



158
วันที่ ๑๐.๐๐.๖๐
เวลา ๑๐.๐๐.๖๐
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19791
รับที่ : ๕6367/59
วันที่ : 22 เม.ย. 59 เวลา : 10:30

ที่ กษ ๐๓๓๐/๒๒๖๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างภายใต้โครงการ
ผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี จำนวน ๒ สัญญา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๘๙๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๑๓๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๕๔๔ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕
๔. ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและระยะเวลา
ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างภายใต้โครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา
ฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี จำนวน ๒ สัญญา มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้
ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การอนุมัติโครงการ

๑.๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน
๒๕๕๒ อนุมัติให้กรมชลประทาน ดำเนินการโครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-
อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี แผนดำเนินโครงการ ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖)
กรอบวงเงินทั้งสิ้น ๔,๙๓๖,๓๓๐,๐๐๐ บาท และมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ (ตามหนังสือ
ที่อ้างถึง ๒) อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ รายการจ้างก่อสร้าง
และรายการจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานภายใต้โครงการดังกล่าว รวม ๓ รายการ ประกอบด้วย

๑) ระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและ
อาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ วงเงินก่อหนี้ผูกพัน ๑,๙๗๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๒) ระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและ
อาคารประกอบ สัญญาที่ ๒ วงเงินก่อหนี้ผูกพัน ๒,๑๖๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๓) ค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาควบคุมงาน วงเงินก่อหนี้ผูกพัน ๑๔๓,๓๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๑.๒ ตามหนังสือ...

๑.๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ อนุมัติขยายวงเงินค่าก่อสร้างและระยะเวลาก่อสร้างโครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี และอนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างภายใต้โครงการ จำนวน ๒ สัญญา ดังนี้

๑) ขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา ฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี จากเดิม ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖) เป็น ๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๘)

๒) ขยายวงเงินค่าก่อสร้างโครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา ฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี จากเดิม ๔,๙๓๖,๓๓๐,๐๐๐ บาท เป็น ๕,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓) เพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการงานระบบ ท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ จากเดิม ๑,๙๗๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๒,๒๗๐,๑๒๖,๒๐๐ บาท และขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพัน ข้ามปีงบประมาณจากเดิม ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕) เป็น ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗)

๔) เพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการงานระบบ ท่อระบบส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๒ จากเดิม ๒,๑๑๖,๙๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๒,๓๔๗,๑๑๕,๘๐๐ บาท และขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพัน ข้ามปีงบประมาณจากเดิม ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕) เป็น ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗)

๑.๑.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้อนุมัติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการงานระบบท่อส่งน้ำ คลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ จากเดิม ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗) เป็น ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๘) ภายใต้กรอบ วงเงินก่อหนี้ผูกพันเดิม ๒,๒๗๐.๑๒๖๒ ล้านบาท เนื่องจาก การปรับเปลี่ยนแบบรูปรายการ งานก่อสร้างให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ปฏิบัติงานจริง ประกอบกับปัจจัยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เหตุอุทกภัยและการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งทำให้ระยะเวลาดำเนินงานระบบ ท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ สิ้นสุด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เกินจากกรอบระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันเดิมที่เคยได้รับอนุมัติไว้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ การดำเนินการโครงการ

๑.๒.๑ กรมชลประทาน ได้ลงนามว่าจ้างกิจการร่วมค้า ช.การช่าง-กรุงธน เอนิเนียร์ ดำเนินการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและ อาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ โครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำ บางพระ จังหวัดชลบุรี ตามสัญญาเลขที่ กจ.๒๑/๒๕๕๓ (กสพ.๒) ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ วงเงินสัญญา ๑,๙๗๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท อายุสัญญา ๗๒๐ วัน เริ่มสัญญาวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ ต่อมามีการแก้ไขสัญญารวม ๕ ครั้ง และได้รับการขยาย อายุสัญญาตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย เป็นเวลา ๑๘๐ วัน และได้รับการขยายอายุสัญญา

ตามมติ...

ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เป็นเวลา ๑๕๐ วัน ส่งผลให้วงเงินตามสัญญาเพิ่มขึ้นเป็น ๒,๒๗๐,๑๒๔,๔๑๘.๘๕ บาท และครบกำหนดสิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ รวมอายุสัญญาทั้งสิ้น ๑,๖๐๘ วัน

๑.๒.๒ กรมชลประทาน ได้ว่าจ้างกิจการร่วมค้า ยูเอ็น-เอสจี ดำเนินการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๒ โครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี ตามสัญญาเลขที่ กจ.๒๒/๒๕๕๓ (กสพ.๒) ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๓ วงเงินสัญญา ๒,๑๑๖,๙๐๐,๐๐๐ บาท อายุสัญญา ๗๒๐ วัน เริ่มสัญญาวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ ต่อมา มีการแก้ไขสัญญา รวม ๖ ครั้ง และได้รับการขยายอายุสัญญาตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้างอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย เป็นเวลา ๖๓ วัน และได้รับการขยายอายุสัญญาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย เป็นเวลา ๑๘๐ วัน ส่งผลให้วงเงินตามสัญญาเพิ่มขึ้นเป็น ๒,๓๔๗,๑๑๓,๙๙๖.๕๕ บาท และครบกำหนดสิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ รวมอายุสัญญาทั้งสิ้น ๑,๔๐๐ วัน

๑.๒.๓ กรมชลประทาน ได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา ประกอบด้วย บริษัท ปัญญา คอนซัลแตนท์ จำกัด บริษัท พิสทรี เทคโนโลยี จำกัด บริษัท ไทยคอนซัลแตนท์ จำกัด และบริษัท ร้อย แอนด์ แอสโซซิเอตส์ จำกัด ดำเนินควบคุมงานก่อสร้างโครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี ตามสัญญาเลขที่ กจ.๑๖/๒๕๕๓ (กสพ.๒) ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ วงเงินสัญญา ๑๒๒,๙๙๗,๖๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ และสิ้นสุดสัญญาเมื่อมีการส่งมอบงานก่อสร้างงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจรับงานทั้งสัญญาเรียบร้อยแล้ว ปัจจุบันตรวจรับงานทั้งสัญญาแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการก่อสร้างงานระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ ทั้ง ๒ สัญญา ภายใต้โครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี สูงกว่ากรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม เนื่องจากสภาพพื้นที่โครงการเปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดไว้เดิมในแบบรูปตามสัญญา จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขงานก่อสร้างให้ถูกต้องตามหลักวิศวกรรม เพื่อเพิ่มความปลอดภัยและความมั่นคงแข็งแรงของโครงการให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศจริง รวมทั้งดำเนินการก่อสร้างในงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามมาตรฐานของกรมทางหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ทำให้รายการงานตามสัญญามีปริมาณงานที่ทำจริงสูงกว่าปริมาณงานตามสัญญา ส่งผลให้ค่าก่อสร้างสูงกว่าวงเงินตามสัญญาและสูงกว่าวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้

จำเป็นต้อง...

จำเป็นต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันงบประมาณก่อน แต่เนื่องจากปัจจุบันกรมชลประทานยังไม่มีแหล่งงบประมาณมาใช้เพื่อเป็นค่างานก่อสร้างในส่วนที่เพิ่มขึ้น ทำให้ต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ มาดำเนินการ ส่งผลให้ระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม จึงจำเป็นต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดพิจารณา นำเรื่องนี้กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วที่สุด โดยที่หลังจากได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน จะดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณในส่วนที่เพิ่มขึ้นจากสัญญา เพื่อเบิกจ่ายเป็นค่างานให้กับผู้รับจ้างต่อไป ทั้งนี้ สำนักงบประมาณได้พิจารณาเห็นชอบความเหมาะสมของราคาการเพิ่มวงเงินในสัญญาจ้างเหมา ทั้ง ๒ สัญญา แล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้ดำเนินการก่อสร้างงานระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบโครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี แล้วเสร็จ ทั้ง ๒ สัญญา ซึ่งมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๔.๑.๑ งานระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระ และอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ เนื่องจากในระหว่างการก่อสร้างจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขงานก่อสร้างให้มีความมั่นคงแข็งแรงเพียงพอและเหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศ รวมทั้งดำเนินการก่อสร้างในงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามมาตรฐานของกรมทางหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับโครงสร้างอาคารชลประทาน รวมทั้งสร้างความปลอดภัยกับผู้ปฏิบัติงานในระหว่างการก่อสร้าง และในช่วงการบริหารจัดการโครงการภายหลังก่อสร้างแล้วเสร็จ ได้แก่ การเพิ่มความมั่นคงแข็งแรงให้กับระบบป้องกันดินพังในบ่อก่อสร้างของอาคารสถานีสูบน้ำ การคืนสภาพชั้นทางของถนนคู่ขนานมอเตอร์เวย์ ช่วง กม.๒๙+๐๐๐ ถึง ๔๘+๕๐๐ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการวางท่อส่งน้ำให้มีความมั่นคงแข็งแรงและถูกต้องตามหลักวิศวกรรมเป็นไปตามมาตรฐานของกรมทางหลวง และงานระบบไฟฟ้าของสถานีสูบน้ำที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อให้ถูกต้องตามหลักวิศวกรรมและเหมาะสมสำหรับการใช้งาน

