



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19851
รับที่ : ๘6582/59
วันที่ : 26 เม.ย. 59 เวลา : 14:36

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๓ โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๕๒๕

วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ตุลาคม ๒๕๕๙)

และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดิน
และการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ความเป็นมาของเรื่อง

โดยที่นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๗๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๓ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และสร้างความปลอดภัยและมั่นคง ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการและรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นรองประธานกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบาย มาตรการ และแนวทางการดำเนินการ ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหา พร้อมทั้งกำกับ ดูแล และติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อให้การขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินในขอบเขตความรับผิดชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ นั้น

ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๓ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการดังกล่าวได้เสนอเรื่อง ดังนี้

(๑) แผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี (ตุลาคม ๒๕๕๘ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) ซึ่งฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นผู้จัดทำ เพื่อใช้เป็นกรอบในการเร่งรัดร่างกฎหมายของคณะรัฐมนตรีสำหรับการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนและขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

(๒) แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ตุลาคม ๒๕๕๙) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้จัดทำ ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (ตุลาคม ๒๕๕๗ - ตุลาคม ๒๕๕๘) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ และวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้สิ้นสุดลง ทั้งนี้ เพื่อให้การเสนอร่างกฎหมายของทุกส่วนราชการมีความต่อเนื่อง มีระยะเวลาและขั้นตอนในการดำเนินการที่ชัดเจน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินนโยบายของรัฐบาลตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของรัฐบาล (Road Map) ในระยะต่อไป

คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๓ ได้พิจารณาเห็นชอบแผนตาม (๑) และ (๒) โดยเห็นสมควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดเป็นแนวทางในการเสนอกฎหมายของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

นร. ๒๓๗๐

เข้า 15.20

๕ เม.ย. ๕๙

ออก ๘/๐๔/๕๙

๑๖.๑๐ น.

๒. สารสำคัญของแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี

๒.๑ แผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี (ตุลาคม ๒๕๕๘ – กรกฎาคม ๒๕๖๐) จัดทำขึ้นตามข้อมูลการเสนอร่างกฎหมายของทุกส่วนราชการและองค์กรอิสระที่ไม่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร ร่างกฎหมายตามแผนการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และร่างกฎหมายที่ต้องจัดทำขึ้นตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยแบ่งช่วงเวลาการเสนอร่างกฎหมายออกเป็น ๓ ระยะ ดังต่อไปนี้

(๑) ระยะสั้น ตั้งแต่ปัจจุบันจนถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่เป็นช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลซึ่งต้องเร่งรัดให้มีกฎหมายสำคัญเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วน หรือเพื่อช่วยขับเคลื่อนและพัฒนาประเทศ ประกอบด้วยร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี ร่างกฎหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ ที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศยกร่างแล้วเสร็จ และร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดเวลาให้แล้วเสร็จภายใน ๘ เดือนนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ

(๒) ระยะกลาง ช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลชุดใหม่ที่เข้ามารับช่วงต่อจากรัฐบาลปัจจุบัน เพื่อให้การขับเคลื่อนงานด้านกฎหมายมีความต่อเนื่อง ประกอบด้วยร่างกฎหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ ที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจัดทำเป็นข้อเสนอแนะ แต่ยังยกร่างไม่แล้วเสร็จ และร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่ไม่กำหนดเวลาให้แล้วเสร็จนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ

(๓) ระยะยาว ช่วงหลังจากรัฐบาลชุดใหม่เข้าบริหารราชการแผ่นดิน โดยเป็นกฎหมายที่ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน ในระยะเวลา ๒๐ ปี ประกอบด้วยร่างกฎหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ ที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไม่สามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาได้ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ และร่างกฎหมายที่หน่วยงานต่าง ๆ พิจารณาจัดทำเพื่อรองรับยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๙) ได้กำหนดกรอบระยะเวลาแต่ละขั้นตอนที่ชัดเจน เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการของส่วนราชการในการเสนอร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยแผนการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวประกอบด้วยรายชื่อร่างกฎหมายตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีและตามมติคณะรัฐมนตรี โดยจัดแบ่งเป็นกลุ่มกฎหมายที่ล้ำสมัย กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำของสังคมหรือทำให้สังคมดีขึ้น กฎหมายที่เกี่ยวกับการค้า การลงทุน หรืออนุวัติการตามหนังสือสัญญาระหว่างประเทศหรือรองรับพันธกรณี และกฎหมายที่หน่วยงานกำลังศึกษาและอยู่ในระหว่างการดำเนินการยกร่างขึ้นใหม่ ทั้งนี้ แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปีนี้เป็นแผนเร่งรัด ซึ่งมีข้อมูลที่สอดคล้องกับแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี (ตุลาคม ๒๕๕๘ – กรกฎาคม ๒๕๖๐) ในระยะสั้นแล้ว

๓. ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ข้อเสนอ หรือมติคณะรัฐมนตรี

๓.๑ การจัดทำแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี (ตุลาคม ๒๕๕๘ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้ทุกส่วนราชการดำเนินการจัดทำกฎหมายตามนโยบายของรัฐบาลให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลา (Road Map) ๓ ระยะ

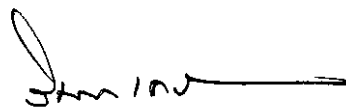
๓.๒ การจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ตุลาคม ๒๕๕๙) เป็นการต่อเนื่องและสอดคล้องกับการจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (ตุลาคม ๒๕๕๙ - ตุลาคม ๒๕๕๘) ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ และวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนดังกล่าวต่อไป และให้ส่งแผนดังกล่าวให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบเพื่อเป็นข้อมูลด้วย

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๔.๑ รับทราบแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี (ตุลาคม ๒๕๕๘ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) ตามข้อ ๒.๑

๔.๒ เห็นชอบแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ตุลาคม ๒๕๕๙) ตามข้อ ๒.๒

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตาม ข้อ ๔ ต่อไป



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

รองประธานกรรมการขับเคลื่อน

และปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๓

ทราบ/เห็นชอบเสนอ ครม.

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๑๖ เม.ย. ๕๙

๑.๑.๑. ครม.

๒๕, ๓๒, ๓๓

ให้ส่งร่างฯ. ไปพิจารณา

๓, ๓๕, ๓๖

ให้ส่งร่างฯ. ไปพิจารณา

กรมเรือน เรน. เมื่อโปรดเกล้าฯ

เห็นชอบ

น.ร.

๑๖ เม.ย. ๕๙