

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๗๑๐๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	วันที่ 3 พ.ค. 59
รับที่ 6990	ตรา 14.00 น
วันที่ 3 พ.ค. 2559	
เวลา 11.00	

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอบความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ส่วนมาก ที่ คค ๐๒๐๘/๙๑๘๑ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ส่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๙๖๖๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
 ๕. รายละเอียดการพิจารณาวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ตามมติคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗ (๓) กำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดดังนี้

ข้อ ๗ (๓) ให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ) มีอำนาจหน้าที่ พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ และการกำหนดวงเงินตลอดจนรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมถึงการพิจารณาปรับปรุงวงเงินและรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินระหว่างปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ข้อ ๙ ให้รัฐวิสาหกิจที่ประสงค์จะขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะจัดส่งข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงิน ซึ่งผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้คณะกรรมการพิจารณาล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบเดือน ก่อนเริ่มปีงบประมาณ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ กระทรวงคมนาคมได้เสนอขอรับการอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. และ รฟท. ต่อคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ในวงเงินจำนวน ๓,๐๔๖.๐๖๐ ล้านบาท และ ๖,๕๗๖.๕๒๒ ล้านบาท ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

/๒. เหตุผลความจำเป็น ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗ (๓) กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจและกำหนดวงเงินตลอดจนรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงวงเงินและรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินระหว่างปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑.๑ ประมาณการต้นทุนของการให้บริการสาธารณะจำนวน ๕,๑๒๒.๙๑๙ ล้านบาท (หรือจำนวน ๔๔.๗๗ บาทต่อกิโลเมตร)

๓.๑.๒ ประมาณการรายได้จากการให้บริการสาธารณะจำนวน ๒,๐๗๗.๐๐๐ ล้านบาท (หรือจำนวน ๑๘.๑๕ บาทต่อกิโลเมตร)

๓.๑.๓ สมมติฐานที่ใช้ในการพิจารณาข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. มีดังนี้

๑) สมมติฐานทั่วไป ประกอบด้วย อัตราเงินเพื่อเฉลี่ยร้อยละ ๒ และราคาน้ำมันเฉลี่ย ๒๐.๐๐ บาทต่อลิตร (ตามที่สำนักงานงบประมาณกำหนด)

๒) สมมติฐานหลักในการกำหนดต้นทุนและรายได้การให้บริการสาธารณะ ประกอบด้วย (๑) ขสมก. จะไม่มีบริการรถโดยสารฟรีและได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะทางเดียว (๒) ประมาณการจำนวนผู้โดยสาร ๕๔๔ ตัวต่อคันต่อวัน (๓) จำนวนพนักงาน ๑๑,๖๕๐ คน และ (๔) อัตราเงินเดือนพนักงานเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๖.๕ ต่อปี

๓.๑.๔ ข้อมูลประมาณการรายได้และจำนวนผู้โดยสารบริการสาธารณะของ ขสมก. ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๖๐ ปรากฏตามตารางดังนี้

ปีงบประมาณ	จำนวนผู้โดยสาร (ตัว/คันต่อวัน)			รายได้บริการสาธารณะ (ล้านบาท)		
	ประมาณการ	ผลการดำเนินงาน	เปลี่ยนแปลงร้อยละ	ประมาณการ	ผลการดำเนินงาน	เปลี่ยนแปลงร้อยละ
๒๕๕๓	n/a	n/a	n/a	๒,๖๗๑.๖๓๐	๑,๒๒๓.๑๓๔	(๕๔.๒๒)
๒๕๕๔	n/a	n/a	n/a	๒,๔๘๘.๙๘๙	๑,๒๓๙.๘๒๓	(๕๐.๙๙)
๒๕๕๕	๖๑๘	๖๒๔	๐.๙๗	๒,๕๓๘.๐๕๒	๙๖๙.๑๘๑	(๖๑.๘๑)
๒๕๕๖	๖๑๘	๕๕๕	(๑๐.๑๙)	๒,๓๘๐.๓๓๒	๙๒๖.๕๒๖	(๖๑.๐๘)
๒๕๕๗	๖๑๘	๕๓๙	(๑๒.๗๘)	๒,๑๙๙.๒๐๙	๙๐๐.๒๔๙	(๕๙.๐๖)
๒๕๕๘	๕๕๒	n/a	n/a	๑,๙๗๖.๖๐๕	n/a	n/a
๒๕๕๙	๕๓๘	n/a	n/a	๑,๙๓๒.๓๘๒	n/a	n/a
๒๕๖๐	๕๔๔	n/a	n/a	๒,๐๗๗.๐๐๐	n/a	n/a