จากการดำเนินการดังกล่าว ทำให้รายการงานตามสัญญา มีปริมาณงานที่ทำจริงสูงกว่าปริมาณงานตามสัญญา ส่งผลให้มูลค่างานก่อสร้างทั้งสัญญาเพิ่มขึ้นเป็น ๒,๓๖๘,๓๔๖,๑๙๒.๙๙ บาท สูงกว่าวงเงินสัญญา ๙๘,๒๒๑,๗๗๔.๑๔ บาท (๒,๓๖๘,๓๔๖,๑๙๒.๙๙ - ๒,๒๗๐,๑๒๔,๔๑๘.๘๕) และสูงกว่าวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ๙๘,๒๑๙,๙๙๒.๙๙ บาท (๒,๓๖๘,๓๔๖,๑๙๒.๙๙ - ๒,๒๗๐,๑๒๖,๒๐๐) ซึ่งปัจจุบันผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว และกรมชลประทานได้ตรวจรับงานทั้งสัญญาแล้ว เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘ และเบิกจ่ายค่างานก่อสร้างไปแล้วทั้งสิ้น ๒,๒๗๐,๑๒๔,๔๑๘.๘๕ บาท คงเหลือค่าก่อสร้างที่ต้องเบิกจ่ายอีกเป็นเงิน ๙๘,๒๒๑,๗๗๔.๑๔ บาท

๔.๑.๒ งานระบบ...

๔.๑.๒ งานระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๒ เนื่องจากในระหว่างการก่อสร้างจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขงานก่อสร้างให้มีความมั่นคงแข็งแรงเพียงพอและเหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศ รวมทั้งดำเนินการก่อสร้างในงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามมาตรฐานของกรมทางหลวง เพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับโครงสร้างอาคารชลประทาน รวมทั้งสร้างความปลอดภัยกับผู้ปฏิบัติงานในระหว่างการก่อสร้างและในช่วงการบริหารจัดการโครงการภายหลังก่อสร้างแล้วเสร็จ ได้แก่ การคืนสภาพชั้นทางของถนนคู่ขนานมอเตอร์เวย์ ช่วง กม.๔๘+๕๐๐ ถึง ๘๗+๐๐๐ และจุดที่แนวท่อตัดผ่านถนนมอเตอร์เวย์ กม.๘๗+๐๐๐ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการวางท่อส่งน้ำให้มีความมั่นคงแข็งแรงและถูกต้องตามหลักวิศวกรรม เป็นไปตามมาตรฐานของกรมทางหลวง การเพิ่มเติมงานอาคาร Thrust Block ตามแนวท่อส่งน้ำ เพื่อให้ระบบท่อมีความมั่นคงแข็งแรงและถูกต้องตามหลักวิศวกรรม เนื่องจากมีการเบี่ยงแนวท่อทั้งแนวราบและแนวตั้ง เพื่อหลบสิ่งกีดขวาง เช่น ท่อแก๊ส ท่อประปา ท่อระบายน้ำ คลองธรรมชาติ และถนน รวมทั้งการเพิ่มปริมาณงานป้องกันการกัดเซาะในคลองระบายน้ำบริเวณด้านท้ายอาคารสลายพลังงาน เพื่อป้องกันความเสียหายจากความแรงของกระแส

