

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๗/๒๗๓๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19657 *วิมล*
วันที่ : ๒5446/59 *วิมล*
วันที่ : 04 เม.ย. 59 เวลา : 18:58
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

สวค. 140
วันที่ 4 เม.ย. 59
เวลา 19.10

๑ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางและมาตรการในการดำเนินการให้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างมีสินทรัพย์เพิ่มขึ้น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๑๕๑ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๐๓๐ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปหลักเกณฑ์การจ่ายเงินสงเคราะห์ลูกจ้าง จำนวน ๑ ชุด
๒. ผลการดำเนินงานกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องแนวทางและมาตรการในการดำเนินการให้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างมีสินทรัพย์เพิ่มขึ้นมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘ และเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ และเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาร่วมกับกระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางและมาตรการในการดำเนินการให้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างมีสินทรัพย์เพิ่มขึ้นเพียงพอแก่การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างได้อย่างเหมาะสมต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้มีแนวทางและมาตรการในการดำเนินการให้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างมีเงินเพียงพอต่อการบริหารจัดการต่อไป

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๑๒๖ ให้มีกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างในกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงาน หรือตาย หรือในกรณีอื่นตามที่กำหนดโดยคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง

มาตรา ๑๒๗ กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างประกอบด้วย

- (๑) เงินสะสมและเงินสมทบ
- (๒) เงินที่ตกเป็นของกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างตามมาตรา ๑๓๓ และมาตรา ๑๓๖
- (๓) เงินเพิ่มตามมาตรา ๑๓๑
- (๔) เงินค่าปรับที่ได้รับจากการลงโทษผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้
- (๖) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล

...

มาตรา ...

มาตรา ๑๓๔ การจ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างในกรณีอื่นนอกจากกรณีที่เป็นเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลจากเงินดังกล่าว ให้คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างกำหนดระเบียบการจ่ายเงินสงเคราะห์ อัตราเงินที่จะจ่ายและระยะเวลาการจ่าย โดยพิจารณาจากจำนวนเงินกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างส่วนที่มีเงินที่จะต้องนำไปจ่ายเป็นเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลจากเงินดังกล่าว

มาตรา ๑๓๕ ในกรณีที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนให้แก่ลูกจ้างตามมาตรา ๑๓๔ แล้ว ให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีสิทธิไล่เบี้ยคืนจากผู้ซึ่งมีหน้าที่ตามกฎหมายต้องจ่ายเงินดังกล่าวให้แก่ลูกจ้างนั้นพร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละสิบห้าต่อปีนับแต่วันที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างให้แก่ลูกจ้าง ทั้งนี้ ไม่ว่าผู้ซึ่งมีหน้าที่ตามกฎหมายจะได้จ่ายเงินดังกล่าวให้แก่ลูกจ้างอีกหรือไม่

สิทธิไล่เบี้ยตามวรรคหนึ่งให้มีอายุความสิบปีนับแต่วันที่จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง

๓.๒ ระเบียบคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์อัตราเงินที่จะจ่ายและระยะเวลาการจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กำหนดว่า ลูกจ้างมีสิทธิขอรับเงินสงเคราะห์จากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ในกรณีนายจ้างเลิกจ้างโดยไม่จ่ายค่าชดเชย โดยพนักงานตรวจแรงงานมีคำสั่งให้นายจ้างจ่ายค่าชดเชย และคำสั่งดังกล่าวเป็นที่สุด และกรณีนายจ้างไม่จ่ายเงินอื่นนอกเหนือจากค่าชดเชย โดยพนักงานตรวจแรงงานมีคำสั่งให้นายจ้างจ่ายเงินนั้นแล้ว โดยมีหลักเกณฑ์การจ่ายเงินปรากฏตามคำสั่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ การดำเนินงานของกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓.๑ ผลการดำเนินงาน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างมีค่าใช้จ่ายสูงกว่ารายได้ เนื่องจากได้มีการตั้งหนี้สงสัยจะสูญของลูกหนี้เงินสงเคราะห์และดอกเบี้ยเงินสงเคราะห์ค้างรับในอัตราร้อยละ ๑๐๐ ของลูกหนี้เงินสงเคราะห์และดอกเบี้ยเงินสงเคราะห์ค้างรับที่คงค้างชำระเกิน ๒ ปี สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๗ กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย เนื่องจากกองทุนฯ เริ่มดำเนินงานตามแผนบริหารจัดการลูกหนี้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างทำให้ได้รับเงินชดใช้คืนเพิ่มขึ้น

๓.๓.๒ ฐานะการเงิน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗ กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างมีการตั้งหนี้สงสัยจะสูญของลูกหนี้เงินสงเคราะห์และดอกเบี้ยเงินสงเคราะห์ จำนวน ๔๒๔,๕๕๑,๙๖๓.๖๑ บาท และจำนวน ๔๓๐,๐๓๓,๔๔๖.๖๙ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๙.๕๔ และร้อยละ ๗๘.๑๓ ตามลำดับ ทำให้สินทรัพย์ของกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างลดลงมาโดยตลอด

๓.๓.๓ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘ กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างได้ดำเนินการจ่ายเงินสงเคราะห์จำนวน ๖๔,๘๑๙ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๕๕๓,๐๙๖,๑๔๐.๖๘ บาท