หมายเหตุ : มีการให้บริการรถโดยสารฟรีตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง จึงทำให้รายได้บริการสาธารณะต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ค่อนข้างมาก

๓.๒ ข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ รฟท. มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ ประมาณการรายได้จากการให้บริการสาธารณะจำนวน ๓๗๓.๖๑๓ ล้านบาท

๓.๒.๒ ประมาณการต้นทุนจากการให้บริการสาธารณะจำนวน ๖,๙๕๐.๑๓๖ ล้านบาท

๓.๒.๓ สมมติฐานที่ใช้ในการพิจารณาข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ รฟท. มีดังนี้

/๑) สมมติฐาน ...

๑) สมมติฐานทั่วไป ประกอบด้วย อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยร้อยละ ๒ และราคาน้ำมันเฉลี่ย ๒๐.๐๐ บาทต่อลิตร (ตามที่สำนักงานงบประมาณกำหนด)

๒) สมมติฐานหลักในการกำหนดต้นทุนและรายได้การให้บริการสาธารณะ ประกอบด้วย (๑) รฟท. จะไม่มีบริการรถไฟฟรีและได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะทางเดียว (๒) รถไฟเชิงสังคม จำนวน ๑๕๒ ขบวน ประกอบด้วย รถขบวนเมือง ๖๕ ขบวน รถท้องถิ่น ๕๑ ขบวน รถธรรมดา ๓๒ ขบวน และ รถรวม ๔ ขบวน (๓) พนักงานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะจำนวน ๘,๓๒๓ คน ผู้โดยสารเชิงสังคมจำนวน ๒๕.๓๘๐ ล้านคน (๔) อัตราเงินเดือนพนักงานเพิ่มขึ้นเฉลี่ยต่อปีร้อยละ ๖.๕ และ (๕) รัฐเป็นผู้รับภาระการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของ รฟท.

๓.๒.๔ ข้อมูลประมาณการรายได้และจำนวนผู้โดยสารบริการสาธารณะของ รฟท. ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๖๐ ปรากฏตามตารางดังนี้

ปีงบประมาณ	จำนวนผู้โดยสาร (ล้านคน)			รายได้บริการสาธารณะ (ล้านบาท)		
	ประมาณการ	ผลเบื้องต้น	เปลี่ยนแปลงร้อยละ	ประมาณการ	ผลเบื้องต้น	เปลี่ยนแปลงร้อยละ
๒๕๕๓	๓๒.๘๐๐	๓๑.๗๓๐	(๓.๒๖)	๔๐๐.๐๐๐	๔๖๙.๑๕๕	๑๗.๒๕
๒๕๕๔	๓๔.๐๓๖	๓๒.๙๓๐	(๓.๒๕)	๔๖๗.๒๖๑	๔๙๑.๙๑๘	๕.๒๘
๒๕๕๕	๓๑.๒๐๕	๒๘.๘๙๐	(๗.๔๒)	๕๐๙.๗๑๖	๔๓๗.๓๖๗	(๑๔.๑๙)
๒๕๕๖	๓๑.๗๗๗	๒๖.๘๗๐	(๑๕.๔๔)	๕๒๓.๕๔๘	๔๐๒.๙๔๐	(๒๓.๐๔)
๒๕๕๗	๓๐.๐๔๑	๒๕.๖๗๙	(๑๔.๕๒)	๔๙๔.๕๘๕	๓๗๐.๔๘๑	(๒๕.๐๙)
๒๕๕๘	๒๘.๙๔๖	n/a	n/a	๔๙๗.๓๑๕	n/a	n/a
๒๕๕๙	๒๔.๒๕๔	n/a	n/a	๓๗๑.๖๔๑	n/a	n/a
๒๕๖๐	๒๕.๓๘๐	n/a	n/a	๓๗๓.๖๑๓	n/a	n/a

