

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๘/๑๘๐๘



สงว. 156

21 เม.ย. 59

11. 10.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส19782 ลวค

รับที่ : 56326/59 ล. 3 ๑๖๘

วันที่ : 21 เม.ย. 59 เวลา : 11:00

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๓๔๒๗ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๓๑๔ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ ๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗
 ๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการทำงานพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙
 ๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ ๑๒๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙
 ๘. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 ๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๑๐๓/ว.๙๔ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙
 ๑๐. สำเนาพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ /ตามที่...

ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยได้เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เป็น ๒ ราคา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

(๑) กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในเขตค่านวนราคาอ้อย ที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๖, ๗, และ ๙ ในอัตรา ๘๐๘ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๘.๔๘ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส.ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เท่ากับ ๓๔๖.๒๙ บาทต่อตันอ้อย

(๒) กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในเขตค่านวนราคาอ้อย ที่ ๕ ในอัตรา ๗๗๓ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส.และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๖.๓๘ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เท่ากับ ๓๓๑.๒๙ บาทต่อตันอ้อย (เขตค่านวนราคาอ้อยที่ ๘ โรงงานหยุดประกอบการชั่วคราว)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในอัตราตันอ้อยละ ๑๖๐ บาท ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้ชาวไร่อ้อยได้รับค่าอ้อยในระดับที่ใกล้เคียงกับต้นทุนการผลิตและมีเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการปลูกอ้อยในฤดูกาลผลิตถัดไป รวมทั้งสามารถลดภาระหนี้สินและสร้างความมั่นคงในอาชีพให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยโดยรวมต่อไป

(๒) อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงิน (Straight loan) จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารพาณิชย์อื่น ตามนโยบายตรา ๒๗(๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน เพื่อนำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ในอัตราตันอ้อยละ ๑๖๐ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้น ๑๐๒.๒๐ ล้านตัน จำเป็นต้องใช้วงเงินช่วยเหลือทั้งสิ้นประมาณ ๑๖,๓๕๒ ล้านบาท หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริง ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ตามแผนชำระหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ใช้ระยะเวลาประมาณ ๑๘ เดือน โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแล การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ มีการบันทึกบัญชีให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และให้มีข้อมูลลูกหนี้แยกเป็นรายให้ชัดเจน อีกทั้ง จัดระบบควบคุม ตรวจสอบและกำกับดูแล โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการด้วย

(๓) เห็นชอบให้คงการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศกิโกรัมละ ๕ บาท เพื่อนำไปเป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สำหรับนำไปชำระหนี้เฉพาะเงินกู้ที่นำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ จนกว่าจะใช้หนี้หมดเท่านั้น

(๔) มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำผลการวิจัยแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย ของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) มาพิจารณาประกอบการดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบให้เหมาะสมและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนที่จะให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารพาณิชย์อื่น ตามนัยมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในด้านปัจจัยการผลิตและเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เนื่องจากในปีนี้อ้อยประสบกับปัญหาภาวะภัยแล้งอย่างรุนแรง จึงมีความจำเป็นต้องมีเงินทุนเพื่อประกอบอาชีพการปลูกอ้อย เช่น ใช้ในการเพาะปลูก บำรุงรักษาอ้อย การเก็บเกี่ยวและการขนส่งของฤดูกาลผลิตต่อไป ประกอบกับในปีนี้กระทรวงอุตสาหกรรมได้เร่งรัดดำเนินการจัดทำแผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติให้กระทรวงอุตสาหกรรม นำผลการวิจัยแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย ของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) มาพิจารณาประกอบการดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบให้เหมาะสมและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีคำสั่งที่ ๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ โดยมีองค์ประกอบคณะทำงาน ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ นักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๑๓ คน มีหน้าที่พิจารณากำหนดแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ และแนวทางการปรับโครงสร้างต้นทุนการผลิตอ้อยให้เป็นไปตามหลักวิชาการ มีความสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง แล้วนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๑.๒ ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบให้ประกาศราคาอ้อยขั้นต่ำเป็นรายเขตการคำนวณราคาอ้อย ๒ ราคาคือที่ราคา ๗๗๓ บาทต่อตันอ้อย และ ๘๐๘ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. โดยมีการประมาณการปริมาณอ้อยที่ ๑๐๙.๘๕ ล้านตัน ในขณะที่ต้นทุนการผลิตของชาวไร่อ้อยซึ่งอยู่ที่ ๑,๑๒๖.๖๖ บาทต่อตัน ทำให้ชาวไร่อ้อยได้รับความเดือดร้อนและได้ร้องขอความช่วยเหลือเงินเพิ่มค่าอ้อยมายังคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยให้เป็นไปอย่างรอบคอบ และได้พิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมี รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (นายอุดม วงศ์วิวัฒน์ไชย) เป็นประธานคณะทำงาน มีผู้แทนชาวไร่อ้อย ๔ คน ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ๔ คน และผู้แทนภาคราชการ ๔ คน ร่วมเป็นคณะทำงาน โดยมีผู้อำนวยการสำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นคณะทำงานและเลขานุการ

