

ด่วนมาก

ที่ กค ๐๖๐๓/๕๗๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5066
วันที่ 29 ต.พ. 2559 เวลา 10 45

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดชนิดของสุราและวิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดชนิดของสุราและวิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ.
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดชนิดของสุราและวิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้กระทรวงการคลังออกประกาศกระทรวงการคลังเพื่อวางแนวนโยบายในการบริหารงานสุรา สำหรับกรมสรรพสามิตใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ทำสุราประกอบด้วย ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ (ฉบับที่ ๒) ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. ๒๕๔๔ (ฉบับที่ ๓) ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. ๒๕๔๖ (ฉบับที่ ๔) ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. ๒๕๔๖ (ฉบับที่ ๕) ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรากลั่นชนิดสุราสามทับ (เอทานอล) เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรากลั่นชนิดสุราสามทับ (เอทานอล) เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรากลั่นชนิดสุราสามทับ (เอทานอล) เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๒ ได้มีผู้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองกลาง โดยมีเหตุแห่งการฟ้องคดีและคำขอท้ายฟ้องในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลังและกรมสรรพสามิต ดังนี้

๑.๒.๑ กระทรวงการคลังออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๓ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๔๓ และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. ๒๕๔๔ (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๔ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงขอให้เพิกถอนประกาศกระทรวงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

/๑.๒.๒ กระทรวง...

๑.๒.๒ กระทรวงการคลังละเลยต่อหน้าที่ในการออกกฎกระทรวงเพื่อให้ประชาชนทำสุราสำหรับใช้ในบ้านเรือนได้ตามมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ จึงขอให้กระทรวงการคลังออกกฎกระทรวงดังกล่าว

๑.๓ ศาลปกครองกลางได้มีคำพิพากษาเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ตามคดีหมายเลขแดงที่ ๓๗๖/๒๕๕๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลังและกรมสรรพสามิต คือ ๑) ให้เพิกถอนประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุราทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่าเป็นการกระทำโดยไม่ถูกต้องตามรูปแบบอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการออกกฎ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีดังกล่าวด้วยการออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ ได้ และ ๒) การไม่ออกกฎกระทรวง เพื่อให้ประชาชนทำสุราสำหรับใช้ในบ้านเรือนได้ดังกล่าว ไม่เป็นการกระทำที่ละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ

ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ตามคดีหมายเลขแดงที่ อ.๑๒๖๗/๒๕๕๘ เห็นพ้องด้วยกับคำพิพากษาของศาลปกครองกลาง และพิพากษาให้เพิกถอนประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุราทั้ง ๓ ฉบับ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คำพิพากษา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอเป็นเรื่องร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาโดยเร่งด่วน เนื่องจากหากไม่มีกฎหมายใช้บังคับจะทำให้กรมสรรพสามิตไม่สามารถพิจารณาออกใบอนุญาตให้ทำสุราเป็นไปในแนวทางเดียวกันได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดชนิดของสุราและวิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ

๔.๑.๑ กำหนดให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๖ (พ.ศ. ๒๕๑๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ ซึ่งกำหนดไว้เฉพาะชนิดของสุรากลั่นเท่านั้น และกำหนดชนิดของสุราแช่และสุรากลั่นขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงค่านิยมความหมายสุราแช่และสุรากลั่น ตามพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๑.๒ กำหนดเงื่อนไขและข้อกำหนดเกี่ยวกับการขอใบอนุญาตทำสุรา

(๑) กำหนดคุณสมบัติของผู้ประสงค์ขออนุญาตทำสุราชนิดต่าง ๆ

(๒) กำหนดเงื่อนไขที่ผู้ได้รับอนุญาตให้ตั้งโรงงานสุราสำหรับทำสุราบางชนิด

ต้องปฏิบัติ

๔.๑.๓ กำหนดวิธีการขอและการออกใบอนุญาตให้ทำสุรา

๔.๑.๔ กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำสุราต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขและข้อกำหนดเกี่ยวกับการทำสุรา

/๔.๑.๕ ให้มี...

๔.๑.๕ ให้มีบทเบ็ดเตล็ด กำหนดเกี่ยวกับการทำและขายสุราของโรงงานสุรา องค์การสุรา กรมสรรพสามิต และกำหนดบทเฉพาะกาลกรณีผู้ได้รับอนุญาตให้ทำสุราซึ่งเป็นคู่สัญญา กับ กรมสรรพสามิตอยู่ในวันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับให้คงปฏิบัติต่อไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาที่มีอยู่ กับ กรมสรรพสามิต

๔.๑.๖ กำหนดให้อธิบดีกรมสรรพสามิตมีอำนาจออกระเบียบเพื่อวางแนวทางปฏิบัติ ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้

๔.๒ มาตรา ๔๗ (๑) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ กำหนดให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดชนิดของสุรา และกำหนดวิธีการ เงื่อนไข และ ข้อกำหนดเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ ได้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการกำหนดชนิดของสุราและวิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