

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๒๕๖



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 6607

ร.๖ ๙.๒. 2559 9๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง การประกาศรายชื่อนหน่วยงานอื่นของรัฐ และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน)

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ
หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม
เห็นชอบ/อนุมัติ)**

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๑๐๙๖

ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง การประกาศรายชื่อนหน่วยงานอื่นของรัฐ และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว มีข้อคิดเห็นต่อร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ดังนี้

๑. ควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดที่ชัดเจน เช่น หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด เนื่องจากในร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวยังไม่มีกำหนดไว้ ซึ่งตามที่พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑(๔) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจเสนอให้มีหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดสำหรับทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ตามความเหมาะสมต่อคณะรัฐมนตรี โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกาการกำหนดหลักเกณฑ์จำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินที่ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนทราบ เพื่อดำเนินงานให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. ควรปรับแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ดังนี้

๒.๑ ควรเพิ่มนิยามในมาตรา ๓ ดังนี้

“ภาระผูกพันของทุนหมุนเวียน” หมายถึง ทุนหมุนเวียนที่หน่วยงานของรัฐผูกพันไว้ตามนิติกรรมและสัญญาที่ทำไว้กับบุคคลหรือหน่วยงานภายนอก รวมถึงค่าใช้จ่ายประจำ เช่น เงินเดือนบุคลากร สวัสดิการ ค่าสาธารณูปโภค

“เงินสำรองของทุนหมุนเวียน” หมายถึง ทุนหมุนเวียนที่หน่วยงานของรัฐสำรองไว้ในกรณีเร่งด่วน เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐบรรลุวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น

๒.๒ ควรปรับแก้ไข มาตรา ๔

จากเดิม “ให้กรมบัญชีกลางกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดสำหรับการดำเนินงานในแต่ละปี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความสามารถและประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินจากทุนหมุนเวียนเป็นสำคัญ”

ปรับแก้ไขเป็น “หลักเกณฑ์ในการกำหนดเงินสะสมสูงสุด ให้พิจารณาข้อมูล ดังนี้

- (๑) ความสามารถในการใช้จ่ายย้อนหลัง ๕ ปี
- (๒) แผนการดำเนินงานในอนาคต ระยะเวลา ๕ ปี
- (๓) ภาระผูกพันของทุนหมุนเวียน
- (๔) เงินสำรองของทุนหมุนเวียนตามที่กฎหมายกำหนด

นอกจากหลักเกณฑ์ตามวรรคหนึ่งแล้ว การกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดให้คำนึงถึงผลการดำเนินงานเชิงคุณภาพ และต้องไม่ส่งผลต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

การกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดสำหรับการดำเนินงานในแต่ละปี ให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการ เว้นแต่ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ ให้เสนอต่อคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนของทุนหมุนเวียนนั้น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ”

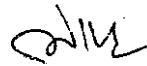
เนื่องจากในการปฏิบัติงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของหน่วยงานที่มีทุนหมุนเวียนมีความจำเป็นต้องสำรองเงินกองทุนไว้ เพื่อใช้จ่ายตามภาระผูกพันตามสัญญาและข้อตกลงต่างๆ ที่ผูกพันไว้กับบุคคลหรือหน่วยงานภายนอก ค่าใช้จ่ายประจำและค่าใช้จ่ายกรณีเร่งด่วน หากไม่สามารถชำระเงินได้ตามกำหนดระยะเวลาที่จะส่งผลให้คู่สัญญาขาดสภาพคล่องในการดำเนินธุรกิจ และไม่สามารถดำเนินงานเพื่อส่งมอบงานให้แก่หน่วยงานได้ ซึ่งจะส่งผลเสียหายต่อการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่องของหน่วยงาน ทำให้การดำเนินงานไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามพันธกิจขององค์กร

นอกจากนี้ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ และมีคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนทำหน้าที่กำกับดูแลและมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อการดำเนินงานของสำนักงานและการบริหารทุนหมุนเวียน โดยหน่วยงานต้องขออนุมัติแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณ ภาระผูกพัน จำนวนเงินสะสมของทุนหมุนเวียนเป็นรายไตรมาสให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนทราบ โดยการบริหารงานของคณะกรรมการจะบริหารงานภายใต้ระบบธรรมาภิบาล ซึ่งหากคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนไม่มีบทบาทหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อการ

ดำเนินงานของหน่วยงาน และการบริหารทุนหมุนเวียนย่อมส่งผลโดยตรงต่อการขับเคลื่อนพันธกิจของสำนักงานตามวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติจัดตั้ง อีกทั้งคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนจะมีความรับผิดชอบต่อผลสัมฤทธิ์ของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ดังนั้น จึงควรให้อำนาจคณะกรรมการบริหารของแต่ละทุนหมุนเวียนเป็นผู้ให้ความเห็นชอบการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดเพื่อการดำเนินงานของสำนักงานและการบริหารงานของทุนหมุนเวียนนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๓๘

E-mail jindamas@most.go.th