

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๑๑๖



สวค. ๑๓๕.๓
วันที่ ๒๐ เม.ย. ๕๙
เวลา ๑๑.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19639
รับที่ : ๘6246/59
วันที่ : 20 เม.ย. 59 เวลา : 10:40

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลก โครงการเตรียมความพร้อมต่อกลไก
เรตต์พลัส (Readiness Preparation Proposal: R-PP)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๐๓๘
ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีข้อตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลก โครงการเตรียมความพร้อมต่อกลไก
เรตต์พลัส (Readiness Preparation Proposal: R-PP) ที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียด
ทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัย
ของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างหนังสือข้อตกลงฯ (Grant Agreement)
เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างกระทรวงการคลังในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย กับธนาคารโลก
ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ มีสาระสำคัญเป็นการให้เงินช่วยเหลือแบบให้เปล่าแก่ประเทศไทย
โดยธนาคารโลก เพื่อดำเนินโครงการเตรียมความพร้อมต่อกลไกเรตต์พลัสหรือกลไกการลดการปล่อย
ก๊าซเรือนกระจกในพื้นที่ป่า (Readiness Preparation Proposal: R-PP) โดยมีการกำหนดสิทธิ
และหน้าที่ของทั้งสองฝ่าย กล่าวคือ ธนาคารโลกต้องให้เงินสนับสนุนการดำเนินโครงการฯ แก่ประเทศไทย
และประเทศไทยต้องดำเนินโครงการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในร่างหนังสือข้อตกลงฯ
เช่น จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ส่งให้แก่ธนาคารโลกหลังสิ้นสุดโครงการ การจัดซื้อสินค้า การจัดจ้าง
บริการ การเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือและดำเนินโครงการ การเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรม
ภายใต้โครงการตามที่ได้รับการร้องขอ และการระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโตตุลาการ เป็นต้น แสดงถึง
ความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ
จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างหนังสือ
ข้อตกลงฯ เป็นการดำเนินโครงการเตรียมความพร้อมต่อกลไกเรตต์พลัส ได้แก่ สนับสนุนความพร้อม
ของการจัดการและการปรึกษาหารือ (Support readiness organization and consultation)

การเตรียมยุทธศาสตร์กลไกเรดด์พลัส (REDD+ strategy preparation) การติดตามตรวจสอบป่าไม้ และการพัฒนาระบบการอ้างอิงการปล่อยก๊าซ (Forest monitoring and emissions) รวมทั้งการบริหารจัดการโครงการ การติดตามตรวจสอบและกรอบการประเมินผล (Project management, monitoring and evaluation framework) โดยไม่มีเนื้อหาเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง กรณีจึงไม่เข้าลักษณะ เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๓ (นางวรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th