จากการดำเนินการดังกล่าว ทำให้รายการงานตามสัญญาที่มีปริมาณงานที่ทำจริงสูงกว่าปริมาณงานตามสัญญา ส่งผลให้มูลค่างานก่อสร้างทั้งสัญญาเพิ่มขึ้นเป็น ๒,๓๗๔,๒๖๕,๔๓๐.๔๙ บาท สูงกว่าวงเงินสัญญา ๒๗,๑๕๑,๔๓๓.๙๔ บาท (๒,๓๗๔,๒๖๕,๔๓๐.๔๙ - ๒,๓๔๗,๑๑๓,๙๙๖.๕๕) และสูงกว่าวงเงินก่อนหักพื้นที่ชุ่มน้ำประมาณ ๒๗,๑๔๙, ๖๓๐.๔๙ บาท (๒,๓๗๔,๒๖๕,๔๓๐.๔๙ - ๒,๓๔๗,๑๑๕,๘๐๐) ซึ่งปัจจุบันผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว และกรมชลประทานได้ตรวจรับงานทั้งสัญญาแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ และเบิกจ่ายค่างานก่อสร้างไปแล้วทั้งสิ้น ๒,๓๔๗,๑๑๓,๙๙๖.๕๕ บาท คงเหลือค่าก่อสร้างที่ต้องเบิกจ่ายอีกเป็นเงิน ๒๗,๑๕๑,๔๓๓.๙๔ บาท

๔.๒ จากข้อเท็จจริงที่กล่าวถึงในข้อ ๔.๑ ปรากฏว่ารายการงานตามสัญญาที่มีปริมาณงานที่ทำจริงสูงกว่าปริมาณงานตามสัญญา ส่งผลให้ระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ และ สัญญาที่ ๒ มีค่าก่อสร้างสูงกว่าวงเงินก่อนหักพื้นที่ชุ่มน้ำประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ สรุปได้ดังนี้

รายการ	วงเงินก่อนหักพื้นที่ชุ่มน้ำประมาณ (บาท)	มูลค่างานก่อสร้างแล้วเสร็จทั้งสัญญา (บาท)	เพิ่มขึ้น (บาท)	คิดเป็นร้อยละ
สัญญาที่ ๑	๒,๒๗๐,๑๒๖,๒๐๐.๐๐	๒,๓๖๘,๓๔๖,๑๙๒.๙๙	๙๘,๒๑๙,๙๙๒.๙๙	๔.๓๒๗
สัญญาที่ ๒	๒,๓๔๗,๑๑๕,๘๐๐.๐๐	๒,๓๗๔,๒๖๕,๔๓๐.๔๙	๒๗,๑๔๙,๖๓๐.๔๙	๑.๑๕๗

และมีระยะเวลาดำเนินงานเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้อีกด้วย กรมชลประทานจึงมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาโครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี จากเดิม ๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๘) เป็น ๙ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ - ๒๕๖๐) และขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนหักพื้นที่ชุ่มน้ำประมาณทั้ง ๒ สัญญาดังกล่าว โดยวงเงินค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว

อยู่ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิม ๕,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ อำนาจในการพิจารณาอนุมัติให้ขยายระยะเวลาโครงการ เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดตามแนวทางปฏิบัติที่สำนักงบประมาณให้ความเห็นไว้ โดยให้รายงานผลการพิจารณาให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย ส่วนการอนุมัติให้เพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีตามระเบียบการก่องหนผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) (รายละเอียดตามที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. แผนปฏิบัติการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้วางแผนการใช้จ่ายงบประมาณของงานก่อสร้างทั้ง ๒ สัญญาไว้ ดังนี้

๕.๑ ระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ วางแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้เสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รองรับไว้แล้วตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๕.๒ ระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๒ วางแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยจะใช้งบประมาณจากการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๖. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี -

