



ที่ สช ๑๐๐๓.๔/๑๗๗๙

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเฉพาะครัว เพื่อนำเข้าหรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ ของผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ

- |                  |   |              |
|------------------|---|--------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. บันทึกข้อความรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ   | จำนวน ๑ ฉบับ |
|                  | ๒. ร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเฉพาะครัวเพื่อนำเข้าหรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ ของผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ....  | จำนวน ๑ ชุด  |
|                  | ๓. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเฉพาะครัวเพื่อนำเข้าหรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ ของผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ....  | จำนวน ๑ ชุด  |
|                  | ๔. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย   | จำนวน ๑ ชุด  |
|                  | ๕. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเฉพาะครัวเพื่อนำเข้าหรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ ของผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ....  | จำนวน ๑ ชุด  |
|                  | ๖. ตารางเปรียบเทียบกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๒๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๒๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ กับร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเฉพาะครัวเพื่อนำเข้าหรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ ของผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. .... | จำนวน ๑ ชุด  |

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเฉพาะครัวเพื่อนำเข้าหรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ ของผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐธรรมนูญพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบ ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนูญแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

#### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงสาธารณสุขได้ออกกฎกระทรวงฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๒๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๒๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกแต่ละครัวซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ หรือ

ประเภท ๒ ของผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากการกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งได้เข้ามารับผิดชอบงานแล้ว ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

### ๑.๒ มาตรฐานคุณธรรมหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ และประเภท ๒ มีการนำมาใช้ประโยชน์ทางราชการและวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๒ มีการนำมาใช้ในการบำบัดรักษาทางการแพทย์ในประเทศไทย ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๓ และ ๑๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้กำหนดว่า ห้ามมิให้ผู้ใดผลิต ขาย นำเข้า หรือส่งออก ซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ และประเภท ๒ ซึ่งความนี้ไม่ใช้บังคับแก่กระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากการกระทรวงสาธารณสุข และมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้กำหนดว่า ในการนำเข้าหรือส่งออกแต่ละคราว ซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ ของผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากการกระทรวงสาธารณสุข ต้องได้รับใบอนุญาตเฉพาะคราวจากผู้อนุญาตก่อน การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมายและกฎกระทรวงที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนี้คือ กฎหมายและกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๖ (พ.ศ. ๒๕๑๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎหมายและกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๑๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ ใช้บังคับนานนานแล้ว สมควรปรับปรุงแก้ไขให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว (สิงที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๒ โดยการเสนอเรื่องร่างกฎหมายดังกล่าว เป็นเรื่องที่ต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๕(๕) ร่างกฎหมายดังกล่าว ที่เกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

### ๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ วัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ และประเภท ๒ มีการนำมาใช้ประโยชน์ทางราชการและวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๒ มีการนำมาใช้ในการบำบัดรักษาทางการแพทย์ในประเทศไทย ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๓ และ ๑๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้กำหนดว่า ห้ามมิให้ผู้ใดผลิต ขาย นำเข้า หรือส่งออก ซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ และประเภท ๒ ซึ่งความนี้ไม่ใช้บังคับแก่กระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากการกระทรวงสาธารณสุข และมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้กำหนดว่า ในการนำเข้าหรือส่งออกแต่ละคราว ซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ ของผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากการกระทรวงสาธารณสุข ต้องได้รับใบอนุญาตเฉพาะคราวจากผู้อนุญาตก่อน การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมายและกฎกระทรวง ปัจจุบันกระบวนการออกใบอนุญาตนี้เข้าหนหรือส่องอกเฉพาะคราว ซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ ดำเนินการตามกฎหมายและกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๖ (พ.ศ. ๒๕๑๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎหมายและกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๑๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘

ซึ่งการปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้โดยกำหนดขอบเขตวัตถุประสงค์ของการขออนุญาตและคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะขอรับอนุญาตไว้ เพื่อช่วยให้เกิดความรัดกุมและชัดเจนขึ้น เป็นการบังคับการร่วมกันของรัฐบาลของวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๑ และประเทศไทย ๒ ออกเป็นօกรระบบการควบคุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๒ ร่างกฎหมายทั้งกล่าวได้ฝ่ากการพิจารณาจากคณะกรรมการเพื่อพิจารณา  
ร่างกฎหมาย ระหว่าง ประภากาศและพิจารณาปัญหากฎหมาย และคณะกรรมการวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและ  
ประสาท นอกเหนือจากนี้ร่างกฎหมายได้ฝ่ากการขอรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและหน่วยงานที่  
เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๗๕ ราย ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้รับรวมความคิดเห็นดังกล่าว  
เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎหมายทั้งฉบับนี้  
กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเฉพาะคราวเพื่อนำเข้าหรือส่งออก  
ซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๑ หรือประเทศไทย ๒ ของผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนิยารับเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๖:๘๖๙

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา  
กองควบคุมวัตถุเสพติด  
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๗๓๑๔ ๐ ๒๕๕๐ ๗๗๖๑  
โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๗๓๑๔ ๐ ๒๕๕๐ ๗๗๖๑  
E-mail narcotic@fda.moph.go.th