๓.๔ ผลการดำเนินงานตามแผนบริหารจัดการลูกหนี้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างปรากฏ ดังนี้

หน่วย : บาท

ปี พ.ศ.	บัญชีลูกหนี้เงินสงเคราะห์ต้นปี	จ่ายเงินสงเคราะห์	รวม	รับเงินชดใช้คืน	ร้อยละของเงินชดใช้คืน
๒๕๕๔	๒๙๑,๓๓๓,๖๒๕.๗๑	๓๖,๑๓๕,๑๑๐.๘๘	๓๒๗,๔๖๘,๗๓๖.๕๙	๒,๑๗๙,๖๒๒.๘๖	๐.๖๗
๒๕๕๕	๓๐๕,๒๘๙,๑๑๓.๗๓	๒๗,๕๘๑,๒๒๓.๙๐	๓๓๒,๘๗๐,๓๓๗.๖๓	๕,๔๑๙,๑๕๒.๔๓	๑.๕๕
๒๕๕๖	๓๔๗,๔๕๑,๑๘๕.๒๐	๒๘,๔๒๙,๙๔๘.๐๖	๓๗๕,๘๘๑,๑๓๓.๒๖	๕,๒๐๕,๖๓๗.๘๐	๑.๓๘
๒๕๕๗	๓๗๐,๖๗๕,๔๙๕.๔๖	๘๘,๘๖๖,๘๐๗.๖๕	๔๕๙,๕๔๒,๓๐๓.๑๑	๑๙,๖๔๖,๗๘๖.๒๕	๔.๒๘
๒๕๕๘	๔๓๙,๘๙๕,๕๑๖.๘๖	๓๗,๕๙๗,๗๖๗.๙๐	๔๗๗,๔๙๓,๒๘๔.๗๖	๒๑,๗๔๗,๔๖๗.๑๙	๔.๕๕

หมายเหตุ ๑. บัญชีลูกหนี้เงินสงเคราะห์ หมายถึง กองทุนฯ จ่ายเงินสงเคราะห์ให้ลูกจ้างแทนนายจ้าง และนายจ้างยังไม่ชำระเงินคืนกองทุนฯ

๒. จ่ายเงินสงเคราะห์ หมายถึง กองทุนฯ จ่ายเงินสงเคราะห์ให้ลูกจ้างแทนนายจ้างระหว่างปี

กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างเริ่มดำเนินงานตามแผนบริหารจัดการลูกหนี้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างประมาณเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งทำให้ได้รับเงินชดใช้คืนเพิ่มขึ้น

๔. ผลการดำเนินงาน

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้จัดประชุมระหว่างสำนักงานงบประมาณ กระทรวงแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน โดยมีข้อสรุปว่า กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างเริ่มดำเนินงานตามแผนบริหารจัดการลูกหนี้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างประมาณเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งทำให้ได้รับเงินชดเชยคืนเพิ่มขึ้น แต่ยังคงอยู่ในอัตราที่ต่ำมาก จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบเบื้องต้น ดังนี้

๔.๑ เพื่อให้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างมีเงินเพียงพอต่อการบริหารจัดการต่อไป ที่ประชุมมีความเห็นเป็นที่ยุติร่วมกัน โดยกระทรวงแรงงานจะรับไปดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง เพื่อทบทวนระเบียบคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์อัตราเงินที่จะจ่ายและระยะเวลาการจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้มีความเหมาะสมโดยควรให้การสงเคราะห์เฉพาะกรณีที่ได้รับการเดือดร้อนตามความจำเป็น และทบทวนแผนบริหารจัดการลูกหนี้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง และกำหนดมาตรการและแนวทางในการเร่งรัดติดตามหนี้คงค้างชำระจากผู้ซึ่งมีหน้าที่ตามกฎหมายต้องชดเชยเงินคืนกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ตลอดจนกำหนดการควบคุมและการตรวจสอบติดตามการดำเนินงานตามมาตรการและแนวทางดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างแท้จริง

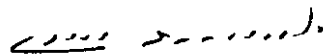
๔.๒ เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นจึงเห็นควรให้กระทรวงแรงงานเร่งดำเนินการตามแนวทางของที่ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยศึกษาและพิจารณาแนวทางเพื่อรวมกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างเข้าเป็นส่วนหนึ่งของกองทุนประกันสังคม เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการสงเคราะห์แก่ลูกจ้างในแต่ละกรณีที่เป็นไปในแนวทางเดียวกันประกอบกับเพื่อให้เกิดการบูรณาการกระบวนงานด้านการสงเคราะห์แก่ลูกจ้างทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น หรือพิจารณาทบทวนพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้สามารถเก็บเงินจากนายจ้างเข้าสู่กองทุนฯ เป็นเงินสงเคราะห์แก่ลูกจ้างตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ทั้งนี้ ให้พิจารณาเกี่ยวกับสิทธิและประโยชน์ที่จะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้เป็นกรณีพิเศษสำหรับเงินได้ของนายจ้าง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดทราบและมอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อติดตามและรายงานความคืบหน้าต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กระทรวงการคลังจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