

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๖/ ๖๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19507 ๖๕๔ ✓
รับที่ : ๘4829/59 ๖๕๔ ๑๑๐๐
วันที่ : 25 มี.ค. 59 เวลา: 11:12
8 5315/49
ทศ 8

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าฝั่งขวาแม่น้ำน่านตอนใต้ ในท้องที่ตำบลน้ำตก ตำบลบัวใหญ่ ตำบลสันทะ อำเภอนาน้อย และตำบลเมืองลี ตำบลบ่อแก้ว ตำบลนาทะนุง ตำบลปิงหลวง อำเภอนาหมื่น จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติขุนสถาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖

เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๖

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๖/๑๘๒๓

ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๔

๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๒๓๘

ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔

๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๘๐๐๑

ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๑

๖. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๖/๑๗๖๐

ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๑

๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๖๙๔ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑

๘. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๙๑๐.๘๐๒/๑๒๐๙

ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒

๙. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๑๕๔ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒

๑๐. สำเนาความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๕๑๑/๒๕๓๓ บันทึกเรื่อง

การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการการเมือง (กรณีที่คณะรัฐมนตรีทั้งคณะต้องพ้นจาก

ตำแหน่งเนื่องจากนายกรัฐมนตรีลาออกจากตำแหน่ง)

๑๑. สำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๘๔.๓/๑๕๓๓๑ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๑

๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน ที่ นน ๐๐๑๑.๒/๒๖๑

ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๐

๑๓. สำเนาคำสั่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ ๑๑๓๐/๒๕๕๘

ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๔. สำเนาคำสั่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ ๒๒๙๑/๒๕๕๘

ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๕. เอกสาร...

๑๕. เอกสารประกอบรายงานสรุปผลการประชุมชี้แจงแนวเขตอุทยานแห่งชาติขุนสถาน จังหวัดน่าน
๑๖. สำเนารายงานการประชุมเพื่อติดตามเร่งรัดการประกาศอุทยานแห่งชาติเตรียมการ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘
๑๗. สำเนารายงานการประชุมเพื่อติดตามเร่งรัดการประกาศอุทยานแห่งชาติเตรียมการ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘
๑๘. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกา และแผนที่แนบท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา)

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าฝางขวาม่น่านตอนใต้ ในท้องที่ตำบลน้ำตก ตำบลบัวใหญ่ ตำบลสันทะ อำเภอนาน้อย และตำบลเมืองลี ตำบลบ่อแก้ว ตำบลนาทะนุง ตำบลปิงหลวง อำเภอนาหมื่น จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติขุนสถาน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๑ กรมป่าไม้ (เดิม) ได้มีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ไปดำเนินการสำรวจบริเวณที่ดินที่มีศักยภาพเหมาะสม เพื่อประกาศจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติขุนสถาน และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ได้มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งอุทยานแห่งชาติขุนสถาน ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๖ ในมาตรา ๖ วรรคสอง บัญญัติว่า ในเขตพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธารและเขตพื้นที่เตรียมการจัดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ให้กรมป่าไม้มอบอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยเลื่อยโซ่ยนต์ และกฎหมายว่าด้วยสวนป่าให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชดำเนินการได้ด้วย

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าฝางขวาม่น่านตอนใต้ ในท้องที่ตำบลน้ำตก ตำบลบัวใหญ่ ตำบลสันทะ อำเภอนาน้อย และตำบลเมืองลี ตำบลบ่อแก้ว ตำบลนาทะนุง ตำบลปิงหลวง อำเภอนาหมื่น จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ... (อุทยานแห่งชาติขุนสถาน) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ ซึ่งคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓- ๔

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวเสร็จแล้วมีการแก้ไขบทอาศัยอำนาจและเพิ่มบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) โดยมีข้อสังเกตว่าพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติตามร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ทับซ้อนกับ

พื้นที่ป่าสงวน...

พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติสมควรที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้ออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในส่วนที่ทับซ้อนกับพื้นที่อุทยานแห่งชาติตามพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายสองฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญคล้ายคลึงกันในพื้นที่เดียวกัน และให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ พร้อมจัดส่งแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ ซึ่งพิมพ์เรียบร้อยแล้วถูกต้องตามมติสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเป็นไปตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ท) ๖๗๙ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรียืนยันให้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว พร้อมจัดส่งแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา สำหรับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ให้ออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในส่วนที่ทับซ้อนกับพื้นที่อุทยานแห่งชาติ จะดำเนินการภายหลังจากได้มีการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้แล้ว เนื่องจากการออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้นำร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป โดยให้จัดส่งแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา ซึ่งพิมพ์เรียบร้อยแล้วถูกต้องตามมติสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเป็นไปตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ท) ๖๗๙ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๖ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหนังสือขอยืนยันให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการนำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าฝั่งขวาแม่น้ำน่านตอนใต้ ในท้องที่ตำบลน้ำตก ตำบลบัวใหญ่ ตำบลสันทะ อำเภอนาน้อย และตำบลเมืองลี ตำบลบ่อแก้ว ตำบลนาทะนุง ตำบลบึงหลวง อำเภอนาหมื่น จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ... (อุทยานแห่งชาติขุนสถาน) ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๑.๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งว่า ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ยืนยันขอให้ดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินให้เป็นอุทยานแห่งชาติ รวม ๖ ฉบับ คือ อุทยานแห่งชาติขุนสถาน อุทยานแห่งชาติดอยเวียงผา อุทยานแห่งชาตินันทบุรี อุทยานแห่งชาติภูสิงห์ อุทยานแห่งชาติถ้ำปลา-น้ำตกผาเสื่อ และอุทยานแห่งชาติเขานัน โดยที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ และวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้ชะลอการดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินให้เป็นอุทยานแห่งชาติ รวม ๓ ฉบับไว้ก่อน และให้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกา รวม ๓ ฉบับดังกล่าว ให้คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ ป่าสงวนแห่งชาติและป่าไม้อื่นๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติให้เป็นไปอย่างรอบคอบก่อนดำเนินการต่อไป ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินให้เป็นอุทยานแห่งชาติของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น

จึงให้...

จึงให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดที่ดินเป็นอุทยานแห่งชาติ เสนอคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาด้านที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติฯ พิจารณาก่อน ผลเป็นประการใดให้แจ้ง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๑.๘ เนื่องจากคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาด้านที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ ป่าสงวนแห่งชาติและที่ป่าไม้อื่นๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของเครือข่าย ปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยนายกรัฐมนตรี ซึ่งตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๕๑๑/๒๕๓๓ ข้อ ๓ เห็นว่า คณะกรรมการหรือคณะที่ปรึกษาต่างๆ ที่มีมติคณะรัฐมนตรีให้แต่งตั้งขึ้น หรือนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลเป็นผู้แต่งตั้งตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ โดยมีใช้เป็นคณะกรรมการหรือคณะที่ปรึกษาตามบทบัญญัติของกฎหมายหรือตามระเบียบปฏิบัติราชการประจำนั้น เมื่อความเป็นรัฐมนตรีของนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลงและรัฐมนตรีทั้งคณะต้องพ้นจากตำแหน่งในการบริหารราชการแผ่นดินไปเมื่อใดคณะกรรมการและคณะที่ปรึกษาต่างๆ ดังกล่าวย่อมพ้นจากตำแหน่งไปพร้อมกันด้วย โดยจะพ้นจากตำแหน่งเมื่อคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่เช่นเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๑.๙ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชได้มีหนังสือประสานงานหน่วยงานทับซ้อน กับพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติตามร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ ได้แก่ กรมป่าไม้ และสำนักงาน การปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่านแล้ว ซึ่งกรมป่าไม้มีหนังสือแจ้งไม่ขัดข้องที่จะให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการจัดตั้งอุทยานแห่งชาติขุนสถานไปก่อน โดยยังไม่ต้องกันพื้นที่ที่มีภาระผูกพันกับกรมป่าไม้ออกจาก พื้นที่ที่จะกำหนดเป็นอุทยานแห่งชาติ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่านได้มีหนังสือแจ้งผลการ พิจารณาแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้แล้วว่า ไม่ทับซ้อนกับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑-๑๒