๔.๑.๓ คณะทำงานพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ได้มีการประชุมคณะทำงานฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย โดยร่วมกันศึกษาตามหลักวิชาการและสถิติเพื่อประมาณการปริมาณผลผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ราคาน้ำตาลทราย อัตราแลกเปลี่ยน สถานภาพและภาระหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและปัจจัยต่าง ๆ ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อประเมินราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ให้ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด และสอดคล้องกับหลักวิชาการ และได้ประมาณการปัจจัยที่เกี่ยวข้องดังกล่าว ดังนี้

(๑) ผลผลิตอ้อย ประมาณการที่ ๑๐๑,๗๒๐,๗๖๖.๒๗ เมตริกตัน

(๒) คุณภาพอ้อยเฉลี่ย ประมาณการที่ ๑๑.๕๘ ซี.ซี.เอส.

(๓) ผลผลิตน้ำตาลทรายเฉลี่ย ประมาณการที่ ๑๐๓,๖๔๒,๔๔๑.๕๔ กระสอบ

(กระสอบ : ๑๐๐ กิโลกรัม)

(๔) ผลผลิตน้ำตาลทรายต่อตันอ้อย ประมาณการที่ ๑๐๑.๘๙ กิโลกรัมต่อตันอ้อย

(๕) ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายที่ ๑๐.ซี.ซี.เอส. เฉลี่ยทั่วประเทศ ประมาณการที่ ๘๕๗.๓๓ บาทต่อตันอ้อย และผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายที่ ๑๐.ซี.ซี.เอส. เฉลี่ยทั่วประเทศ ประมาณการที่ ๓๖๗.๔๓ บาทต่อตันอ้อย (ที่ปริมาณน้ำตาลโคคา ก. ๒๔.๕ ล้านกระสอบ ราคาน้ำตาลโคคา ข. รวมค่าพรีเมียม ๑๔.๔๒ เซ็นต์ต่อปอนด์ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๖.๐๐ บาทต่อเหรียญสหรัฐ ปริมาณและราคากากน้ำตาลที่ ๔,๕๓๐,๖๐๒.๘๓ ตันและ ๓,๖๓๒.๑๘ บาทต่อตัน ตามลำดับ)

(๖) ปัจจุบันกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีเงินทั้งสิ้น ๑๒,๗๒๒,๓๘๒,๙๒๖.๖๔ บาท หักสำรองจ่ายและภาระผูกพันมีเงินคงเหลือจำนวน ๗,๔๓๗,๔๔๒,๐๙๓.๔๖ บาท (ประมาณการภาระชดเชยราคาอ้อยขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ประมาณ ๗,๘๖๒.๓๙ ล้านบาท)

สรุปการเปรียบเทียบราคาอ้อยกับต้นทุนการผลิตอ้อยเฉลี่ย ดังนี้

ที่	รายการ	มูลค่า (บาท/ตันอ้อย)
๑.	ต้นทุนการผลิตอ้อย	๑,๑๒๖.๖๖
๒.	ราคาอ้อยขั้นต้นเฉลี่ย เขต ๑,๒,๓,๔,๖,๗,๙ (ค่าความหวาน ๑๒.๑๕ ซี.ซี.เอส.)	๙๑๒.๒๓
๓.	ราคาอ้อยขั้นต้นเฉลี่ย เขต ๕ (ค่าความหวาน ๑๑.๑๐ ซี.ซี.เอส.)	๘๒๔.๐๑
๔.	ผลต่างระหว่างราคาอ้อยขั้นต้นเฉลี่ยเขต๑,๒,๓,๔,๖,๗,๙กับต้นทุนอ้อย(ข้อ ๑-ข้อ ๒)	๒๑๔.๔๓
๕.	ผลต่างระหว่างราคาอ้อยขั้นต้นเฉลี่ยเขต ๕ กับต้นทุนอ้อย (ข้อ ๑ - ข้อ ๓)	๓๐๒.๖๕
๖.	ประมาณการราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเฉลี่ย (ค่าความหวาน ๑๑.๕๘ ซี.ซี.เอส.)	๙๓๘.๙๔

