



ที่ กค ๑๐๐๖/๖๖๖๖

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. และบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ.ฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการของร่างพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๐ และพระราชกำหนดดังกล่าวได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้บรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย (บตท.) สามารถดำเนินธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับที่อยู่อาศัยของประเทศผ่านทางธุรกรรมที่หลากหลาย และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้รองรับการดำเนินธุรกรรมของ บตท. ซึ่งการเสนอเรื่องดังกล่าวจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เนื่องจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) กำหนดให้การเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

/ ๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก บตท. จัดตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนและพัฒนาตลาดรองสินเชื่อบริษัท ซึ่ง เป็นช่องทางหนึ่ง ในการระดมเงินทุนเพื่อใช้ในการขยายสินเชื่อบริษัทโดยใช้วิธีการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ (Securitization) แต่ในปัจจุบันการพัฒนาตลาดรองสินเชื่อบริษัทไม่ได้จำกัดอยู่เพียงการทำธุรกรรมแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ เท่านั้น จึงจำเป็นที่จะต้องขยายขอบเขตธุรกรรมที่ บตท. พึงกระทำได้ เพื่อให้การดำเนินงานของ บตท. มีความเหมาะสม คล่องตัว มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับธุรกรรมทางการเงินเพื่อการสนับสนุนสินเชื่อบริษัท

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่าง พ.ร.บ.ฯ มีสารสำคัญสรุปได้ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๔.๑ หลักการและเหตุผล

เนื่องจากพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อบริษัท พ.ศ. ๒๕๕๐ มีบทบัญญัติ บางประการเป็นอุปสรรคต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานของบริษัทตลาดรองสินเชื่อบริษัท ในปัจจุบัน อีกทั้งธุรกรรมทางการเงินมีความหลากหลายยิ่งขึ้น บริษัทตลาดรองสินเชื่อบริษัทจึงจำเป็น ที่จะต้องขยายขอบเขตการดำเนินธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการระดมทุนในการให้สินเชื่อบริษัท รวมถึง การปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริษัทตลาดรองสินเชื่อบริษัท การกำหนดให้เป็น สถาบันการเงินภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔.๒ ประเด็นที่ขอแก้ไข

๔.๒.๑ ปรับปรุงคำนิยามในมาตรา ๓ เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินธุรกรรมทางการเงิน โดยแก้ไขนิยามของคำว่า “ตลาดรองสินเชื่อบริษัท” เพื่อให้ครอบคลุมถึงการระดมทุนในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีการ นำสินทรัพย์มาใช้ให้เกิดประโยชน์สำหรับการระดมทุน เช่น การออกตราสารหนี้ที่ค้ำประกันด้วยสินเชื่อบริษัทที่มีคุณภาพ (Covered Bond) เป็นต้น เนื่องจากนิยามปัจจุบันของคำว่า “ตลาดรองสินเชื่อบริษัท” จำกัดอยู่เพียงการรับโอน สินทรัพย์และการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์เท่านั้น

๔.๒.๒ ขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของ บตท.

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๒) เพื่อให้ บตท. สามารถรับโอนสินทรัพย์จากผู้ประกอบ ธุรกิจให้กู้ยืมเงินโดยวิธีรับจำนองอสังหาริมทรัพย์ เพิ่มเติมจากปัจจุบันที่ บตท. สามารถรับโอนสินทรัพย์ได้เฉพาะ จากสถาบันการเงิน และผู้ประกอบธุรกิจอสังหาริมทรัพย์

(๒) เพิ่มเติมมาตรา ๘ เพื่อกำหนดให้ บตท. สามารถก่อตั้งทรัสต์หรือเป็นทรัสต์ ตามกฎหมายว่าด้วยทรัสต์ เนื่องจากปัจจุบันมีการนำธุรกรรมทรัสต์ตามพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาใช้ในธุรกรรมตลาดทุน เช่น การออกหลักทรัพย์ การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ เป็นต้น แต่อำนาจ ในการกระทำการในเรื่องดังกล่าวของ บตท. ยังไม่รวมถึงการทำธุรกรรมทรัสต์อย่างชัดเจน นอกจากนี้ การกำหนด ให้ บตท. สามารถก่อตั้งทรัสต์หรือเป็นทรัสต์ได้อย่างชัดเจนจะเป็นการรองรับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยนิติบุคคล เฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ซึ่งจะสามารถทำการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์โดยกลไกของทรัสต์ได้

