



ด่วนที่สุด

ที่ สทช ๕๐๑๑/๑๔๐๔๒

สำนักงาน กสทช.

๘๗ พหลโยธิน ซอย ๘

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๘ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง การประกาศรายชื่อหน่วยงานอื่นของรัฐ และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๑๐๙๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่ากระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง การประกาศรายชื่อหน่วยงานอื่นของรัฐ และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน) มาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้สำนักงาน กสทช. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า การกำหนดให้ สำนักงาน กสทช. เป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ เป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว นั้น ย่อมมีผลให้การบริหารจัดการเงินกองทุนต้องอยู่ภายใต้การควบคุมตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ อันเป็นการขัดต่อหลักการของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่บัญญัติให้ กสทช. เป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ ด้วยเหตุผล ดังนี้

โดยที่ กสทช. จัดตั้งขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดให้ กสทช. ทำหน้าที่ในการจัดสรรคลื่นความถี่

การแข่งขัน ...

และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้มีการแข่งขันโดยเสรี
อย่างเป็นธรรม คู่ครองผู้บริโภคและจัดให้มีบริการกระจายเสียง โทรทัศน์ และโทรคมนาคมขั้นพื้นฐานโดย
ทั่วถึง โดยสถานะของ กสทช. มีความเป็นอิสระในการตัดสินใจในการใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ปราศจาก
การแทรกแซงจากกลุ่มผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้องอันได้แก่ ผู้ประกอบกิจการ ผู้บริโภค และจากฝ่ายการเมือง
รวมถึงอิสระจากรัฐบาล โดย กสทช. มีความเชื่อมโยงกับรัฐบาลที่ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายที่
คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ
ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นเครื่องมือ
ที่สำคัญในการทำหน้าที่ของ กสทช. ในการจัดให้มีบริการกระจายเสียง โทรทัศน์ และโทรคมนาคมขั้นพื้นฐาน
โดยทั่วถึง รวมทั้ง ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาในกิจการกระจายเสียง โทรทัศน์ และโทรคมนาคม และคู่ครอง
สิทธิเสรีภาพของประชาชนที่เกี่ยวข้อง อันเป็นส่วนหนึ่งของการทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการที่กฎหมายบัญญัติ
ซึ่งมีกฎหมายเฉพาะ ได้แก่ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการ
โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑
กำหนดหลักเกณฑ์การได้มาซึ่งเงินกองทุนที่มีกรอบหลักการให้ต้องมีแผนดำเนินงานที่ชัดเจนแล้วจึงเรียกเก็บ
จากแหล่งเงินกองทุนเพียงจำนวนที่ต้องดำเนินการตามแผนเท่านั้น ซึ่งการบริหารกองทุนย่อมเป็นไปตาม
แผนการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ของ กสทช. ซึ่งมีองค์กรตรวจสอบ
ตามกฎหมายติดตามตรวจสอบการดำเนินงานอยู่แล้ว สำนักงาน กสทช. โดยกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการ
กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ จึงไม่เป็นหน่วยงานของรัฐ
ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงไม่อาจกำหนดเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔
แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้ และหากในอนาคตมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดมาตรการควบคุมการบริหาร
กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ
ก็ควรบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จะเหมาะสมกว่า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)

เลขาธิการ กสทช.

สำนักกฎหมายโทรคมนาคม

โทร. ๐๒ ๒๗๑ ๐๑๕๑-๖๐ ต่อ ๒๓๔, ๗๒๓๗ หรือ ๗๒๓๔

โทรสาร ๐๒ ๒๗๘ ๓๓๕๕