

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๘/๑๙๒๕



สวค. ๑๑๐
วันที่ ๑๖ เม.ย. ๕๙
เวลา ๑๑.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19871 ส1๑ ก.๑๓
รับที่ : ๘6740/59 สดก
วันที่ : 28 เม.ย. 59 เวลา : 10:20

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕๖ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๒ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากมีนัยสำคัญเชิงนโยบาย ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนที่ไทยจะร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ดังกล่าวในระหว่างการประชุม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดมีดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑. สาธารณรัฐเปรูจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๒ ระหว่างวันที่ ๑๗-๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองอาเรกิปา ภายใต้หัวข้อ การเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและการพัฒนามนุษย์

๑.๒. ประเด็นที่เอเปคให้ความสำคัญในปี ๔ เรื่องหลัก ได้แก่ (๑) การยกระดับวาระการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค (๒) การพัฒนาธุรกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย (MSMEs) ให้ทันสมัย (๓) การลงทุนในการพัฒนามนุษย์ และ (๔) การพัฒนาระบบอาหารของภูมิภาค รวมทั้งประเด็นการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี และติดตามการดำเนินงานตามมติที่ประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคในปีที่ผ่านมา

๑.๓. สาธารณรัฐเปรูได้จัดทำร่างเอกสาร ๒ ฉบับ คือ ๑) ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ๒๐๑๖ และ ๒) ร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี ซึ่งมีการพิจารณาใน APEC Geneva Caucus เพื่อให้ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคให้การรับรอง และเสนอต่อที่ประชุมรัฐมนตรีเอเปคและที่ประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ต่อไป ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ทั้งสองฉบับอยู่ระหว่างการพิจารณาของเขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปค

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากมีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนที่ไทยจะร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ดังกล่าวในระหว่างการประชุม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีการค้าเอเปคจะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ทั้งสองฉบับในช่วงการประชุมระหว่างวันที่ ๑๗-๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เป็นอย่างช้า

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑. ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความร่วมมือในการเปิดเสรีการค้าและการลงทุน โดยมีประเด็นสำคัญ ได้แก่ การดำเนินการตามเป้าหมายโบกอร์ ความคืบหน้าของการศึกษาร่วมเชิงยุทธศาสตร์เรื่องการจัดตั้งเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia-Pacific: FTAAP) แผนการดำเนินงานกรอบความเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทาน วาระปฏิบัติการโบราโดเพื่อพัฒนา MSMEs

ไปสู่เวทีการค้าระหว่างประเทศ การดำเนินงานตามพิมพ์เขียวเพื่อการพัฒนา และความร่วมมือห่วงโซ่คุณค่าโลก ซึ่งครอบคลุมเรื่องการวัดมูลค่าเพิ่มทางการค้า (APEC trade in value-added: TIVA) และตัวชี้วัดของ TIVA รวมทั้งการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อมภายใต้กรอบเอเปค ๕๔ รายการ ให้เหลือไม่เกินร้อยละ ๕ ตามแถลงการณ์ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคเมื่อปี ๒๕๕๕ ดังร่างแถลงการณ์ฯ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒. ร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี มีสาระสำคัญเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้องค์การการค้าโลก โดยมีประเด็นสำคัญ ได้แก่ การบังคับใช้ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า การใช้มาตรการปกป้องพิเศษ การสำรองสินค้าคงคลังของรัฐ การพัฒนา MSMEs ไปสู่เวทีการค้าระหว่างประเทศโดยผ่านโครงการให้ความช่วยเหลือสำหรับการค้า และการสนับสนุนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ดังร่างแถลงการณ์ฯ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓. ข้อกฎหมาย : เอเปคเป็นเวทีการประชุมที่เกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างสมาชิก ๒๑ เขตเศรษฐกิจ โดยไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย (non-legal binding) ซึ่งสมาชิกสามารถพิจารณาให้ความร่วมมือตามความสมัครใจ อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติ หากสมาชิกได้ตกลงร่วมกันในเรื่องสำคัญๆ เอเปคก็มีกลไกในการติดตามผล ที่ผ่านมามีไทยได้ให้การสนับสนุนและดำเนินความร่วมมือในกรอบเอเปคมาโดยตลอด การรับรองร่างแถลงการณ์ทั้งสองฉบับจึงมิได้เป็นการกระทำอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันเพิ่มเติมต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปและไม่เข้าข่ายเป็นการดำเนินการที่ขัดหรือแย้งต่อมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑. กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้กระทรวงต่างๆ อาทิ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงสาธารณสุขแล้ว ซึ่งมีความเห็นไม่ขัดข้องต่อร่างแถลงการณ์ทั้งสองฉบับ

๕.๒. เนื่องจากสาธารณรัฐเปรูเจ้าภาพอยู่ระหว่างดำเนินการที่จะหาข้อยุติในช่วงการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสที่จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔-๑๕ พฤษภาคม ศกนี้ ก่อนการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรขอความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรี ในการให้ความร่วมมือกับสมาชิกอื่นๆ ของเอเปคในการดำเนินการเพื่อหาข้อสรุปเกี่ยวกับร่างแถลงการณ์และให้การรับรองเอกสารในการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ที่จะมีการมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑. ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค และร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี

๖.๒. หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๓. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเข้าร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ทั้งสองฉบับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางอภิรดี ดันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