

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๓๐๘/๕๓๐

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๘

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๔๐๕๓

ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ ๑๐ พ.ค. ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ กรณีกะทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่อง การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ โดยมีประเด็นพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตแก่ชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยให้เงินช่วยเหลือกับชาวไร่อ้อยในอัตรา ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่อ้อยจากภาวะภัยแล้ง เป็นการชั่วคราว เฉพาะฤดูกาลผลิตนี้

๒. อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือธนาคารพาณิชย์อื่น ตามนัยมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตามปริมาณอ้อยที่เข้าหีบในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยแล้วนำเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่ได้รับจากการขายน้ำตาลทรายโควตา ก. และเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มาชำระหนี้ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ มีการบันทึกบัญชีให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และให้มีข้อมูลลูกหนี้แยกเป็นรายให้ชัดเจน อีกทั้งจัดระบบควบคุม ตรวจสอบ และกำกับดูแล โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการด้วย

๓. เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๕ เรื่อง เพื่อกระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้ดำเนินการต่อไป ดังนี้

(๑) การปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเอทานอลและผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ได้

/(๒) การเพิ่มผลิต...

(๒) การเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทราย

(๓) การกำหนดต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทราย และมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทราย

(๔) การรักษาเสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(๕) การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยจากภาวะภัยแล้งและมีเงินทุนในการซ่อมแซมและบำรุงรักษาอ้อยที่ปลูกใหม่ในฤดูการผลิตต่อไป โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งไม่เป็นภาระงบประมาณ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตแก่ชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในอัตรา ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับการให้ความช่วยเหลือในฤดูการผลิต ปี ๕๗/๕๘ โดยอนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือธนาคารพาณิชย์อื่น ตามนัยมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมควบคุมตรวจสอบ และกำกับดูแลการให้ความช่วยเหลือดังกล่าว เพื่อให้การจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นไปด้วยความถูกต้อง ครบถ้วน และบันทึกข้อมูลบัญชีลูกหนี้ของกองทุนที่ชัดเจน ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยแล้ว ก็เห็นสมควรที่จะเสนอเรื่องให้คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) ติดตามและตรวจสอบ และรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรกต่อไปด้วย

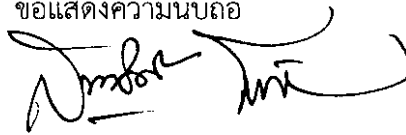
๒. สำหรับข้อเสนอแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๕ เรื่อง นั้น เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการตามขั้นตอน กฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วน และรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทรายและอุตสาหกรรมต่อเนื่องนั้น เห็นสมควรตรวจสอบความจำเป็นและความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหรือสถาบันที่ดำเนินในกิจการหรือลักษณะเดียวกันอีกครั้ง และหากมีความจำเป็นต้องตั้งสถาบันและเกิดค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการดังกล่าว ก็เห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๓. เนื่องจากตั้งแต่ฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ถึงปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ กองทุนมีรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายที่มีการบริโภคภายในประเทศเฉลี่ยประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ในขณะที่การกู้เงินเพื่อพัฒนาช่วยเหลือการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา สูงถึงปีละประมาณ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น หากกองทุนต้องกู้เงินติดต่อกันทุกปี จะทำให้ประสบปัญหาการบริหารเงินกองทุนและอาจก่อให้เกิดภาระงบประมาณในอนาคต จึงเห็นสมควรที่กองทุนจะพิจารณาแนวทางที่เหมาะสม

ในการแก้ไขปัญหาตามข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