จากประมาณการ กองทุนฯ มีภาระหนี้สินทั้งหมด ๑๗,๓๔๑,๙๐๒,๑๗๕.๒๖ บาท มีหนี้เงินกู้ชดเชยราคาอ้อยปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ จำนวน ๑,๖๗๗,๔๗๗,๓๙๔.๙๙ บาท และมีหนี้เงินกู้เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ (๑๖๐ บาท/ตัน) จำนวน ๑๕,๖๖๔,๔๒๔,๗๘๐.๒๗ บาท หากหักสำรองจ่ายที่กองทุนฯ ชำระหนี้ ธ.ก.ส. ไปแล้ว จำนวน ๓,๕๒๕,๘๓๒,๖๕๐.๔๘ บาท จะมีหนี้คงเหลือ ๑๒,๑๓๘,๕๙๒,๑๒๙.๗๙ บาท และคาดการณ์ว่าการชำระหนี้ ธ.ก.ส. เพื่อการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ จะแล้วเสร็จในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ดังนั้น คณะทำงานฯ จึงมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ดำเนินการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามแนวทางเดียวกับการให้ความช่วยเหลือในฤดูการผลิตที่ผ่านมา โดยให้เพิ่มเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ๑๖๐ บาท ต่อตันอ้อย เพื่อให้ชาวไร่อ้อยสามารถยังชีพได้อย่างเหมาะสม และมีเงินทุนเพียงพอสำหรับการปลูกอ้อย รวมถึงเป็นการกระจายรายได้ และสร้างเงินทุนหมุนเวียนในการกระตุ้นเศรษฐกิจในชนบท การรักษาอาชีพการทำไร่อ้อย และสร้างความเข้มแข็งแก่ภาคอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

(๒) เห็นชอบให้มีการเรียกเก็บเงินที่เป็นส่วนต่างของราคาค่าอ้อยขั้นสุดท้ายที่สูงกว่าราคาค่าอ้อยขั้นต้นในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในอัตราไม่เกิน ๒๕ บาทต่อตันอ้อย ในทุกเขตคำนวณราคาค่าอ้อย โดยมีรูปแบบการจัดเก็บเงินเช่นเดียวกับการเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ให้แก่กองทุนฯ ดังเช่นที่เคยปฏิบัติมา และสำหรับเขตคำนวณราคาค่าอ้อยที่ไม่สามารถเรียกเก็บเงินส่วนต่างของราคาค่าอ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ได้ ให้บันทึกบัญชีเป็นหนี้สินชาวไร่อ้อยเพื่อชำระหนี้ในฤดูการผลิตต่อไป

(๓) เห็นชอบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณากู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือธนาคารพาณิชย์อื่น ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน โดยการอนุมัติของคณะกรรมการฯ ตามปริมาณอ้อยที่เข้าหีบในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยแล้วนำเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่ได้รับจากการขายน้ำตาลทรายโควตา ก. (กิโกรัมละ ๕ บาท) ชำระหนี้เช่นเดียวกับฤดูการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘

๔.๑.๔ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้พิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามที่คณะกรรมการบริหาร (กบ.) เสนอ แล้วมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ดำเนินการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามแนวทางเดียวกับการให้ความช่วยเหลือในฤดูการผลิตที่ผ่านมา โดยให้เพิ่มเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ๑๖๐ บาท ต่อตันอ้อย เพื่อให้ชาวไร่อ้อยสามารถยังชีพได้อย่างเหมาะสม และมีเงินทุนเพียงพอสำหรับการปลูกอ้อย รวมถึงเป็นการกระจายรายได้ และสร้างเงินทุนหมุนเวียนในการกระตุ้นเศรษฐกิจในชนบท การรักษาอาชีพการทำไร่อ้อย และสร้างความเข้มแข็งแก่ภาคอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

(๒) เห็นชอบให้มีการเรียกเก็บเงินที่เป็นส่วนต่างของราคาค่าอ้อยขั้นสุดท้ายที่สูงกว่าราคาค่าอ้อยขั้นต้นในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในอัตราไม่เกิน ๒๕ บาทต่อตันอ้อย ในทุกเขตคำนวณราคาค่าอ้อย โดยมีรูปแบบการจัดเก็บเงินเช่นเดียวกับการเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ให้แก่กองทุนฯ ดังเช่นที่เคยปฏิบัติมา