๑.๑๐ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการ ประกาศอุทยานแห่งชาติเตรียมการ เพื่อให้สามารถดำเนินการประกาศอุทยานแห่งชาติเตรียมการได้ตาม วัตถุประสงค์อย่างรวดเร็ว ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมร่วมกับหัวหน้าอุทยานแห่งชาติขุนสถานและ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแนวเขตอุทยานแห่งชาติ ตามแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดิน ป่าฝั่งขวาแม่น้ำน่านตอนใต้ ในท้องที่ตำบลน้ำตก ตำบลบัวใหญ่ ตำบลสันทะ อำเภอนาน้อย และตำบลเมืองลี ตำบลบ่อแก้ว ตำบลนาทะนุง ตำบลปึงหลวง อำเภอนาหมื่น จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติขุนสถาน) โดยใช้แผนที่ภาพถ่ายออร์โธรี ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ แผนที่ภูมิประเทศของกรมแผนที่ทหาร และใช้ภาพถ่ายดาวเทียม จาก Google Earth ประกอบการพิจารณา โดยมีความเห็นร่วมกันว่าแนวเขตบางตำแหน่ง ไม่ครอบคลุมพื้นที่ที่อุทยานแห่งชาติได้คุ้มครองดูแลรักษาจริง บางพื้นที่มีร่องรอยการทำกิน/ที่อยู่อาศัย และมี ร่องรอยการใช้ประโยชน์ ดังนั้น เพื่อป้องกันการเกิดปัญหาการทับซ้อนของแนวเขตอุทยานแห่งชาติ ที่ประชุมจึงมีมติว่า ควรมีการปรับแก้แนวเขตอุทยานแห่งชาติตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ ให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศ เช่น ลำห้วย แนวถนน แนวขอบป่า และให้กันพื้นที่มีร่องรอยการทำกิน ที่อยู่อาศัย และมีร่องรอยการใช้ประโยชน์ ที่ปรากฏบนแผนที่ภาพถ่ายออร์โธรี ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ออก โดยให้ใช้แนวทางการตรวจสอบพิสูจน์การครอบครองที่ดิน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ แก้ไขปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวต่อไป ในกรณีที่มีข้อมูลไม่ชัดเจน ให้หัวหน้าอุทยานแห่งชาติลงตรวจสอบพื้นที่จริง จากการตรวจสอบได้มีการปรับแก้แนวเขตอุทยานแห่งชาติขุนสถาน ให้ถูกต้องสอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศ เช่น ลำห้วย แนวถนน แนวขอบป่า กันพื้นที่มีร่องรอยการทำกิน ที่อยู่อาศัย

และมีร่องรอย...

และมีร่องรอยการใช้ประโยชน์ออก และได้จัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจร่วมกับผู้นำท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้านและราษฎรในท้องที่ส่วนใหญ่ (จำนวน ๒๘ หมู่บ้าน) ยอมรับแนวเขตอุทยานแห่งชาติขุนสถาน ที่ปรับแก้ไขใหม่ มีเพียงราษฎร (จำนวน ๒ หมู่บ้าน) ที่ไม่ยอมรับแนวเขตอุทยานแห่งชาติ เนื่องจากต้องการให้กันพื้นที่ป่าบางส่วนออกจากเขตอุทยานแห่งชาติเพื่อให้ชุมชนดูแลรักษาพื้นที่เอง ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวมีสภาพเป็นพื้นที่ป่าไม้ที่อุดมสมบูรณ์ มีสัตว์ป่าอาศัยอยู่อย่างชุกชุม จึงขอยืนยันที่จะให้พื้นที่ดังกล่าวประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติขุนสถาน หากราษฎรต้องการมีส่วนร่วมก็จะแต่งตั้งให้เป็นอาสาสมัครร่วมดูแลรักษาพื้นที่ในโอกาสต่อไป และจากการใช้ระบบภูมิศาสตร์สารสนเทศ (GIS) คำนวณเนื้อที่อุทยานแห่งชาติขุนสถานที่ได้ปรับแนวเขตเพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ ได้จำนวนเนื้อที่ประมาณ ๒๑๔,๐๕๘ ไร่ และได้แก้ไขรายละเอียดในแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ ให้ถูกต้องสอดคล้องตามข้อเท็จจริง ดังนี้

๑.๑๐.๑ แก้ไขชื่อหมู่บ้านจาก “บ้านทุ่งคิ้ว” เป็น “บ้านทุ่งคิ้วะ”