๗. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

หลังจากการก่อสร้างโครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี แล้วเสร็จในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ เกิดวิกฤตภัยแล้งในภาคตะวันออกในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเฉพาะอ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี ในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ มีปริมาณน้ำเหลือในอ่างเพียงประมาณ ๑๕ ล้านลูกบาศก์เมตร (คิดเป็น ๑๓% ความจุเก็บกักน้ำปกติ) และมีปริมาณน้ำไหลเข้าอ่างเฉลี่ยเพียงวันละ ๐.๑๓ ล้านลูกบาศก์เมตร ในขณะที่มีความต้องการใช้น้ำเฉลี่ยวันละ ๐.๒๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยบรรเทาวิกฤตภัยแล้งและการขาดแคลนน้ำที่เกิดขึ้น กรมชลประทานจึงได้ดำเนินการสูบน้ำจากคลองพระองค์ไชยานุชิต ซึ่งมีปริมาณน้ำเหลือเพียงพอไปยังอ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี ในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๘ ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ รวมทั้งสิ้น ๔๕ วัน สามารถช่วยเพิ่มน้ำต้นทุนให้อ่างเก็บน้ำบางพระได้ประมาณ ๒๕.๒๖ ล้านลูกบาศก์เมตร (อัตราสูบน้ำเฉลี่ยวันละ ๐.๕๖ ล้านลูกบาศก์เมตร) เพื่อนำน้ำไปใช้ด้านการอุปโภคบริโภคในจังหวัดชลบุรี รวมทั้งเป็นการสร้างเสถียรภาพในการบริหารจัดการน้ำในอ่างเก็บน้ำบางพระ ทั้งนี้ หากโครงการนี้ดำเนินการเต็มประสิทธิภาพจะสามารถเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนให้อ่างเก็บน้ำบางพระ ได้เฉลี่ยปีละ ๗๐ ล้านลูกบาศก์เมตร

๘. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๙. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน จะพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อใช้เป็นค่างานก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นของทั้ง ๒ สัญญา ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน จึงจำเป็นต้องได้รับอนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาของสัญญาก่อนนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณของทั้ง ๒ สัญญา เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดหางบประมาณเพิ่มเติมของทั้ง ๒ สัญญา ดังกล่าว

๑๐. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณ ได้พิจารณาเห็นชอบความเหมาะสมของราคาการเพิ่มวงเงินในสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างโครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

(๑) รายการงานระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ จากวงเงินก่อนนี้ผูกพัน ๒,๒๗๐,๑๒๖,๒๐๐ บาท เป็นจำนวนเงิน ๒,๓๖๘,๓๔๖,๑๙๓ บาท (เพิ่มขึ้น ๙๘,๒๑๙,๙๙๓ บาท) และสำหรับงบประมาณที่เพิ่มขึ้นให้กรมชลประทานเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามขั้นตอนต่อไป (ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๙/๒๒๗๖๓ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘)

(๒) รายการงานระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๒ จากวงเงินก่อนนี้ผูกพัน ๒,๓๔๗,๑๑๕,๘๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๒,๓๗๔,๒๖๕,๔๓๑ บาท (เพิ่มขึ้น ๒๗,๑๔๙,๖๓๑ บาท) และสำหรับงบประมาณที่เพิ่มขึ้นขอให้กรมชลประทานพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ต่อไป (ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๙/๒๘๐๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘)

ทั้งนี้ การเพิ่มวงเงินรายการดังกล่าวมีผลทำให้วงเงินและระยะเวลาก่อนนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จึงขอให้กรมชลประทานต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการดังกล่าว ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการ โดยพิจารณาถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญด้วย

๑๑. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลาหรือรายละเอียดของรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย”

๑๒. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑๒.๑ รับทราบการอนุมัติขยายระยะเวลาโครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี จากเดิม ๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๘) เป็น ๙ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๐) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิม ๕,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณของสัญญาก่อสร้าง จำนวน ๒ สัญญา ภายใต้โครงการดังกล่าวข้างต้น

๑๒.๒ อนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการงานระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ โดยให้เพิ่มวงเงินจากเดิม ๒,๒๗๐,๑๒๖,๒๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๒,๓๖๘,๓๔๖,๑๙๓ บาท และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากเดิม ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘) เป็น ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๐)

๑๒.๓ อนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการงานระบบท่อส่งน้ำคลองพระองค์ไชยานุชิต-อ่างเก็บน้ำบางพระและอาคารประกอบ สัญญาที่ ๒ โดยให้เพิ่มวงเงินจากเดิม ๒,๓๔๗,๑๑๕,๘๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๒,๓๗๔,๒๖๕,๔๓๑ บาท และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากเดิม ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗) เป็น ๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๙)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๖๕๓