(๓) เพิ่มเติมมาตรา ๘ เพื่อกำหนดให้ บตท. สามารถประกอบกิจการที่ปรึกษาทางการเงิน หรือกิจการรับบริหารจัดการธุรกรรมทางการเงินที่อยู่ภายใต้วัตถุประสงค์ของ บตท. ให้แก่หน่วยงานอื่นได้จะทำให้ บตท. สามารถใช้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านให้เป็นประโยชน์มากยิ่งขึ้น และจะเป็นการพัฒนาตลาดรองสินเชื่อบริษัท ภายในประเทศได้อีกทางหนึ่ง

(๔) เพิ่มเติมมาตรา ๘ เพื่อกำหนดให้ บตท. สามารถจัดตั้งหรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดหรือเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อประโยชน์ในการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ของ บตท. ซึ่งจะทำให้ บตท. สามารถดำเนินการเพื่อส่งเสริมวัตถุประสงค์ของ บตท. ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๑๐) เพื่อกำหนดให้ บตท. สามารถกระทำการอันพึงเป็นกิจการที่ส่งเสริมและพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามที่คณะกรรมการ บตท. กำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพิ่มเติมจากปัจจุบันที่กำหนดให้ บตท. กระทำการอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ บตท. เพื่อให้เกิดความสะดวกในการปฏิบัติงานของ บตท. และเพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ชัดเจน

๔.๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมโครงสร้างของคณะกรรมการบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓) เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้กรรมการโดยตำแหน่งต้องไม่เป็นผู้กำกับดูแลรายสาขา ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มอบอำนาจดังกล่าวให้ ธปท. ตามมาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงต้องแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการ บตท. ตามมติคณะรัฐมนตรี โดยตัดกรรมการที่มาจากผู้แทน ธปท. ซึ่งผู้ว่าธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมายออก

๔.๒.๔ ขยายขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ บตท.

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๔) เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการ บตท. สามารถกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับสินทรัพย์ที่ บตท. จะรับโอนได้ เพิ่มเติมจากปัจจุบันที่คณะกรรมการ บตท. สามารถกำหนดได้เพียงคุณสมบัติของลูกหนี้สินเชื่อที่อยู่อาศัยที่ บตท. จะรับโอนเท่านั้น เนื่องจากบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมของ บตท. อาจประกอบไปด้วยบุคคลอื่นนอกเหนือจากลูกหนี้สินเชื่อและผู้โอนสินทรัพย์

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๕) เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการ บตท. สามารถกำหนดมาตรฐานสัญญาที่เกี่ยวข้องกับสินทรัพย์ที่ บตท. จะรับโอน เพิ่มเติมจากปัจจุบันที่คณะกรรมการ บตท. สามารถกำหนดได้เฉพาะมาตรฐานสัญญาสินเชื่อที่อยู่อาศัยที่ บตท. จะรับโอนเท่านั้น

๔.๒.๕ ปรับปรุงเกี่ยวกับการค้ำประกันเงินกู้ของ บตท. โดยกระทรวงการคลัง

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ โดยในกรณีที่ บตท. ขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่กู้ยืมจากแหล่งให้กู้ยืมภายในประเทศหรือต่างประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มบทบัญญัติให้ บตท. เป็นสถาบันการเงินภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เนื่องจาก บตท. มีการดำเนินธุรกรรมที่คล้ายกับสถาบันการเงิน ประกอบกับ บตท. สามารถกู้ยืมเงินภายใต้กฎหมายจัดตั้งของ บตท. อยู่แล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้ บตท. ไม่ต้องเสนอแผนการกู้ยืมเงินเข้าแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ทำให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานและสามารถสนับสนุนการดำเนินงานของ บตท. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. ประโยชน์ที่ได้รับ

บตท. สามารถขยายการประกอบธุรกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามพันธกิจของ บตท. ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น อีกทั้งยังก่อให้เกิดทางเลือกในการระดมเงินของธนาคาร ซึ่งในสถานการณ์ที่อัตราดอกเบี้ยของเงินฝาก และเงินให้สินเชื่อมีความแตกต่างกัน ทำให้สถาบันการเงินต้องพึ่งพาการระดมทุนด้วยวิธีอื่นนอกจากเงินฝากมากขึ้น และยังช่วยให้มีต้นทุนในการระดมเงินต่ำลง

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ จะทำให้ บตท. สามารถดำเนินธุรกรรมทางการเงินของตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้กว้างขวางขึ้น ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยภายในประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น กระทรวงการคลังจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามที่เสนอในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