

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๓/๕๑๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๐๗๘
วันที่ ๓ พ.ค. ๒๕๕๙ เวลา ๑๖.๓๐

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จัดเข้าวาระ ๓ พ.ค. ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลก โครงการเตรียมความพร้อมต่อกลไกเรดด์พลัส (Readiness Preparation Proposal: R-PP)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๐๓๗ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่องที่ ๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งเรื่องกระทรวงการคลังเสนอเรื่องข้อตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลก โครงการเตรียมความพร้อมต่อกลไกเรดด์พลัส (Readiness Preparation Proposal: R-PP) และขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำของร่างหนังสือข้อตกลงฯ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในสาระโดยรวมและถ้อยคำของร่างข้อตกลงฯ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีที่ระบุไว้ในร่างข้อตกลงฯ ภาคผนวก และเอกสารประกอบอื่น ๆ ได้ ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๑.๒ โครงการดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ทั้งนี้ หน่วยงานดำเนินโครงการ (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) ควรพิจารณาแจ้งพัฒนาการในการดำเนินโครงการกับสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยประสานงานกลางแห่งชาติ (National Focal Point) ของกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change – UNFCCC) อย่างใกล้ชิด เพื่อเป็นการบูรณาการข้อมูลของการดำเนินการในด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ

๒. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

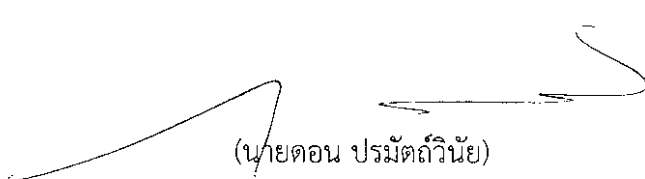
แม้ว่าระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ จะให้อำนาจสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้ดำเนินการเจรจาและลงนามขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการที่ไม่มีดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมจากแหล่งกู้ เช่น ธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาเอเชีย แต่ร่างข้อตกลงฯ มีสาระสำคัญที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างประเทศ และยังกำหนดวิธีการระงับข้อพิพาททางกฎหมายด้วยวิธีการอนุญาโตตุลาการไว้ในข้อ ๕ ของ Standard Conditions ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๒๐๑๒ ซึ่งข้อ ๑.๐๑ ของภาคผนวก (Annex) ของร่างข้อตกลงฯ ระบุให้ Standard Conditions เป็นส่วนหนึ่งของร่างข้อตกลงฯ ด้วย ดังนั้น ร่างข้อตกลงฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

/ อย่่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างข้อตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลก สำหรับโครงการเตรียมความพร้อมต่อกลไกเรดพลัส (Readiness Preparation Proposal: R-PP) ในวงเงิน ๓,๖๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยมีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการฯ เพื่อจัดให้มีกิจกรรมเกี่ยวกับการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เกิดจากการตัดไม้ทำลายป่าและทำให้ป่าเสื่อมโทรมด้วยกลไกต่าง ๆ ตามข้อ ๒ ของภาคผนวกของร่างข้อตกลงฯ เช่น การจัดให้มีองค์กรเรดพลัสภายในประเทศ และการวางแผนกลยุทธ์เพื่อศึกษาประเด็นสำคัญ เช่น สาเหตุของการตัดไม้ทำลายป่าและการทำให้ป่าเสื่อมโทรม ธรรมชาติของป่าไม้ การถือครองที่ดิน และการแบ่งปันผลประโยชน์ ดังนั้น ร่างข้อตกลงฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่ นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างข้อตกลงฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาดำเนินการให้มีผลผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