๑.๑๐.๒ แก้ไขปรับตำแหน่งเครื่องหมายที่ทำกรอุทยานแห่งชาติขุนสถาน

๑.๑๐.๓ แก้ไขปรับตำแหน่งเครื่องหมายบ้านน้ำเค็ม

๑.๑๐.๔ แก้ไขปรับเส้นทางที่เดินทางไปยังบ้านน้ำเค็มให้ตรงตำแหน่งกับหมู่บ้าน

๑.๑๐.๕ แก้ไขเส้นทางในแผนที่พระราชกฤษฎีกาให้สอดคล้องสภาพข้อเท็จจริง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓ - ๑๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ มาตรา ๖ วรรคแรก บัญญัติว่า เมื่อรัฐบาลเห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดที่มีสภาพธรรมชาติเป็นที่น่าสนใจ ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม เพื่อสงวนไว้ให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน ก็ให้มีอำนาจกระทำได้โดยประกาศพระราชกฤษฎีกาและให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้นแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย บริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า “อุทยานแห่งชาติ” ซึ่งสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานการณ์ปัจจุบันได้มีการบุกรุกแผ้วถาง ยึดถือครอบครองพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งเป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร ลักลอบตัดไม้ ล่าสัตว์ป่า ทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และมีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างไม่เหมาะสม ส่งผลกระทบก่อให้เกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมของประเทศชาติโดยรวม ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินการเร่งด่วนในเรื่องการป้องกันไม่ให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้เพิ่มเติม ด้วยการกำหนดบริเวณที่ดินเป็นอุทยานแห่งชาติ เพื่อให้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งเป็นกฎหมายที่เข้มงวดและเด็ดขาด

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญและมีค่า เช่น พันธุ์ไม้ ของป่า สัตว์ป่า ตลอดจนทิวทัศน์ที่สวยงามบริเวณที่ดินป่าฝั่งขวาแม่น้ำน่านตอนใต้ ในท้องที่ตำบลน้ำตก ตำบลบัวใหญ่ ตำบลสันหะ อำเภอนาน้อย และตำบลเมืองลี ตำบลบ่อแก้ว ตำบลนาทะนุง ตำบลปลิงหลวง อำเภอนาหมื่น จังหวัดน่าน เนื้อที่ประมาณ ๓๔๒.๔๙๒๘ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๒๑๔,๐๕๘ ไร่ ไว้ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม มิให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่อประโยชน์ แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน และเพื่ออำนวยประโยชน์อื่นแก่รัฐและประชาชนสืบไป ทั้งนี้ ได้ปรับปรุงแก้ไขบทอาศัยอำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาให้ถูกต้องและสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๘

๔.๒ สำหรับการออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในส่วนที่มีการทับซ้อนกับพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น จะดำเนินการภายหลังจากการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้แล้ว เนื่องจากหากมีการออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในส่วนที่ทับซ้อนกับพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติตามร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ ก่อนการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาจะทำให้เกิดช่องว่างของกฎหมาย ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาการบุกรุกพื้นที่ดังกล่าวได้

๔.๓ แนวเขตอุทยานแห่งชาติตามร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ข้อยุติแล้วว่า เป็นแนวเขตที่สามารถเข้าดำเนินการได้ ซึ่งสอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ดังกล่าวแล้วในข้อ ๑.๓ ข้างต้น

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

มาตรา ๖ บัญญัติว่า เมื่อรัฐบาลเห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดที่มีสภาพธรรมชาติเป็นที่น่าสนใจให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม เพื่อสงวนไว้ให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน ก็ให้มีอำนาจกระทำได้โดยประกาศพระราชกฤษฎีกาและให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้น แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย บริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า “อุทยานแห่งชาติ”

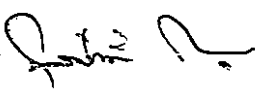
ที่ดินที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาตินั้น ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์หรือครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายของบุคคลใดซึ่งมิใช่ทบวงการเมือง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าฝั่งขวาแม่น้ำน่านตอนใต้ ในท้องที่ตำบลน้ำตก ตำบลบัวใหญ่ ตำบลสันทะ อำเภอนาน้อย และตำบลเมืองลี ตำบลบ่อแก้ว ตำบลนาทะนุง ตำบลปิงหลวง อำเภอนาหมื่น จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติขุนสถาน) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักอุทยานแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๗๖๒

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๙๖๔