(๓) เห็นชอบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณากู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือธนาคารพาณิชย์อื่น ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน โดยการอนุมัติของคณะกรรมการฯ ตามปริมาณอ้อยที่เข้าหีบในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยแล้วนำเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่ได้รับจากการขายน้ำตาลทรายโควตา ก. (กิโกรัมละ ๕ บาท) ชำระหนี้เช่นเดียวกับฤดูการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘

(๔) เห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๔.๑.๕ สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือที่ ๑๒๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ แล้วมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือธนาคารพาณิชย์อื่น เพื่อนำมาช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในอัตรา ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ ๑๐๑.๗๒ ล้านตัน เป็นวงเงินประมาณ ๑๖,๒๗๕.๓๑ ล้านบาท หรือตามจำนวนเงินที่ต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

(๒) เห็นชอบในหลักการให้ปรับโครงสร้างหนี้โดยนำเอาภาระหนี้เงินกู้เดิมเมื่อฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ส่วนที่ยังค้างชำระต่อ ธ.ก.ส. มารวมกับหนี้เงินกู้ที่จะกู้ใหม่ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามข้อ (๑) ดังนี้

๑) วงเงินกู้ใหม่	๑๖,๒๗๕.๓๑ ล้านบาท
๒) เงินกู้เดิมคงเหลือ (๓๐ พ.ค.๕๙)	๑๐,๗๑๑.๑๔ ล้านบาท
๓) วงเงินกู้รวม (ปรับโครงสร้างหนี้)	๒๖,๙๘๖.๔๕ ล้านบาท
๔) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ (ประมาณการ)	๔.๒๕ ต่อปี
๕) ระยะเวลาชำระหนี้ (ประมาณการ)	๒๘ เดือน

โดยใช้รายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคภายในประเทศ (โควตา ก.) เป็นรายได้ในการชำระหนี้เงินกู้ รวมถึงการเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ อัตราไม่เกินตันละ ๒๕ บาท ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารกองทุน มีข้อสังเกตเพื่อเป็นข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับแหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้เงินกู้ตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑-ปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ กองทุนมีรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคภายในประเทศ (โควตา ก.) ๕ บาท/กิโลกรัม เฉลี่ยประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ในขณะที่การกู้เงินเพื่อนำมาช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในช่วง ๓ ปี ที่ผ่านมามีมูลค่าประมาณ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งวงเงินกู้ในแต่ละปีสูงกว่ารายได้เพื่อการชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นภายใน ๑ ปี (๑๒ เดือน) และหากกองทุนต้องกู้เงินติดต่อกันทุกปี จะทำให้เป็นปัญหาต่อการบริหารเงินกองทุนเช่นที่เคยเกิดขึ้นมาแล้วในอดีต ดังนั้น จึงขอให้คณะกรรมการและส่วนงานที่เกี่ยวข้องเร่งพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้อุตสาหกรรมนี้โดยเร็วต่อไป

๔.๑.๖ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามที่คณะทำงานพิจารณาปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ได้จัดการประชุมเพื่อระดมความเห็น คณะทำงานและผู้เกี่ยวข้อง และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามนโยบายของรัฐที่มุ่งเน้นในเรื่องผลิตภาพการผลิต เสนอ แล้วมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ดังนี้

(๑) เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๕ เรื่อง ดังนี้

๑) การปรับปรุง พ.ร.บ. อ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่นๆ ได้ เช่น เอทานอล ไบโอฟอสติก ไบโอดีเอ็ม เป็นต้น

๒) การเพิ่มผลิตภาพการผลิตอ้อย การผลิตน้ำตาลทราย และการผลิตอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่นๆ

๓) การกำหนดต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทราย และมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทราย เพื่อสร้างความเป็นธรรมในระบบแบ่งปันผลประโยชน์ และผลักดันให้เกษตรกรและผู้ประกอบการโรงงานปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต

๔) การรักษาเสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยปรับปรุงระบบบริหารจัดการกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้มีประสิทธิภาพและมีเงินคงเหลือที่จะนำมาใช้ในการรักษาเสถียรภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายในฤดูกาลผลิตที่ราคาอ้อยตกต่ำ รวมทั้งนำไปใช้ในการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่นๆ