๓.๓ ผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้ประชุมพิจารณาข้อเสนอขอรับการอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. และ รฟท. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ แล้ว มีมติดังนี้

๓.๓.๑ เห็นชอบเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. จำนวน ๑,๕๗๔.๕๘๐ ล้านบาท (ลดลงจากวงเงินที่ได้รับอนุมัติในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๓๒๔.๐๓๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๗.๐๗) และเห็นชอบเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ รฟท. จำนวน ๓,๒๔๘.๙๓๓ ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากวงเงินที่ได้รับอนุมัติในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๓๐๗.๔๖๔ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐.๒๘)

๓.๓.๒ คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตในการจัดทำข้อเสนอขอรับการอุดหนุนบริการสาธารณะของ ขสมก. และ รฟท. และการปรับปรุงการดำเนินงาน ดังนี้

๑) การจัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายหรือต้นทุนการให้บริการในการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของ ขสมก. และ รฟท. ในทุกๆ ปี สูงกว่าความเป็นจริงมาก เช่น การนำค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะมารวมในข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ซึ่งไม่สมเหตุสมผลและเป็นไปในลักษณะของการกำหนดค่าใช้จ่ายให้สูงไว้ก่อน เมื่อกรณีถูกปรับลดภายหลัง จึงเห็นว่ากระทรวงคมนาคม ในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดที่พิจารณาข้อเสนอเบื้องต้น ควรตรวจสอบและกำกับให้ ขสมก. และ รฟท. จัดทำข้อเสนอ โดยคำนึงถึงหลักความสมเหตุสมผลและสะท้อนต้นทุนจริงในการบริการสาธารณะด้วย

/๒) ขสมก. ...

๒) ขสมก. และ รฟท. ควรมีการปรับปรุงโครงสร้างการให้บริการและบริหารความเสี่ยงในการให้บริการสาธารณะ รวมถึงบริการประเภทอื่นในระยะยาว เพื่อให้มีต้นทุนการให้บริการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์และการขนส่งสาธารณะในอนาคตที่เปลี่ยนแปลงไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. และ รฟท. ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ในข้อ ๓.๓ ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. และ รฟท. ในวงเงินจำนวน ๑,๕๗๔.๕๘๐ ล้านบาท และ ๓,๒๙๘.๙๓๓ ล้านบาท ตามลำดับ

๔.๒ ให้กระทรวงคมนาคม รฟท. และ ขสมก. รับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในการจัดทำข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนบริการสาธารณะและการปรับปรุงการดำเนินงาน ดังนี้

๔.๒.๑ การจัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายหรือต้นทุนการให้บริการในการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของ ขสมก. และ รฟท. ในทุกๆ ปี สูงกว่าความเป็นจริงมาก เช่น การนำค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะมารวมในข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ซึ่งไม่สมเหตุผลและเป็นไป ในลักษณะของการกำหนดค่าใช้จ่ายให้สูงไว้ก่อน เพื่อกรณีถูกปรับลดภายหลัง จึงเห็นว่ากระทรวงคมนาคม ในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดที่พิจารณาข้อเสนอเบื้องต้น ควรตรวจสอบและกำกับให้ ขสมก. และ รฟท. จัดทำข้อเสนอ โดยคำนึงถึงหลักความสมเหตุผลและสะท้อนต้นทุนจริงในการบริการสาธารณะด้วย

๔.๒.๒ ขสมก. และ รฟท. ควรมีการปรับปรุงโครงสร้างการให้บริการและบริหารความเสี่ยงในการให้บริการสาธารณะ รวมถึงบริการประเภทอื่นในระยะยาว เพื่อให้มีต้นทุนการให้บริการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ และการขนส่งสาธารณะในอนาคตที่เปลี่ยนแปลงไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร.๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๕๗

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail weerawut_i@sepo.go.th