

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๓๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๔ ๔๐
๒๒ มี.ค. ๒๕๕๙ ๙.๗๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่มีข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย
เรื่อง สิทธิแรงงาน กรณีเรือประมงถูกจับกุมและดำเนินคดีในประเทศอินโดนีเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๔๒๘๖ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๙๕๒
ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเกี่ยวกับรายงานผลการพิจารณาคำร้องของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่มีข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิแรงงาน กรณีเรือประมงถูกจับกุมและดำเนินคดีในประเทศอินโดนีเซีย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และแจ้งว่า กระทรวงแรงงานได้รวบรวมความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วในเบื้องต้น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิแรงงาน เนื่องจากไทยให้ความสำคัญกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในทุกรูปแบบ โดยเฉพาะการค้ามนุษย์ด้านแรงงานในอุตสาหกรรมประมงและประมงต่อเนื่อง การปรับปรุงกฎหมายจะช่วยให้ไทยสามารถยกระดับมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิแรงงานในภาคประมงให้ได้มาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม ภายใต้อาณัติของประเทศไทย การปฏิบัติตามข้อเสนอแนะต่างๆ เป็นเรื่องที่หน่วยงานผู้ปฏิบัติแต่ละหน่วยงานจักต้องศึกษาและปรับใช้อย่างเหมาะสมต่อไป

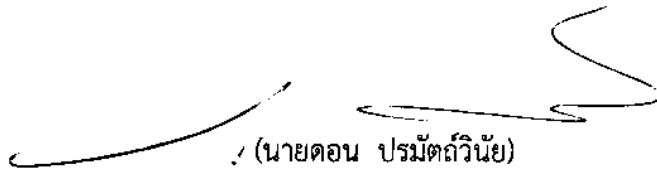
๒. สำหรับข้อเสนอแนะที่ ๓ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งเน้นการศึกษาและพิจารณาการเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) ฉบับที่ ๑๘๕ ว่าด้วยเอกสารประจำตัวของคนประจำเรือ ค.ศ. ๒๐๐๓ และฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมงทะเล และมาตรฐานแรงงานประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ นั้น แม้ทั้งสองอนุสัญญาจะมีได้เป็นอนุสัญญาหลัก (Fundamental Conventions) ๘ ฉบับ ของ ILO และยังมีประเทศสมาชิก ILO เป็นภาคีไม่มากนัก (๓๑ ประเทศ ในกรณีของอนุสัญญา ฉบับที่ ๑๘๕ และ ๖ ประเทศในกรณีของอนุสัญญา ฉบับที่ ๑๘๘) แต่ก็มีหลักการที่เป็นประโยชน์และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปรับปรุงมาตรฐานแรงงานประมงในปัจจุบัน ซึ่งไทยสามารถนำข้อปฏิบัติในอนุสัญญามาปรับใช้ได้ และจะทำให้ไทยมีแนวปฏิบัติที่ดีและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ทั้งนี้ ในการออกกฎกระทรวงแรงงานว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ กระทรวงแรงงานได้ปรึกษาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ ILO โดยได้นำข้อปฏิบัติในอนุสัญญา ฉบับที่ ๑๘๘ มาปรับใช้ รวมถึง ได้กำหนดข้อบังคับที่มีมาตรฐานสูงกว่าอนุสัญญา ในบางด้าน เช่น การกำหนดอายุขั้นต่ำไม่น้อยกว่า ๑๘ ปี เป็นต้น

/ อนึ่ง

อนึ่ง การศึกษาข้อดีข้อเสียต่างๆ ในบริบทของไทย โดยเฉพาะผลกระทบและสถานการณ์การให้ความคุ้มครองสิทธิแรงงานในงานประมงทะเล ตลอดจนแนวทางการดำเนินการเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการภายใต้อนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ จะเป็นผลดีต่อการตัดสินใจของไทยในอนาคต อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจพิจารณาจัดลำดับความสำคัญอย่างเหมาะสม ทั้งนี้ ก่อนหน้านั้นกระทรวงการต่างประเทศได้เคยให้ข้อคิดเห็นในเรื่องนี้แก่กระทรวงแรงงาน ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