๕) การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะยาว

(๒) เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๔.๑.๗ ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามข้อ ๔.๑.๒ มีปริมาณอ้อยที่คาดการณ์ไว้ตามการประมาณการราคาอ้อยขั้นต้นที่ ๑๐๙.๘๕ ล้านบาท ต่อมาเกิดภาวะภัยแล้งอย่างรุนแรงส่งผลให้ผลผลิตอ้อยลดลงเป็นอย่างมาก โดยได้มีการประมาณการและปรับลดปริมาณอ้อยลงมาที่ ๑๐๑.๖๒ ล้านบาท และจากการประเมินสถานการณ์ล่าสุดคาดการณ์ว่า ผลผลิตอ้อยน่าจะอยู่ที่ระดับไม่เกิน ๙๕ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยได้รับความเดือดร้อนจากผลผลิตอ้อยที่ลดต่ำลง นอกจากนี้ภาวะภัยแล้ง ยังมีผลต่อเนื่องส่งผลให้อ้อยตอและอ้อยที่ปลูกใหม่ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เสียหายเป็นจำนวนมาก จึงเห็นควรให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยในด้านปัจจัยการผลิตอย่างเร่งด่วน เพื่อซ่อมแซมและบำรุงรักษาอ้อยให้เจริญเติบโตได้ตามปกติ ต่อไป

๔.๑.๘ กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กต ๑๑๐๓/ว.๙๔ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙ แจ้งว่าสมาคมอุตสาหกรรมอ้อยแห่งบราซิล (Brazilian Sugarcane Industry Association – UNICA) ได้ร้องเรียนหอการค้าต่างประเทศ (Chamber of Foreign Trade – CAMEX) ของบราซิลให้เริ่มดำเนินการยื่นเรื่องต่อองค์การระงับข้อพิพาทขององค์การการค้าโลก (The Dispute Settlement Body of the World Trade Association – DS/WTO) ในการกล่าวหาว่ารัฐบาลไทยให้การอุดหนุนราคาน้ำตาลในตลาดโลก โดยหอการค้าต่างประเทศบราซิลได้มีมติเห็นชอบให้ยื่นฟ้องประเทศไทยในการอุดหนุนราคาน้ำตาลแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการยื่นเรื่องแก่กระทรวงการค้าของบราซิล (Trade Ministry) เพื่อตัดสินใจว่าจะดำเนินการยื่นฟ้องต่อประเทศไทยหรือไม่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ขณะนี้ ได้รับแจ้งจากกระทรวงพาณิชย์ว่าสถานทูตบราซิลได้ส่งหนังสือแจ้งยืนยันการยื่นเรื่องต่อองค์การระงับข้อพิพาทขององค์การการค้าโลก ในประเด็นดังกล่าวแล้ว

๔.๑.๙ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้จัดประชุมหารือผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ๓ สมาคมโรงงานน้ำตาลและสื่อเกษตรกรชาวไร่อ้อย เพื่อพิจารณาข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก (WTO) ที่อาจจะส่งผลกระทบต่อ การพิจารณาการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

๔.๒ ขอกฎหมาย

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๓(๒) และมาตรา ๒๗(๖) ได้บัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งและแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไว้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) ดังนี้

มาตรา ๒๓ “ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้...(๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ...”

มาตรา ๒๗ “กองทุนประกอบด้วย...(๖) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี...”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินเพื่อให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย และแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามที่ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอ แล้วจะมีผลกระทบในด้านต่างๆ ดังนี้

๖.๑ ผลกระทบทางกฎหมาย

(๑) กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถกู้เงินจาก ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารพาณิชย์อื่น เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยด้านปัจจัยการผลิตเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งและบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยได้

(๒) การปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเอทานอลและผลิตภัณฑ์อื่นๆ ได้เป็นการสร้างความมีเสถียรภาพด้านรายได้และเป็นการสร้างโอกาสในการเพิ่มมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

๖.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

(๑) ชาวไร่อ้อยมีผลตอบแทนเพียงพอ สำหรับนำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพ และแก้ไขปัญหาที่เกิดจากภาวะภัยแล้ง ทั้งด้านการเพาะปลูกและบำรุงรักษาอ้อย รวมถึงการดำรงชีพของตนเองและครอบครัว ซึ่งจะก่อให้เกิดเงินหมุนเวียนต่อเนื่องในระบบเศรษฐกิจอันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

