

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๗/ ๖๗/๐๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. 149 รหัสเรื่อง : ส19710
วันที่ 11 เม.ย. 59 รับที่ : ๘5788/59
เวลา 13.10 น. 11 เม.ย. 59 เวลา: 14:10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลั่งกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๐๘๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๔๙๓๐ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๑๑ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๓๐๙๗ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือหน่วยบัญชาการป้องกันภัยทางอากาศกองทัพบก ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๔๘๘/๑๐๘ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙
๓. หนังสือหน่วยบัญชาการป้องกันภัยทางอากาศกองทัพบก ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๔๘๘/๒๔๔ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลั่งกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเป็นไปตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลั่งกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (พ.ร.ก.) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ระเบียบฯ) ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้กู้เงินภายใต้ พ.ร.ก. และระเบียบฯ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (คณะกรรมการฯ) เพื่อพิจารณา กลั่นกรองเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการลงทุนภายใต้ พ.ร.ก. หรือการดำเนินการที่กำหนดไว้ใน ระเบียบฯ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหรือเห็นชอบ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

/๑.๒ ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ เหลือจ่ายตาม พ.ร.ก. เพื่อดำเนินโครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะ ๓ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งประกอบด้วยแผนงาน/โครงการของ ๕ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการจ้างงานและกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะสั้น วงเงินรวม ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบประมาณจำนวน ๗,๘๐๐ ล้านบาท และเงินกู้เหลือจ่ายตาม พ.ร.ก. จำนวน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท และเห็นชอบแนวทางการบริหารโครงการโดยให้ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้เหลือจ่ายภายใต้ พ.ร.ก. ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และให้ ลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ และเบิกจ่ายเงินกู้ให้แล้วเสร็จไม่เกิน วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณารับทราบ กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒

๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และส่วนราชการต่าง ๆ รับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีไปดำเนินการต่อไปด้วย โดยนายกรัฐมนตรี มีข้อสั่งการในส่วนของการโครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรกว่า โครงการที่ทำสัญญา ไม่ทันวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ หรือคาดว่าจะเบิกจ่ายไม่ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้นำไปใช้ในมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ ต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๓) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานโครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะ ๓ เดือนแรก ที่ได้รับจัดสรรเงินกู้เหลือจ่าย ภายใต้ พ.ร.ก. กรอบวงเงิน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑) อนุมัติการยกเลิกรายการที่ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายใน วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๒) อนุมัติให้การขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการสำหรับรายการที่ลงนาม ในสัญญาแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ แต่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายใน ๓๖๐ วันนับจากวันที่ ลงนามในสัญญา ทั้งนี้ หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จจะไม่มีการจัดสรรเงินเพื่อดำเนินการอีกต่อไป รวมทั้ง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการสอบสวนตามขั้นตอน คือ เรียกค่าปรับ หากบริษัทไม่ยินยอมก็จะต้อง มีการฟ้องร้องเรียกค่าปรับต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔

๑.๓ หน่วยบัญชาการป้องกันภัยทางอากาศกองทัพบกได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กท ๐๔๘๘/๑๐๘ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ ขอให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ดำเนินการยกยอดใบสั่งซื้อ (PO) งานก่อสร้างบ้านพัก พันเอก (พิเศษ) ของศูนย์ต่อสู้ป้องกันภัยทางอากาศกองทัพบกที่ ๔ ซึ่งเป็นโครงการ ตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะ ๓ เดือนแรก ในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) สำหรับงวดที่ ๗ - ๑๑ จำนวน ๑,๙๐๗,๐๖๑ บาท และมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กท ๐๔๘๘/๒๔๔ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ขี้แจงรายละเอียดและข้อขัดข้องการเบิกจ่ายแต่ละงวดงาน โดยหน่วยบัญชาการฯ ขี้แจงว่า ผู้รับจ้างทำงานล่าช้า เนื่องจากสภาพภูมิอากาศไม่เอื้ออำนวยต่อการก่อสร้าง (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) ซึ่งหน่วยบัญชาการฯ ได้ลงนามในสัญญาจ้างเลขที่ ๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยกำหนด ให้งานก่อสร้างดังกล่าวแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๙ รวมระยะเวลาสัญญา ๓๗๐ วัน จึงไม่สามารถเบิกจ่าย งวดที่ ๗-๑๑ ได้ภายในวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ (๓๖๐ นับจากวันที่ลงนามในสัญญา) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่ได้ผ่อนผันให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายใน ๓๖๐ วันนับจากวันที่ลงนามในสัญญา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก พ.ร.ก. และระเบียบฯ กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาอนุมัติหรือเห็นชอบเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการลงทุนภายใต้ พ.ร.ก. หรือดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะ ๓ เดือนแรก เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ รายงานผลการดำเนินโครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะ ๓ เดือนแรก

