

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/ว.ร.๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๗๗
ร.๑ พ.ร. ๒๕๕๙ ๑๐.๑๖

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๘

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว.ล) ๑๔๐๕๓ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่อง การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ของกระทรวงอุตสาหกรรม มาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นประกอบพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

จัดเข้าวาระ 10 พ.ค. 2559

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการการให้ความช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตแก่ชาวไร่อ้อยในอัตรา ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย เฉพาะฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่อ้อยจากภาวะภัยแล้ง ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งนี้ ควรมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาการปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกอ้อยที่ไม่เหมาะสม และมีต้นทุนการเพาะปลูกอ้อยที่สูงมากไปปลูกพืชเศรษฐกิจอื่น เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ชาวไร่อ้อยเป็นการช่วยเหลือเฉพาะกรณีเกิดวิกฤตเป็นการชั่วคราว เช่น วิกฤตภัยแล้ง เป็นต้น

๒. การให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารพาณิชย์อื่น ตามปริมาณอ้อยที่เข้าหีบฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อจ่ายให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยนั้น เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับกระทรวงการคลังพิจารณาแนวทางการกู้ให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบายการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศและปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกระทรวงอุตสาหกรรมควรหาแนวทางการจัดหารายได้อื่นที่เหมาะสมมาชำระหนี้ นอกเหนือจากการหักรายได้จากการขายน้ำตาลทรายโควตา ก และเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เนื่องจากจะกระทบต่อราคาน้ำตาลทรายเฉพาะที่จะนำมาบริโภคภายในประเทศ และสถานะทางการเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย หากไม่สามารถเก็บเงินส่วนต่างของราคาอ้อยได้นอกจากนี้ ควรมีการระบุหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่ชัดเจนของการจัดเก็บและการใช้จ่ายเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อลดการขาดสภาพคล่องของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในการใช้จ่ายเงินในอนาคต

๓. ข้อเสนอแนะทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๕ เรื่อง ได้แก่ (๑) การปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเอทานอลและผลิตภัณฑ์อื่นๆ ได้ (๒) การเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทราย (๓) การกำหนดต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทราย และมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทราย (๔) การรักษาเสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และ (๕) การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เพื่อให้กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้ดำเนินการต่อไปนั้น ยังขาดรายละเอียดของสาระสำคัญในแต่ละเรื่อง เช่น วัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงาน แผนปฏิบัติงาน กรอบระยะเวลาดำเนินการ ตลอดจนความเชื่อมโยงกันของแต่ละแนวทางที่จะนำไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่องทั้งระบบ เป็นต้น อีกทั้งข้อเสนอดังกล่าวยังไม่ปรากฏแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายที่สำคัญ เช่น กำหนดโครงสร้างต้นทุนการผลิตอ้อยที่เป็นมาตรฐาน แนวทางการบริหารจัดการอ้อยในอุตสาหกรรมอื่นที่นอกเหนือจากน้ำตาลทราย เป็นต้น ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายปรับปรุงข้อเสนอแนะทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้มีรายละเอียดที่มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น และมีการหารือกับผู้มีส่วนได้เสียและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการยอมรับร่วมกัน ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๓๐ โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๐๘๙๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ladawan@nesdb.go.th