(๒) ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถดำเนินการผลิตน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคภายในประเทศ การส่งออกแก่ประเทศคู่ค้า และสามารถผลิตเอทานอล ไฟฟ้าชีวมวลและผลิตภัณฑ์อื่นๆ โดยสามารถสร้างงานสร้างรายได้ทางเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วมีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ และแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้

๘.๑ เห็นควรให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในด้านปัจจัยการผลิตในอัตราตันละ ๑๖๐ บาท ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนโดยเฉพาะปัญหาที่เกิดจากภัยแล้ง และเพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการปลูกอ้อย ในฤดูการผลิตถัดไป รวมถึงสามารถลดภาระหนี้สินได้ โดยให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารพาณิชย์อื่น โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๒๗(๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในการรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมาตรา ๒๓(๒) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

๘.๒ เห็นควรให้มีการเรียกเก็บเงินที่เป็นส่วนต่างของราคาค่าอ้อยขั้นสุดท้ายที่สูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นในฤดูการผลิต ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในอัตราไม่เกิน ๒๕ บาทต่อตันอ้อยในทุกเขตกำนวนราคาอ้อย โดยมีรูปแบบการจัดเก็บเงินเช่นเดียวกับการเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดังเช่นที่เคยปฏิบัติมา เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพให้กับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามที่ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอ

๘.๓ การจัดหาแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อมาช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตแก่ชาวไร่อ้อยในอัตราตันอ้อยละ ๑๖๐ บาท ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอ เห็นควรให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจาก ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารพาณิชย์อื่น โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีเพื่อนำมาช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตให้ชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบ ในโรงงานน้ำตาลทรายฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ จากประมาณการผลิตอ้อยเบื้องต้น ๙๕ ล้านตัน จำเป็นต้องใช้เงินช่วยเหลือทั้งสิ้นประมาณ ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ทั้งนี้ การให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ ได้มีการหารือแนวทางการนำเสนอร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เพื่อลดผลกระทบต่อการเริ่มต้นที่มีความอ่อนไหวตามข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกให้น้อยที่สุด

๘.๔ เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลอย่างแท้จริง เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม ควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแล การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ โดยมีการบันทึกบัญชีให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และให้มีข้อมูลลูกหนี้แยกเป็นรายให้ชัดเจน อีกทั้ง จัดระบบควบคุม ตรวจสอบ และกำกับดูแล ให้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการด้วย

๘.๕ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ จึงเห็นควรปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามที่ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอ เพื่อก่อให้เกิดการแบ่งปันผลประโยชน์ที่ครอบคลุมและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงทำให้เกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเองได้ โดยไม่เป็นภาระให้กับรัฐบาลในอนาคต ประกอบกับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมจะก่อให้เกิด ๑) ผลผลิตขั้นต้นที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและมีมูลค่าสูง ๒) การรักษาสีน้ำตาลอม เช่น ไม่มีการเผาไร่อ้อย เพื่อเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทราย ๓) เพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทราย ๔) การนำของเสียไปใช้ประโยชน์ เพื่อนำไปสู่อุตสาหกรรมเชิงนิเวศ (Eco-Industry) และ ๕) พัฒนาเศรษฐกิจการเกษตรอุตสาหกรรม เพื่อผลักดันให้เป็นประเทศที่มีรายได้สูง (High Income Country) ต่อไป

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตแก่ชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยให้เงินช่วยเหลือกับชาวไร่อ้อยในอัตรา ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่อ้อยจากภาวะภัยแล้ง เป็นการชั่วคราว เฉพาะฤดูการผลิตนี้

๑๐.๒ อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือธนาคารพาณิชย์อื่น ตามนัยมาตรา ๒๓(๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ ตามปริมาณอ้อยที่เข้าหีบในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยแล้วนำเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่ได้รับจากการขายน้ำตาลทรายโคเวตา ก. และเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมาชำระหนี้ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม ควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ มีการบันทึกบัญชีให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และให้มีข้อมูลลูกหนี้แยกเป็นรายให้ชัดเจน อีกทั้ง จัดระบบควบคุม ตรวจสอบ และกำกับดูแล โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการด้วย

๑๐.๓ เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๕ เรื่อง เพื่อกระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้ดำเนินการต่อไป ดังนี้

(๑) การปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเอทานอลและผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ได้

(๒) การเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทราย

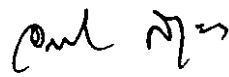
(๓) การกำหนดต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทราย และมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทราย

(๔) การรักษาเสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(๕) การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๓๕๕๕

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th