ณ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ หน่วยงานมีการเบิกจ่ายเงินรวมทั้งสิ้น ๒๐,๕๐๐.๐๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๑.๗๖ ของวงเงินที่หน่วยงานลงนามในสัญญาแล้วจำนวน ๒๒,๓๔๑.๕๗ ล้านบาท แบ่งเป็น

๑) หน่วยงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๒ หน่วยงาน วงเงินลงนามในสัญญารวม ๖,๒๒๐.๑๒ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายรวม ๖,๑๙๖.๘๔ ล้านบาท ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วงเงิน ๒,๓๗๑.๓๘ ล้านบาท และกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๓,๘๒๔.๔๖ ล้านบาท

๒) หน่วยงานที่ยังอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๓ หน่วยงาน วงเงินลงนามในสัญญา รวม ๑๖,๑๒๑.๔๕ ล้านบาท เบิกจ่ายไปแล้ววงเงินรวม ๑๔,๓๐๓.๒๔ ล้านบาท คงเหลือวงเงินที่คาดว่าจะเบิกจ่าย ๑,๘๑๖.๘๔ ล้านบาท ได้แก่ (๑) กระทรวงกลาโหม คงเหลือ ๑ โครงการ คือ โครงการงานก่อสร้างบ้านพัก พันเอก (พิเศษ) ของศูนย์ต่อสู้ป้องกันภัยทางอากาศกองทัพบกที่ ๔ วงเงิน ๑.๙๐๗ ล้านบาท (๒) กระทรวง ศึกษาธิการ วงเงิน ๑,๐๓๗.๖๓ ล้านบาท และ (๓) กระทรวงสาธารณสุข วงเงิน ๗๗๗.๓๐ ล้านบาท

๓.๒ หน่วยงานที่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จได้ภายใน ๓๖๐ วันนับจากวันที่ลงนามในสัญญา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการงานก่อสร้างบ้านพัก พันเอก (พิเศษ) ของศูนย์ต่อสู้ป้องกันภัยทางอากาศกองทัพบกที่ ๔ ไม่สามารถเบิกจ่ายวงเงินสำหรับงวดงานที่ ๗ -๑๑ จำนวน ๑,๙๐๗,๐๖๑ บาท ภายใน ๓๖๐ วันนับจากวันที่ลงนามในสัญญา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โครงการดังกล่าวมีการผูกพันในสัญญาก่อนวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ เพื่อให้เป็นประโยชน์แก่ทางราชการ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาให้หน่วยบัญชาการป้องกันภัย ทางอากาศกองทัพบกสามารถเบิกจ่ายเงินกู้ตามโครงการมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะ ๓ เดือนแรก ได้จนถึงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ หากหน่วยงานไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้แล้วเสร็จในกำหนดเวลา ให้ไปใช้เงินจากแหล่งอื่นต่อไป

๔. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบฯ ข้อ ๑๒ ให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๔) “รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ ความก้าวหน้าในการเบิกจ่ายเงินลงทุน การบริหารเงินเหลือจ่าย ผลการประเมินโครงการ รวมทั้งแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและการดำเนินโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

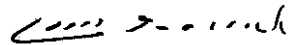
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๕.๑ รับทราบผลการดำเนินโครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะ ๓ เดือนแรก
ณ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ตามนัยข้อ ๓.๑

๕.๒ อนุมัติขยายระยะเวลาให้หน่วยบัญชาการป้องกันภัยทางอากาศกองทัพบก
กระทรวงกลาโหม สามารถเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับโครงการงานก่อสร้างบ้านพัก พันเอก (พิเศษ) ของศูนย์ต่อสู้ป้องกัน
ภัยทางอากาศกองทัพบกที่ ๔ ตามโครงการมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะ ๓ เดือนแรก จำนวน ๑,๙๐๗,๐๖๑ บาท
(หนึ่งล้านเก้าแสนเจ็ดพันหกสิบเอ็ดบาท) ได้จนถึงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ หากหน่วยงานไม่สามารถ
ดำเนินการเบิกจ่ายได้แล้วเสร็จให้ไปใช้เงินจากแหล่งอื่นต่อไป ตามนัยข้อ ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๐๗ ๕๗๑๒ ๕๗๓๓

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๖

E-mail : onpreeya@pdmo.go.th