



ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๕๐(ยฐ)/ 2343

สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่มีข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย
เรื่องสิทธิแรงงาน กรณีเรือประมงถูกจับกุมหรือดำเนินคดีในประเทศอินโดนีเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๔๒๘๖ ลงวันที่
๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๖๙๕๑ ลงวันที่
๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) และ (๒) ขอให้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับสรุปผลการ
พิจารณาดำเนินการตามรายงานผลการพิจารณาคำร้องที่มีข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการ
ปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิแรงงานกรณีเรือประมงถูกจับกุมและดำเนินคดีในประเทศอินโดนีเซีย
ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่กระทรวงแรงงานเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุด พิจารณาแล้วเห็นว่า จากการที่กระทรวงแรงงานรวบรวม
ความเห็นของหน่วยงานต่างๆ เสนอคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ปรากฏว่า กระทรวงการต่างประเทศ มี
ความเห็นกรณีการเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๑๘๕ ว่าด้วยเอกสารประจำตัวของคน
ประจำเรือ ค.ศ. ๒๐๐๓ และฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมงทะเล และมาตรฐานแรงงาน
ประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ซึ่งมีหลักการที่เป็นประโยชน์และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไข
ปรับปรุงมาตรฐานแรงงานประมงในปัจจุบันและสามารถนำข้อปฏิบัติในอนุสัญญาดังกล่าวมาใช้โดย
ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายภายใน และเห็นด้วยว่า สมควรให้มีข้อบังคับที่มีมาตรฐานสูงกว่า
อนุสัญญาฯ ในบางด้าน แต่ในส่วนของการกำหนดอายุขั้นต่ำไม่น้อยกว่า ๑๘ ปี มีความเห็น ดังนี้

(๑)การกำหนด...

(๑) การกำหนดในเรื่องอายุขั้นต่ำไม่น้อยกว่า ๑๘ ปี เป็นข้อเท็จจริงสำคัญในการดำเนินคดีตามกฎหมาย จึงควรพิจารณา ศึกษาผลดี ผลเสีย การดำเนินการปรับปรุงกฎหมายภายในทั้งระบบให้ไปในทิศทางเดียวกัน เช่น พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ กรณีการใช้แรงงานเด็กทำงานในภาคประมงทางทะเล พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๔ ฯลฯ

(๒) การกำหนดอายุ อาจเกิดปัญหาในการดำเนินคดีกับลูกจ้างซึ่งส่วนใหญ่เป็นแรงงานต่างด้าว เช่น กรณีแรงงานต่างด้าวซึ่งเป็นเด็กมีอายุไม่เกินสิบแปดปี แสดงเอกสารหนังสือเดินทาง (Passport) และหนังสือประจำเรือ (Seaman Book) ซึ่งมีการแสดงอายุเป็นเท็จต่อนายจ้างคนไทย เนื่องจากต้องการมาทำงานในเรือประมงไทยและนายจ้างเชื่อตามเอกสารจึงรับไว้ทำงานโดยสุจริต ต่อมาเมื่อเจ้าหน้าที่เข้าทำการตรวจสอบเรือและแรงงานบนเรือ หากแรงงานดังกล่าวต้องการเดินทางกลับบ้านโดยไม่เสียค่าเดินทาง จึงแจ้งว่าตนเองเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งแรงงานต่างด้าวดังกล่าวไปตรวจสอบปรากฏว่าสภาพร่างกายเป็นเด็กอายุไม่เกินสิบแปดปีจริง โดยก่อนแรงงานต่างด้าวเดินทางกลับประเทศไป พนักงานสอบสวนได้ร้องขอให้พนักงานอัยการยื่นคำขอให้สืบพยานปากแรงงานต่างด้าวนั้นไว้ก่อนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๓๓/๓ หนี้อาจทำให้นายจ้างคนไทย ซึ่งเป็นเจ้าของเรือถูกดำเนินคดีในความผิดฐานค้ามนุษย์ อย่างไม่เป็นธรรม จึงเห็นด้วยกับการให้มีข้อบังคับที่มีมาตรฐานสูงกว่าอนุสัญญาฯ ในบางด้าน เช่น การกำหนดอายุดังกล่าว แต่เห็นสมควรให้มีมาตรการ หรือแนวทางดูแลนายจ้างซึ่งเป็นคนไทยเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาดังกล่าวนี้อีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวินัย ดำรงค์มงคลกุล)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน

อัยการสูงสุด

สำนักงานคดีค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๒๐๓๑

โทรสาร. ๐ ๒๑๔๓ ๙๙/๙๐

Email: trafficking_ago@hotmail.com