

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๓๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลข ๒๒๐๙	คดี
รับที่ ๗.๑. 2559	17.55
รับที่ ๗.๑. ๒๕๕๙	๑๗.๕๕

123.2
วันที่ 4 พ.ค. ๕๙
เวลา 18.10

๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณ

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย
และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยความร่วมมือ
ในการพิทักษ์สิ่งแวดล้อม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๒๙๐
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย
และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยความร่วมมือในการ
พิทักษ์สิ่งแวดล้อม ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการพัฒนาและริเริ่มความร่วมมือ
ที่เป็นประโยชน์ร่วมกันในการปกป้องสิ่งแวดล้อมในด้านต่างๆ เช่น การศึกษาและส่งเสริมการดำเนินแผนงาน
การสงวนรักษาและการใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำ การจัดการพื้นที่ธรรมชาติที่ได้รับการคุ้มครองเฉพาะ

การเสริมสร้างเทคโนโลยีและนวัตกรรม ในรูปแบบของการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ บุคลากร และข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม การฝึกอบรม การจัดสัมมนา การประชุมเชิงปฏิบัติการ และกิจกรรมความร่วมมืออื่น ๆ ที่ทั้งสองฝ่ายตัดสินใจร่วมกัน อันเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อีกทั้งข้อ ๗ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ กำหนดไว้ว่า บันทึกความเข้าใจนี้ไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และไม่ก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตัสทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณัฏฐ์กานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th