร ๐ ๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๐๖

โทรสาร ๐ ๑๒๗ ๗๔๓๕